



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.778/3
van 5 februari 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Begroting,
Financiën en Energie ‘tot wijziging van het Ministerieel besluit
van 5 september 2017 tot bepaling van de aard van de
investeringen die in aanmerking komen voor een lening door een
energiehuis’

Op 4 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het Ministerieel besluit van 5 september 2017 tot bepaling van de aard van de investeringen die in aanmerking komen voor een lening door een energiehuis’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 januari 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 februari 2018.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie strekt tot de vervanging van een onderdeel van punt 8 van de bijlage bij het ministerieel besluit van 5 september 2017 ‘tot bepaling van de aard van de investeringen die in aanmerking komen voor een lening door een energiehuis’.

Volgens de ontworpen bepaling dient, “om te lenen voor zonnepanelen die elektriciteit opwekken, (...) een verklaring op eer gegeven te worden dat de woning (1) een geïsoleerd dak heeft en (2) geen enkel glas meer heeft. De Rd-waarde van de dakisolatie moet minimaal 3,5 bedragen. Indien het dak nog over geen isolatie beschikt, of de isolatiewaarde is lager dan 3,5, dient het dak eerst te worden geïsoleerd overeenkomstig de geldende minimumeisen voor het bekomen van een premie van de netbeheerders.”

2. De directe rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt gezocht in artikel 7.9.2, § 4, van het Energiebesluit van 19 november 2010. Die bepaling luidt:

“De minister bepaalt de aard van de investeringen die in aanmerking komen voor een lening door een energiehuis.”

Het ontworpen besluit houdt echter niet enkel het bepalen in van de aard van de investering waarvoor een lening kan worden verkregen, namelijk het plaatsen van zonnepanelen die elektriciteit opwekken, maar verbindt er ook voorwaarden aan die losstaan van die investering.

Een minister beschikt enkel over de hem uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden, en niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Voor het ontworpen besluit kan dan ook geen rechtsgrond gevonden worden in artikel 7.9.2, § 4, van het Energiebesluit van 19 november 2010.¹

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ Zie de vergelijkbare opmerking die is gemaakt in adv.RvS 61.790/1/V van 28 juli 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 5 september 2017 (opmerking 7 van het advies, over de algemene voorwaarden waaraan de investeringen moeten voldoen).