



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.800/3
van 21 februari 2018

avis 62.800/3
du 21 février 2018

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Volksgezondheid
'houdende oprichting en
samenstelling van het
basisoverlegcomité voor
Sciensano'

un projet d'arrêté de la
Ministre de la Santé publique
'portant création et
composition du comité de
concertation de base pour
Sciensano'

Op 22 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende oprichting en samenstelling van het basisoverlegcomité voor Sciensano'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 februari 2018.

*

Le 22 janvier 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant création et composition du comité de concertation de base pour Sciensano'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 13 février 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 février 2018.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Volksgezondheid en van de Minister van Landbouw strekt tot de oprichting van een basisoverlegcomité voor Sciensano (artikel 1 van het ontwerp), het bepalen van de bevoegdheid ervan (artikelen 2 en 5), het aanwijzen van het personeelslid ervan dat het comité voorziet (artikel 3), het regelen van de aanwijzing van de leden van de afvaardiging van Sciensano voor elke vergadering (artikel 4) en het regelen van de aanwijzing van de dienst die permanent belast wordt met het secretariaat van het comité (artikel 6). Voorts bevat het ontwerp enkele opheffingsbepalingen (artikelen 7 en 8) en wordt de inwerkingtreding ervan bepaald (artikel 9).

Krachtens artikel 10 van de wet van 19 december 1974 'tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel' bepaalt de Koning de regels volgens dewelke overlegcomités worden opgericht. Daaraan is uitvoering gegeven met het koninklijk besluit van 28 september 1984 'tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel', meer bepaald bij titel IV ervan. Artikel 34 van dat besluit bepaalt dat elke minister voor de overheidsdiensten en de categorieën van personeelsleden die tot het gebied van een sectorcomité behoren en onder zijn gezag of toezicht staan, basisoverlegcomités opricht waarvan hij het gebied bepaalt. Het ontworpen besluit strekt tot niet meer dan het louter toepassen van de voormelde bepalingen op Sciensano, waardoor het geen nieuwe rechtsregels toevoegt aan de rechtsorde.

Het regelen van de aanwijzing van de leden van de afvaardiging en van het secretariaat zijn dan weer aangelegenheden die louter de interne organisatie van het bestuur betreffen.

In die omstandigheden moet er worden besloten dat het om advies voorgelegde ontwerpbesluit niet kan worden beschouwd als een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State. De Raad van State is dan ook niet bevoegd om er advies over te geven.

*

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

Le projet d'arrêté de la Ministre de la Santé et du Ministre de l'Agriculture soumis pour avis tend à créer un comité de concertation de base auprès de Sciensano (article 1^{er} du projet), à déterminer sa compétence (articles 2 et 5), à désigner le membre de son personnel qui préside le comité (article 3), à régler la désignation des membres de la délégation de Sciensano pour chaque réunion (article 4), à régler la désignation du service chargé d'assurer de façon permanente le secrétariat du comité (article 6). En outre, le projet contient quelques dispositions abrogatoires (articles 7 et 8) et détermine son entrée en vigueur (article 9).

En vertu de l'article 10 de la loi du 19 décembre 1974 'organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités', le Roi fixe les modalités selon lesquelles les comités de concertation sont créés. L'arrêté royal du 28 septembre 1984 'portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités', plus précisément son titre IV, lui a donné exécution. L'article 34 de cet arrêté dispose que chaque ministre crée, pour les services publics et les catégories de membres du personnel compris dans le ressort d'un comité de secteur et qui sont placés sous son autorité ou son contrôle, des comités de concertation de base dont il détermine le ressort. L'arrêté en projet ne vise rien de plus que la simple application des dispositions précitées à Sciensano, de sorte qu'il n'ajoute aucune nouvelle règle de droit à l'ordre juridique.

Les modalités de désignation des membres de la délégation et du secrétariat relèvent quant à elles de matières qui ne concernent que l'organisation interne de l'administration.

Dans ces conditions, force est de conclure que le projet d'arrêté soumis pour avis ne peut pas être considéré comme un arrêté réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État. Le Conseil d'État n'est dès lors pas compétent pour donner un avis en ce qui le concerne.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT