

62802/3.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van artikel 43 van de ordonnantie houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid met betrekking tot de vertegenwoordiging van de kinderbijslagfondsen in het Algemeen beheerscomité.

1. Memorie van toelichting

Deze ordonnantie beoogt een technische correctie aan te brengen aan de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid middels de wijziging van een overgangsbepaling.

Luidens artikel 10 van de ordonnantie bestaat het Algemeen Beheerscomité onder meer uit drie vaste en drie plaatsvervangende vertegenwoordigers van de kinderbijslagfondsen.

Krachtens artikel 3, 4° van dezelfde ordonnantie verstaat men onder kinderbijslagfondsen evenwel de door het Verenigd College erkende kinderbijslagfondsen.

Uit deze beide bepalingen samen blijkt dat het Algemeen Beheerscomité als bestuursorgaan niet geldig kan worden samengesteld zolang het Verenigd College de kinderbijslagfondsen die een rol moeten vervullen in het uitbetalingsproces van de kinderbijslag niet heeft erkend.

Om te verhelpen aan dit bezwaar en de start van Iriscare niet te onderwerpen aan de aanstelling van de fondsen voegt de ontwerpordonnantie een lid toe aan artikel 43 van de ordonnantie.

Naar het voorbeeld van het stelsel voorzien in het huidige artikel 29 van de ordonnantie bestaat het doel van deze wijziging erin het Verenigd College de mogelijkheid te bieden tijdelijk een vertegenwoordiger van de Vereniging van Kinderbijslagfondsen en een vertegenwoordiger van FAMIFED uit te nodigen in het Algemeen Beheerscomité tot de toekomstige gewestelijke fondsen erkend zijn.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Artikel 1 behoeft geen specifieke toelichting aangezien het een vormvoorschrift betreft bepaald door artikel 70 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Artikel 2

Artikel 2 voegt de tijdelijke beschikking in waarna, tijdens de periode die de erkenning van de kinderbijslagfondsen door het Verenigd College voorafgaat, dit laatste een vertegenwoordiger van de Vereniging van Kinderbijslagfondsen en een vertegenwoordiger van FAMIFED uit te nodigen tot het de drie vaste en plaatsvervangende leden mag aanstellen die de kinderbijslagfondsen zullen vertegenwoordigen in het Algemeen Beheerscomité.

3. Voorontwerp van ordonnantie

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van artikel 43 van de ordonnantie houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid met betrekking tot de vertegenwoordiging van de kinderbijslagfondsen in het Algemeen beheerscomité.

Het Verenigd College,

Op voorstel van de leden van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Gezondheid en voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het gezondheidsbeleid en voor het beleid inzake Bijstand aan personen, worden ermee belast in naam van het Verenigd College bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst luidt als volgt :

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Art. 2. Artikel 43 van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid wordt aangevuld met een lid dat luidt als volgt : "In afwijking van artikel 10, § 1, f) en tijdens de periode die de erkenning van de kinderbijslagfondsen door het Verenigd College voorafgaat, nodigt het

Verenigd College een vertegenwoordiger van de Vereniging van Kinderbijslagfondsen en een vertegenwoordiger van FAMIFED uit voor de vergaderingen van het Algemeen Beheerscomité. ».

Brussel, donderdag 21 december 2017.

Het Lid van het Verenigd College bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, het Openbaar Ambt, de Financiën, de Begroting, het Patrimonium en de Externe Betrekkingen,

G. VANHENGEL

Het Lid van het Verenigd College bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, het Openbaar Ambt, de Financiën, de Begroting, het Patrimonium en de Externe Betrekkingen,

D. GOSUIN

Het Lid van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen, Gezinsbeleid en Filmkeuring,

P. SMET

Het Lid van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen, Gezinsbeleid en Filmkeuring,

C. FREMAULT

1 Relevante bepalingen van de ordonnantie

Art. 3. Voor de toepassing van deze ordonnantie moet worden verstaan onder:

...

4° Kinderbijslagfondsen : de door het Verenigd College erkende kinderbijslagfondsen;

Art. 10. § 1 Het Algemeen Beheerscomité bestaat, naast een voorzitter en een ondervoorzitter, ieder met raadgevende stem, uit de volgende leden :

...

f) drie vaste en drie plaatsvervangende vertegenwoordigers van de gezinsorganisaties; De vaste leden bedoeld in § 1, f) en g), en hun plaatsvervangers bij afwezigheid van de vaste leden, hebben een raadgevende stem, behalve bij de stemming over de opdrachtenbegroting voorgesteld door de beheerraad voor gezinsbijslag, waarbij ze stemgerechtigd zijn.

...

Art. 29. § 1 De Beheerraad bestaat, naast zijn voorzitter en ondervoorzitter, uit :

1° vijf vaste en vijf plaatsvervangende leden die alle representatieve werkgevers- en zelfstandigenorganisaties vertegenwoordigen;

2° vijf vaste en vijf plaatsvervangende leden die alle representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigen;

3° vijf vaste en vijf plaatsvervangende leden die de gezinsorganisaties vertegenwoordigen;

4° vijf vaste en vijf plaatsvervangende leden die de kinderbijslagfondsen vertegenwoordigen.

De leidend ambtenaar, de adjunct-leidend ambtenaar en de verantwoordelijke van de dienst « betaling » wonen de vergaderingen van de Raad bij.

Voor de voorbereiding van de overname van de kinderbijslagbevoegdheid worden een vertegenwoordiger van de Vereniging der Kassen voor Gezinsvergoedingen en een vertegenwoordiger van FAMIFED op de vergaderingen van de Raad uitgenodigd, bij afwezigheid van de leden die de kinderbijslagfondsen vertegenwoordigen.

§ 2. § 2. Het Verenigd College wordt in de Beheerraad voor Gezinsbijslag door twee commissarissen vertegenwoordigd.

§ 3. De Raad stelt zijn huishoudelijk reglement op en legt het aan het Algemeen Beheerscomité ter goedkeuring voor.

§ 4. De Raad voorkomt elk belangenconflict tussen zijn functie van operator en zijn opdrachten als regulator.

De nadere regels om belangenconflicten te voorkomen worden in het huishoudelijk reglement vastgelegd.

Het in het vorige lid bedoelde huishoudelijk reglement bepaalt in elk geval dat de Beheerraad voor gezinsbijslag de privéfondsen voor de betaling van kinderbijslag en de directie Betaling van de Dienst, bedoeld in artikel 28, § 1, 10°, gelijk moet behandelen. Wanneer dat niet gebeurt, kunnen zijn beslissingen bestreden worden bij de commissarissen van het Verenigd College.

§ 5. De Raad werkt de technische normen voor de controle bij de gezinnen uit.

Art. 43. In afwijking van artikel 12, eerste lid, en gedurende de periode die voorafgaat aan de installatie van de leden die het Algemeen Beheerscomité vormen, kan het Verenigd College afwijken van de formaliteit van de raadpleging die geldt voor de goedkeuring van de ordonnanties en de besluiten die in deze bepaling bedoeld worden.

In afwijking van artikel 22, § 3, hoeven de ordonnanties en de besluiten die uiterlijk op 1 januari 2019 in werking zullen treden, niet ter advies voorgelegd te worden zoals in deze paragraaf bepaald wordt.

In afwijking van artikel 28, § 2, hoeven de ordonnanties en de besluiten die uiterlijk op 1 januari 2019 in werking zullen treden, niet ter advies voorgelegd te worden zoals in deze paragraaf bepaald wordt.

Avant-projet d'ordonnance modifiant l'article 43 de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office bicommunautaire de la santé en ce qui concerne la représentation des caisses d'allocation familiales au sein du Comité général de gestion.

1. Exposé des motifs

La présente ordonnance vise à porter une correction technique à l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office bicommunautaire de la santé en modifiant une disposition transitoire.

Selon les termes de l'article 10 de l'ordonnance, le Comité général de gestion est notamment composé de trois représentants effectifs et trois représentants suppléants des caisses d'allocations familiales.

Or, en vertu de l'article 3, 4° de la même ordonnance, il faut entendre par Caisses d'allocations familiales, les caisses d'allocations familiales agréées par le Collège réuni.

Il découle de l'articulation de ces 2 dispositions que l'organe du Comité général de gestion ne pourra valablement être composé tant que le Collège réuni n'aura pas agréé les caisses d'allocations familiales qui auront vocation à intervenir dans le processus de paiement des allocations familiales.

Pour pallier cet inconvénient et ne pas conditionner la mise en route d'Iriscare à la désignation des caisses, le projet d'ordonnance insère un alinéa à l'article 43 de l'ordonnance.

A l'instar du régime prévu à l'actuel article 29 de l'ordonnance, l'objectif de cette modification est de permettre temporairement au Collège réuni d'inviter un représentant de l'Association des caisses d'allocations familiales et un représentant de FAMIFED au Comité général de gestion jusqu'à ce que les futures caisses régionales soient agréées.

2. Commentaire des articles

Article 1

L'article 1^{er} n'appelle pas de commentaires particulier, dès lors qu'il s'agit de l'accomplissement d'une formalité prévue à l'article 70 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

Article 2

L'article 2 insère la disposition temporaire au terme de laquelle, pendant la période qui précède l'agrément par le Collège réuni des caisses d'allocations familiales, ce dernier pourra inviter un représentant de l'Association des caisses d'allocations

familiales et un représentant de FAMIFED en attendant de pouvoir désigner les 3 membres effectifs et suppléants qui représenteront les Caisses d'allocations familiales au sein du Comité général de gestion.

3. Avant-projet d'ordonnance

Avant-projet d'ordonnance modifiant l'article 43 de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office bicommunautaire de la santé en ce qui concerne la représentation des caisses d'allocation familiales au sein du Comité général de gestion.

Le Collège réuni,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de Santé et pour la politique de l'Aide aux personnes,

ARRETE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de Santé et pour la politique de l'Aide aux personnes sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont le texte suit :

Article 1^{er}. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Art. 2. L'article 43 de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office bicommunautaire de la santé, est complété par un alinéa rédigé comme suit : « Par dérogation à l'article 10, § 1^{er}, f), et pendant la période qui précède l'agrément par le Collège réuni des caisses d'allocations familiales, le Collège réuni invite un représentant de l'Association des caisses d'allocations familiales et un représentant de FAMIFED aux réunions du Conseil général de gestion. ».

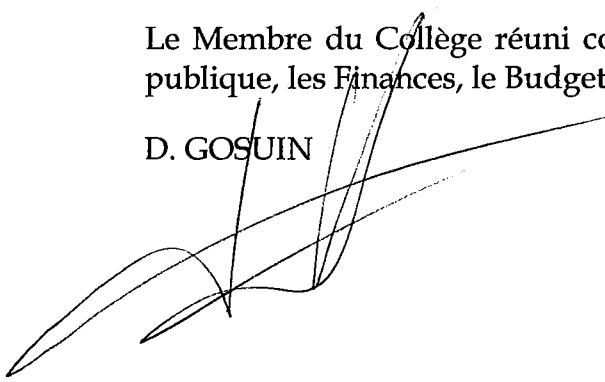
Bruxelles, le 21 décembre 2017.

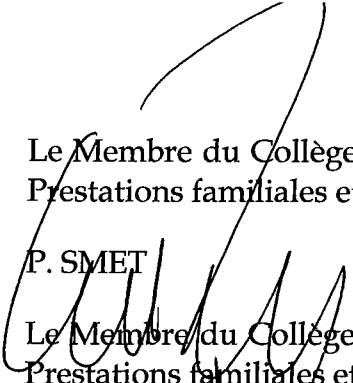
Le Membre du Collège réuni compétent pour la Politique de la Santé, la Fonction publique, les Finances, le Budget et les Relations extérieures,

G. VANHENGEL

Le Membre du Collège réuni compétent pour la Politique de la Santé, la Fonction publique, les Finances, le Budget et les Relations extérieures,

D. GOSUIN





Le Membre du Collège réuni compétent pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des Films,

P. SMET

Le Membre du Collège réuni compétent pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des Films,

C. FREMAULT



1. Dispositions pertinentes de l'ordonnance

Art. 3. Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par :

...

4° Caisses d'allocations familiales : les caisses d'allocations familiales agréées par le Collège réuni;

Art. 10. § 1er. Le Comité général de gestion est composé, outre d'un président et d'un vice-président ayant voix consultative, des membres suivants :

...

f) trois représentants effectifs et trois représentants suppléants des organisations familiales;

...

Les membres effectifs visés au § 1er, f) et g), ainsi que leurs suppléants en cas d'absence des membres effectifs, ont voix consultative, sauf lors du vote sur le budget de missions proposé par le Conseil de gestion des prestations familiales, au cours duquel ils ont voix délibérative.

...

Art. 29. § 1er. Le Conseil de gestion se compose, outre son président et son vice-président, de :

1° cinq membres effectifs et cinq membres suppléants représentant les organisations représentatives de l'ensemble des employeurs et les organisations représentatives des travailleurs indépendants;

2° cinq membres effectifs et cinq membres suppléants représentant les organisations représentatives de l'ensemble des travailleurs salariés;

3° cinq membres effectifs et cinq membres suppléants représentant les organisations familiales;

4° cinq membres effectifs et cinq membres suppléants représentant les caisses d'allocations familiales.

Le fonctionnaire dirigeant, le fonctionnaire dirigeant adjoint et le responsable du service " paiement " assistent aux réunions du Conseil.

Pour la préparation de l'accueil de la compétence en matière d'allocations familiales, un représentant de l'Association des caisses d'allocations familiales et un représentant de FAMIFED sont invités aux réunions du Conseil, en l'absence des membres représentant les caisses d'allocations familiales.

§ 2. Le Collège réuni est représenté au sein du Conseil de gestion des prestations familiales par deux commissaires.

§ 3. Le Conseil établit son règlement d'ordre intérieur et le soumet pour approbation au Comité général de gestion.

§ 4. Le Conseil prévient tout conflit d'intérêts entre sa fonction d'opérateur et ses missions de régulateur.

Les modalités de prévention des conflits d'intérêts sont arrêtées dans le règlement d'ordre intérieur.

Le règlement d'ordre intérieur visé à l'alinéa précédent prévoit en tout cas que le Conseil de gestion des prestations familiales doit réserver un traitement identique aux caisses privées de paiement des allocations familiales et à la direction de paiement de l'Office, visée à l'article 28, § 1er, 10°. A défaut, ses décisions peuvent être dénoncées auprès des commissaires du Collège réuni.

§ 5. Le Conseil élabore les normes techniques de contrôle opéré auprès des familles.

Art. 43. Par dérogation à l'article 12, alinéa 1er, et pendant la période qui précède l'installation des membres qui composent le Comité général de gestion, le Collège réuni peut déroger à la formalité de consultation prévue pour l'adoption des ordonnances et arrêtés visés par cette disposition.

Par dérogation à l'article 22, § 3, les ordonnances et arrêtés qui entreront en vigueur au plus tard le 1er janvier 2019 ne doivent pas être soumis à la formalité de l'avis prévu à ce paragraphe.

Par dérogation à l'article 28, § 2, les ordonnances et arrêtés qui entreront en vigueur au plus tard le 1er janvier 2019 ne doivent pas être soumis à la formalité de l'avis prévu à ce paragraphe.