Vlaamse Regering

62788/3

Voorontwerp van decreet betreffende de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem en tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding en de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Samenvoegingsbepalingen

Art. 2. De gemeenten Kruishoutem en Zingem worden op 1 januari 2019 samengevoegd tot een nieuwe gemeente, genaamd Kruisem.

Art. 3. De grens van de nieuwe gemeente Kruisem wordt gevormd door de buitengrenzen van de samengevoegde gemeenten Kruishoutem en Zingem, zoals bijgehouden door de Administratie Opmetingen en Waarderingen binnen de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën. De binnengrens tussen de samengevoegde gemeenten vervalt.

Hoofdstuk 3. Verkiezingen

Art. 4. In afwijking van artikel 218, §3, eerste lid, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 worden de kiezers uit de samengevoegde gemeenten Kruishoutem en Zingem bijeengeroepen op 14 oktober 2018.

Hoofdstuk 4. Bepalingen betreffende de toepassing van artikel 102 tot en met 115 van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006

Art. 5. In het kader van de samenvoeging, vermeld in artikel 2 van dit decreet, kan de overdracht van risicogronden, vermeld in artikel 2, 13° en 18°, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, gebeuren zonder dat voorafgaand aan de verplichtingen, vermeld in artikel 102 tot en met 115 van het voormelde decreet, moet worden voldaan. Die verplichtingen, vermeld in artikel 102 tot en met 115 van het voormelde decreet, worden door de nieuwe gemeente Kruisem na de samenvoeging nagekomen conform de termijnen, vermeld in artikel 31 van het voormelde decreet.

Art. 6. Artikel 5 is van overeenkomstige toepassing op de overdracht van risicogronden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de samengevoegde gemeenten Kruishoutem en Zingem naar het nieuwe openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente Kruisem.

Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 7. In de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, toegevoegd bij het decreet van 22 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de rij

"

ZINGEM	118 661,30	0,0906%

"

wordt opgeheven;

2° de rij

"

KRUISHOUTEM	123 050,36	0,0939%

"

wordt vervangen door wat volgt:

"

KRUISEM	241 711,66	0,1845%

".

Art. 8. In de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, vervangen bij het decreet van 30 juni 2017, worden in de rubriek provincie Oost-Vlaanderen de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de rij

"

Zingem

"

wordt opgeheven;

2° de rij

"

Kruishoutem

"

wordt vervangen door wat volgt:

"

Kruisem

".

Hoofdstuk 6. Inwerkingtreding

Art. 9. Artikel 7 en 8 treden in werking op 1 januari 2019.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

VOORONTWERP VAN DECREET BETREFFENDE DE VRIJWILLIGE SAMENVOEGING VAN DE GEMEENTEN KRUISHOUTEM EN ZINGEM EN TOT WIJZIGING VAN DE BIJLAGE BIJ HET DECREET VAN 5 JULI 2002 TOT VASTSTELLING VAN DE REGELS INZAKE DE DOTATIE EN DE VERDELING VAN HET VLAAMS GEMEENTEFONDS EN DE BIJLAGE BIJ HET LOKAAL EN PROVINCIAAL KIESDECREET VAN 8 JULI 2011

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Dit ontwerp van decreet beoogt de vrijwillige samenvoeging op 1 januari 2019 van de samen te voegen gemeenten Kruishouten en Zingem tot een nieuwe gemeente Kruisem.

2. Situering

Het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 bevat gedetailleerde bepalingen over de procedure om tot een vrijwillige samenvoeging van gemeenten te kunnen overgaan. Verder bevat het decreet de toepasselijke principes, de randvoorwaarden en de gevolgen die gepaard gaan met een vrijwillige samenvoeging van gemeenten.

De gemeenteraden van Kruishoutem en Zingem hebben bij besluiten van respectievelijk 12 en 15 december 2016 op eigen initiatief de principiële beslissing tot samenvoeging van beide gemeenten goedgekeurd en hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar gemaakt aan de Vlaamse Regering. Deze beslissingen bevatten de beoogde datum van samenvoeging.

Bij besluiten van 14 november 2017 hebben de gemeenteraden het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van deze gemeenten goedgekeurd. Het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging bevat de naam van de nieuwe gemeente, namelijk Kruisem; de kadastrale gegevens waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken en de beoogde samenvoegingsdatum. Dit gezamenlijk voorstel werd correct ingediend bij de Vlaamse Regering en vormt de formele basis voor dit ontwerp van decreet.

3. Inhoud

Dit ontwerp van samenvoegingsdecreet bevat, overeenkomstig artikel 10 van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016, de volgende bepalingen:

- De naam van de samen te voegen gemeenten, waarbij de oorspronkelijke gemeenten worden opgeheven;
- De naam van de nieuwe gemeente die wordt ingesteld;
- De samenvoegingsdatum;
- De aanduiding van de grenzen van de nieuwe gemeente.

Verder bevat dit ontwerp van decreet:

- De datum waarop de kiezers uit de samengevoegde gemeenten worden bijeengeroepen;
- Bepalingen betreffende de toepassing van artikel 102 tot en met 115 van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006;
- Een wijziging van de bijlage bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds;
- Een wijziging van de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011;
- Een bepaling over de inwerkingtreding.

4. Advies van de Raad van State

...

B. Toelichting bij de artikelen

HOOFDSTUK 1: INLEIDENDE BEPALING

Artikel 1
Conform artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen (hierna BWHI genoemd) moet een ontwerp van decreet vermelden of er een gewest- of gemeenschapsaangelegenheid wordt geregeld.

Het huidige ontwerp regelt zowel een gewest- als een gemeenschapsaangelegenheid. De gewesten zijn immers bevoegd voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 6, §1, VIII, 1° en 2°, van de BWHI. De gemeenschappen zijn sedert de Vierde Staatshervorming (bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur) bevoegd voor "het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de OCMW's (artikel 5, §1, II, 2)". Aangezien de samenvoeging van de gemeenten ook de samenvoeging van de OCMW's die deze gemeenten bedienen tot gevolg heeft, betreft het ontwerp van decreet ook gemeenschapsaangelegenheden.

HOOFDSTUK 2. SAMENVOEGINGSBEPALINGEN

Artikel 2
De samen te voegen gemeenten Kruishoutem en Zingem worden op 1 januari 2019 opgeheven en samengevoegd tot een nieuwe gemeente, genaamd Kruisem. De samenvoegingsdatum wordt dus vastgesteld op 1 januari 2019.

De naam en de samenvoegingsdatum opgenomen in deze bepaling komen overeen met deze opgenomen in het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de betrokken gemeenteraden.

De samenvoeging van gemeenten heeft, overeenkomstig artikel 38 van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016, van rechtswege bij elke

nieuwe gemeente de oprichting van een nieuw OCMW tot gevolg. De OCMW's van de samengevoegde gemeenten worden opgeheven op de samenvoegingsdatum.

Artikel 3
De samenvoeging van het volledige grondgebied van de gemeenten Kruishoutem en Zingem tot de nieuwe gemeente Kruisem gebeurt zonder wijziging van de buitengrenzen.

HOOFDSTUK 3. VERKIEZINGEN

Artikel 4
Overeenkomstig artikel 218, §1 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, worden in geval van een vrijwillige samenvoeging met toepassing van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016, buitengewone verkiezingen georganiseerd.

In afwijking van artikel 218, §3, eerste lid van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, wordt in dit artikel bepaald dat de buitengewone verkiezing van de eerste gemeenteraad van de nieuwe gemeente zal plaatshebben op 14 oktober 2018. De datum waarop de kiezers hun stem moeten uitbrengen, zal dus samenvallen met de gewone verkiezingen.

HOOFDSTUK 4. BEPALINGEN BETREFFENDE DE TOEPASSING VAN ARTIKEL 102 TOT EN MET 115 VAN HET BODEMDECREET VAN 27 OKTOBER 2006

Artikel 5
In toepassing van artikel 12, §2 van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 worden de onroerende goederen van de samengevoegde gemeenten Kruishoutem en Zingem op de samenvoegingsdatum van rechtswege aan de nieuwe gemeente Kruisem overgedragen.

Het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 bevat een aantal dwingende bepalingen die een overdrager moet naleven naar aanleiding van de overdracht van gronden, in het bijzonder bij de overdracht van risicogronden. Risicogronden zijn gronden waarop welbepaalde door de Vlaamse Regering aangeduide inrichtingen worden of werden geëxploiteerd met een verhoogd risico op bodemverontreiniging (art. 2,13° en 14° Bodemdecreet).

In het kader van voorliggende samenvoeging worden risicogronden overgedragen naar de nieuwe gemeente Kruisem. Dit betekent dat de bijzondere procedure voor de overdracht van risicogronden van het Bodemdecreet (art. 102-115 Bodemdecreet) ook hier van toepassing zou zijn. Volgens deze regeling moeten de overdragers voor de overdracht van de risicogronden een oriënterend bodemonderzoek uitvoeren en het verslag ervan aan de OVAM bezorgen. Afhankelijk van de resultaten van het oriënterend bodemonderzoek moet de overdrager nog verdere verplichtingen (beschrijvend bodemonderzoek, bodemsaneringsproject, verbintenis tot bodemsaneringswerken

tegenover de OVAM en financiële zekerheid) naleven alvorens de overdracht kan gebeuren.

Een normaal zorgvuldige en diligente uitvoering van de hogervermelde bodemverplichtingen vergt een zekere tijd en het is duidelijk dat de uitvoering ervan niet tijdig haar beslag kan krijgen binnen de timing van voorliggende samenvoeging. Met oog op de continuïteit van de openbare dienst en de normale werking van de nieuwe gemeente wordt in dit samenvoegingsdecreet een afwijkende regeling voorzien, in die zin dat de overdracht van de risicogronden aan de nieuwe gemeente Kruisem op de samenvoegingsdatum kan gebeuren zonder vooraf de overdrachtsverplichtingen van het Bodemdecreet te moeten naleven.

De bijzondere regeling voor de overdracht van risicogronden uit het Bodemdecreet heeft evenwel niet enkel de bescherming van de verwerver van risicogronden op het oog (vermijden van onwetend aankopen van een verontreinigde grond met de daaraan gekoppelde onderzoeks- en saneringsplicht). De overdracht van risicogronden wordt ook aangegrepen als verplicht onderzoeks- en eventueel saneringsmoment met oog op de bescherming van mens en milieu tegen de gevaren van de eventueel aanwezige bodemverontreiniging en dus in het algemeen belang. Om die reden wordt in het samenvoegingsdecreet bepaald dat de nieuwe gemeente de verplichtingen alsnog moet naleven na de samenvoeging en dus na de overdracht, en dit conform de termijnen bepaald in artikel 31 van het Bodemdecreet.

Artikel 6
De regeling, opgenomen in artikel 5, is ook van toepassing op de overdracht van risicogronden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de samengevoegde gemeenten Kruishoutem en Zingem naar het nieuwe openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente Kruisem.

HOOFDSTUK 5. WIJZIGINGSBEPALINGEN

Artikel 7
Artikel 7 voegt in de bijlage "Aanvullende dotatie ter vervanging van diverse sectorale subsidies" bij het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, toegevoegd bij het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018, de nieuwe gemeente toe met het bijbehorende bedrag en het overeenkomstige percentage in het totaal van deze aanvullende dotatie. Tegelijk worden de samengevoegde gemeenten en de daarbij horende bedragen en percentages opgeheven.

Kruisem heeft hierdoor recht op 241.711,66 EUR, zijnde de som van 123.050,36 EUR (Kruishoutem) en 118.661,30 EUR (Zingem), wat neerkomt op 0,1845% van het totaal van de aanvullende dotatie.

Artikel 8

De gemeenten Kruishoutem en Zingem, opgenomen onder het provinciedistrict Aalst-Oudenaarde van de provincie Oost-Vlaanderen, worden opgeheven en bijgevolg verwijderd uit de bijlage. De nieuwe gemeente Kruisem wordt toegevoegd bij het provinciedistrict Aalst-Oudenaarde van de provincie Oost-Vlaanderen.

HOOFDSTUK 6. INWERKINGTREDING

Artikel 9

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van artikel 7 en 8. Dit zijn de bepalingen over de wijzigingen aan de bijlagen bij het Gemeentefonds en het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE