



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.805/4
du 7 février 2018

advies 62.805/4
van 7 februari 2018

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant la loi du
8 avril 1965 instituant le dépôt
légal à la Bibliothèque royale
de Belgique'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet van
8 april 1965 tot instelling van
het wettelijk depot bij de
Koninklijke Bibliotheek van
België'

Le 10 janvier 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes adjointe au Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 8 avril 1965 instituant le dépôt légal à la Bibliothèque royale de Belgique'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 7 février 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Gregory DELANNAY, greffier en chef.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 février 2018.

*

Op 10 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 8 april 1965 tot instelling van het wettelijk depot bij de Koninklijke Bibliotheek van België'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 7 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Gregory DELANNAY, hoofdgriffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 februari 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet [‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Il résulte de l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2014, que l'avant-projet examiné doit, en principe, faire l'objet d'une analyse d'impact.

Il convient donc de veiller à l'accomplissement de cette formalité ¹.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

INTITULÉ

L'intitulé fait défaut.

DISPOSITIF

Article 6

Il résulte de l'article 6 de l'avant-projet que les articles 1^{er}, 3, 3^o, 4 et 5, de celui-ci entreront en vigueur le jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

L'article 6 sera réexaminé en conséquence.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ Voir en ce sens, *mutatis mutandis*, l'avis n° 53.939/2/V donné le 21 août 2013 sur un avant-projet devenu la loi du 25 avril 2014 'modifiant la loi du 8 avril 1965 instituant le dépôt légal à la Bibliothèque royale de Belgique', *Doc. parl.*, Chambre, n° 53 3287/001, pp. 7 et 8, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/53939>.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Uit artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, die op 1 januari 2014 in werking is getreden, volgt dat in principe een impactanalyse voor het voorliggende voorontwerp moet worden uitgevoerd.

Er moet dus worden op toegezien dat dit vormvereiste wordt vervuld.²

BIJZONDERE OPMERKINGEN

OPSCHRIFT

Het opschrift ontbreekt.

DISPOSITIEF

Artikel 6

Uit artikel 6 van het voorontwerp blijkt dat de artikelen 1, 3, 3°, 4 en 5 ervan in werking zullen treden op de dag dat de wet bekendgemaakt wordt in het *Belgisch Staatsblad*.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald bij artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie in die zin, *mutatis mutandis*, advies 53.939/2/V, op 21 augustus 2013 verstrekt over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan de wet van 25 april 2014 ‘tot wijziging van de wet van 8 april 1965 tot instelling van het wettelijk depot bij de Koninklijke Bibliotheek van België’, *Parl.St.* Kamer, nr. 53 3287/001, 7 en 8, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/53939>.

Artikel 6 moet dienovereenkomstig worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Gregory DELANNAY

Martine BAGUET