



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.751/3
van 24 januari 2018

avis 62.751/3
du 24 janvier 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
programma 2018-2022 van het
federale reductieplan voor
gewasbeschermingsmiddelen'

un projet d'arrêté royal 'relatif
au programme 2018-2022 du
plan fédéral de réduction des
produits
phytopharmaceutiques'

Op 22 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende het programma 2018-2022 van het federale reductieplan voor gewasbeschermingsmiddelen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 januari 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ines MARTENS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 januari 2018.

*

Le 22 décembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘relatif au programme 2018-2022 du plan fédéral de réduction des produits phytopharmaceutiques’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 16 janvier 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Ines MARTENS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 janvier 2018.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de vaststelling van het federale reductieprogramma voor gewasbeschermingsmiddelen voor de periode van 2018 tot 2022, dit ter uitvoering van artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van 4 september 2012 ‘betreffende het federaal reductieprogramma van pesticiden, met inbegrip van hun gebruik in het kader van duurzame ontwikkeling’.

Dat programma bevat voor twaalf verschillende thema's telkens de doelstelling, de actie en de *key succes factor*, zijnde de combinatie van belangrijke feiten of *deliverables* die vereist zijn om de doelstelling te halen. Het gaat in wezen om een aantal beleidsdoelstellingen die worden geconcretiseerd in de vorm van maatregelen die binnen bepaalde periodes moeten worden verwezenlijkt. Op zich bevat het programma geen nieuwe bindende gedragsvoorschriften. Het ontworpen besluit kan dan ook niet worden beschouwd als een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, zodat de Raad van State niet bevoegd is om erover advies te geven.¹

*

¹ M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State. II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 110-111, nr. 162. Zie ook adv.RvS 53.729/1/V van 13 september 2013 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 15 december 2013 ‘betreffende het federaal reductieprogramma van pesticiden voor de periode 2013-2017’, opmerking 3. Overigens kan dat koninklijk besluit het best worden opgeheven bij het thans te nemen besluit.

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer le programme fédéral de réduction des produits phytopharmaceutiques pour la période allant de 2018 à 2022, en application de l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 4 septembre 2012 'relatif au programme fédéral de réduction des pesticides, en ce compris leur utilisation compatible avec le développement durable'.

Ce programme définit pour chacun des douze différents thèmes abordés l'objectif, l'action et les facteurs-clés du succès, à savoir la combinaison des faits importants et/ou des livrables qui sont requis pour atteindre l'objectif. Il s'agit essentiellement d'un certain nombre d'objectifs politiques qui sont concrétisés sous la forme de mesures à réaliser dans des périodes données. Le programme ne comporte pas en soi de nouvelles lignes de conduite contraignantes. L'arrêté en projet ne peut donc pas être considéré comme un arrêté réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, de sorte que le Conseil d'État n'est pas compétent pour donner un avis à son sujet¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹ M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State. II. Afdeling Wetgeving*, Bruges, die Keure, 2013, pp. 110-111, n° 162. Voir aussi l'avis CE 53.729/1/V du 13 septembre 2013 sur un projet devenu l'arrêté royal du 15 décembre 2013 'relatif au programme fédéral de réduction des pesticides pour la période 2013-2017', observation 3. Mieux vaudrait d'ailleurs que cet arrêté royal soit abrogé par l'arrêté présentement envisagé.