



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.740/1
van 2 februari 2018

avis 62.740/1
du 2 février 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
regels voor de overdracht van
de personeelsleden van het
Federaal Agentschap voor de
Kinderbijslag aan het Waalse
Gewest, de Vlaamse
Gemeenschap, de Duitstalige
Gemeenschap en de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie'

un projet d'arrêté royal
'déterminant les modalités de
transfert des membres du
personnel de l'Agence fédérale
pour les allocations familiales à
la Région wallonne, à la
Communauté flamande, à la
Communauté germanophone et
à la Commission
communautaire commune'

Op 22 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 2 februari 2018, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de regels voor de overdracht van de personeelsleden van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag aan het Waalse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 januari 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 februari 2018.

*

Le 22 décembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 2 février 2018, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les modalités de transfert des membres du personnel de l'Agence fédérale pour les allocations familiales à la Région wallonne, à la Communauté flamande, à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 janvier 2018. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller, président, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 février 2018.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit legt de nadere regels vast voor de overheveling van de personeelsleden van FAMIFED, met behoud van hun verworven rechten (hoedanigheid, graad of klasse, administratieve anciënniteit, geldelijke anciënniteit, toelagen, vergoedingen, premies, andere voordelen, laatste evaluatie, enz. ...), naar de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

2. Het ontwerp strekt aldus tot uitvoering van artikel 26octies, § 3, van de wet van 13 maart 1991 ‘betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten’ dat er de rechtsgrond van vormt. Die bepaling draagt aan de Koning op om voor 1 januari 2018 de nadere regels te bepalen inzake de overdracht van alle personeelsleden van FAMIFED, alsook de nodige maatregelen te bepalen om de rechten van het personeel te vrijwaren, en dit met inachtneming van de beginselen bedoeld in artikel 88, § 2, tweede tot vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Het verdient aanbeveling om de Nederlandse en de Franse tekst van het ontwerp aan een nazicht te onderwerpen, met het oog op een betere overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst, en op een coherenter taalgebruik.

Zo kan, bij wijze van voorbeeld, buiten hetgeen bij de artikelsgewijze bespreking wordt opgemerkt, op het volgende gewezen worden. In de Nederlandse tekst van artikel 1, § 2, 2°, van het ontwerp staat “indien dat niet in de arbeidsovereenkomst vermeld is”, terwijl in de Franse tekst sprake is van “en cas de silence du contrat au sujet de cet emploi”; in de Nederlandse tekst van artikel 1, § 2, 3°, van het ontwerp wordt gesproken over “de houders van een managementfunctie”, terwijl er in de Franse tekst van deze bepaling “le titulaire d’une fonction de management” staat geschreven; in sommige bepalingen van het ontwerp wordt gebruik gemaakt van het begrip “functie”/“fonction” en op andere plaatsen van het begrip “betrekking”/“emploi”; in de Nederlandse tekst van artikel 4, § 3, eerste lid, van het ontwerp staat “behouden hun evaluaties”, terwijl er in de Franse tekst “conservent [...] les évaluations qui leur ont été attribuées” staat geschreven; de Nederlandse tekst van artikel 4, § 2, tweede lid, van het ontwerp is in het meervoud opgesteld terwijl de Franse tekst van deze bepaling in het enkelvoud

¹ Artikel 88, § 2, tweede tot vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt:

“De overgang van de personeelsleden geschiedt met hun graad of een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid.

Zij behouden tenminste de bezoldiging en de anciënniteit die zij hadden of zouden verkregen hebben indien zij in hun dienst van herkomst het ambt hadden blijven uitoefenen dat zij bij hun overplaatsing bekleedden.

De rechtstoestand van die personeelsleden blijft beheerst door de ter zake geldende bepalingen, zolang de Koning van deze bevoegdheid geen gebruik heeft gemaakt”.

is opgesteld; in de Nederlandse tekst van artikel 4, § 4, eerste lid, van het ontwerp wordt gesproken van “De laureaten van een vergelijkende selectie”, terwijl er in de Franse tekst van deze bepaling sprake is van “Les agents de l’Etat lauréats d’une sélection comparative”.

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 2 over de rechtsgrond werd opgemerkt, strekken de in de eerste drie leden van de aanhef van het ontwerp vermelde bepalingen niet tot rechtsgrond van het ontwerp. Die drie leden van de aanhef moeten bijgevolg worden weggelaten.

5. In de aanhef van het ontwerp wordt de verwijzing naar “deelentiteit(en)” of “entités fédérées” het best telkens vervangen door een verwijzing naar het in artikel 1, § 1, 3°, van het ontwerp gedefinieerde begrip “entiteit(en)” resp. “entités”.

6. Indien gevolg gegeven wordt aan het *sub* 9 van dit advies gedane tekstvoorstel inzake artikel 3 van het ontwerp, dient de verwijzing in het voorlaatste lid van de aanhef naar “artikel 3, § 1, tweede lid” te worden vervangen door een verwijzing naar “artikel 3, § 7”.

Artikel 1

7. In de in artikel 1, § 1, 2°, van het om advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit opgenomen omschrijving van het begrip “personeelsleden” moeten de woorden “en de overeenkomstig artikel 31 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid van het Agentschap met een arbeidsovereenkomst aangeworven personeelsleden” worden vervangen door de woorden “en de overeenkomstig artikel 31 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid in het kader van een startbaanovereenkomst aangeworven personeelsleden van het Agentschap”.

De woorden “van het Agentschap” slaan immers op alle in de omschrijving van het begrip “personeelsleden” opgesomde personeelscategorieën. De vervanging van het woord “arbeidsovereenkomst” door het woord “startbaanovereenkomst” is raadzaam aangezien het woord “arbeidsovereenkomst” in de omschrijving van het begrip “personeelsleden” reeds wordt gebruikt en artikel 31 van de wet van 24 december 1999 precies betrekking heeft op de “startbaanovereenkomst” (zie ook artikel 3, § 3, zevende lid, 4° en § 4, tweede lid, 1° van het ontwerp).

Artikel 2

8. Aangezien niet elke entiteit noodzakelijkerwijze op hetzelfde ogenblik de bevoegdheid inzake het beheer van het betaalnetafwerk en de regulatorrol van het regionaal kinderbijslagsysteem zal overnemen, is het raadzaam om in de verschillende onderdelen van artikel 2 van het ontwerp telkens te preciseren dat de datum van overname door de respectieve entiteit wordt bedoeld.

Artikel 3

9. Artikel 3 van het ontwerp is onduidelijk geformuleerd, en niet coherent opgebouwd.

Uit de door de gemachtigde verschaftte toelichting blijkt dat de stellers van het ontwerp de volgende regeling tot stand willen brengen:

- Artikel 3 van het ontwerp heeft enkel betrekking op die personeelsleden die niet door artikel 2 van het ontwerp vallen.
- Er zal, in overleg met alle entiteiten, een gemeenschappelijk dienstorder worden uitgevaardigd waarin, enerzijds, de binnen de Duitstalige Gemeenschap en de binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te begeven betrekkingen worden opgesomd en waarin, anderzijds, louter ten informatieve titel, ook de binnen de Vlaamse Gemeenschap en de binnen het Waalse Gewest te begeven betrekkingen worden weergegeven. Dit dienstorder moet de personeelsleden van FAMIFED de mogelijkheid geven zich met kennis van zaken al dan niet kandidaat te stellen voor een betrekking binnen de Duitstalige Gemeenschap of voor een betrekking binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Voor de betrekkingen binnen de Vlaamse Gemeenschap en voor de betrekkingen binnen het Waalse Gewest kunnen de personeelsleden van FAMIFED zich evenwel niet kandidaat stellen.
- Nadat de periode waarbinnen de personeelsleden van FAMIFED zich kandidaat hebben kunnen stellen voor de betrekkingen, bedoeld in het vorige streepje, is verstreken, gebeurt de invulling van de te begeven betrekkingen binnen de verschillende entiteiten aan de hand van de volgende stappen:

Eerst wordt er, volgens een bepaalde rangorde, een rangschikking gemaakt van de personeelsleden die zich kandidaat hebben gesteld voor een bepaalde betrekking binnen de Duitstalige Gemeenschap resp. binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De toewijzing van een bepaalde betrekking aan deze personeelsleden gebeurt aan de hand van deze rangschikking (artikel 3, § 3, zesde tot tiende lid van het ontwerp).

Als er daarna nog betrekkingen binnen de Duitstalige Gemeenschap resp. binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie moeten worden opgevuld, waarvoor er zich geen personeelsleden van FAMIFED kandidaat hebben gesteld, worden deze betrekkingen ambtshalve toegewezen (ongeacht of de betrokkenen zich al dan niet kandidaat hadden gesteld voor een betrekking binnen de Duitstalige Gemeenschap resp. binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie). Dit gebeurt opnieuw volgens een bepaalde rangorde (artikel 3, § 4, van het ontwerp).

Ten slotte worden de overblijvende personeelsleden van FAMIFED ambtshalve overgedragen naar de Vlaamse Gemeenschap resp. naar het Waalse Gewest,

naargelang ze tot de Nederlandse of de Franse taalrol behoren (artikel 3, § 2, van het ontwerp).

- De personeelsleden van FAMIFED worden overgedragen op de datum van overname van de bevoegdheid door de entiteit waarnaar ze worden overgedragen (artikel 3, § 1, eerste lid, van het ontwerp).
- De houders van de managementfuncties van administrateur-generaal en adjunct-administrateur-generaal worden pas overgedragen op de laatste datum van overdracht van de bevoegdheid, d.i. de datum waarop de laatst overgebleven entiteit de bevoegdheid inzake het beheer van het betaalnetwerk en de regulatorrol van het regionaal kinderbijslagsysteem overneemt (artikel 3, § 1, tweede lid, van het ontwerp).

Om deze bedoeling van de stellers tot uiting te brengen, is het noodzakelijk artikel 3 van het ontwerp te herschrijven, zodanig dat de hierboven uiteengezette stappen en volgorde, voldoende duidelijk zijn. De stellers van het ontwerp wordt ter overweging gegeven om artikel 3 van het ontwerp als volgt te redigeren:

“Art. 3. § 1. Alle personeelsleden die niet in artikel 2 bedoeld zijn, worden aan de entiteiten overgedragen volgens de in dit artikel bepaalde regels.

§ 2. In overleg met de entiteiten, wordt er een gemeenschappelijk dienstorder opgesteld waarin, enerzijds, de binnen de Duitstalige Gemeenschap en de binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te begeven betrekkingen worden opgesomd en waarin, anderzijds, louter ten informatieve titel, ook de binnen de Vlaamse Gemeenschap en de binnen het Waalse Gewest te begeven betrekkingen of functiefamilies met vermelding van de daarin te begeven betrekkingen, worden weergegeven. De in het gemeenschappelijk dienstorder opgesomde betrekkingen kunnen vacant verklaard worden in één taalrol of in beide taalrollen.

Het gemeenschappelijk dienstorder wordt per aangetekend schrijven naar de personeelsleden verzonden. In dat schrijven wordt aan de personeelsleden, die een aanvraag wensen in te dienen, gevraagd om met een aangetekende brief met ontvangstbevestiging en binnen dertig kalenderdagen die ingaan de dag nadat de post dit schrijven heeft aangeboden, te laten weten in welke van de in het gemeenschappelijk dienstorder opgesomde, binnen de Duitstalige Gemeenschap of binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, te begeven betrekkingen ze willen worden overgedragen, met vermelding van hun voorkeursvolgorde.

De personeelsleden sturen hun aanvraag rechtstreeks aan het Algemeen Bestuur van het Agentschap. Een personeelslid kan enkel een aanvraag indienen voor betrekkingen die met zijn klasse of graad en taalrol overeenstemmen.

§ 3. De binnen de Duitstalige Gemeenschap en de binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te begeven betrekkingen worden als volgt toegewezen aan de personeelsleden die een aanvraag als bedoeld in § 2 hebben ingediend:

A. Voor elke betrekking worden de aanvragen als volgt gerangschikt:

1° de personeelsleden die bij het Agentschap belast zijn met de taken die met deze betrekking overeenstemmen;

2° de andere personeelsleden.

B. In elk van de in punt A vermelde groepen worden de personeelsleden als volgt gerangschikt:

1° de houders van een managementfunctie en de ambtenaren;

2° de stagiairs;

3° de personeelsleden die met een arbeidsovereenkomst werden aangeworven;

4° de personeelsleden die met een in artikel 31 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid bedoelde startbaanovereenkomst werden aangeworven.

C. In elk van de in punt B vermelde groepen worden de personeelsleden als volgt gerangschikt:

1° het personeelslid met de grootste graad- of klasseanciënniteit;

2° bij een gelijke graad- of klasseanciënniteit, het personeelslid met de grootste dienstanciënniteit;

3° bij een gelijke dienstanciënniteit, het oudste personeelslid.

Het graad- of klassecriterium geldt niet voor personeelsleden die geen rijksambtenaar zijn.

De dienstanciënniteit van personeelsleden die geen rijksambtenaar zijn betreft de periode waarin ze ongeacht hun hoedanigheid en zonder vrijwillige onderbreking gewerkt hebben voor een instelling van het federaal administratief openbaar ambt, zoals gedefinieerd in artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

D. Enkel de personeelsleden die batig gerangschikt zijn, kunnen worden overgedragen.

§ 4. Als er, na het doorlopen van de toewijzingsprocedure zoals bedoeld in § 3, nog binnen de Duitstalige Gemeenschap en/of binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te begeven betrekkingen ingevuld moeten worden, worden deze betrekkingen als volgt toegewezen aan de personeelsleden:

A. Voor elke betrekking worden de overblijvende personeelsleden als volgt gerangschikt:

1° de personeelsleden die bij het Agentschap belast zijn met de taken die met deze betrekking overeenstemmen;

2° de andere personeelsleden.

B. In elk van de in punt A vermelde groepen worden de personeelsleden als volgt gerangschikt:

1° de personeelsleden die met een in artikel 31 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid bedoelde startbaanovereenkomst werden aangeworven;

2° de personeelsleden die met een arbeidsovereenkomst werden aangeworven;

3° de stagiairs;

4° de houders van een managementfunctie en de ambtenaren.

C. In elk van de in punt B vermelde groepen worden de personeelsleden als volgt gerangschikt:

1° het jongste personeelslid;

2° bij een gelijke leeftijd, het personeelslid met de kleinste dienstanciënniteit;

3° bij een gelijke dienstanciënniteit, het personeelslid met de kleinste graad- of klasseanciënniteit.

§ 5. De personeelsleden die overeenkomstig de toewijzingsprocedures zoals bedoeld in §§ 3 en 4 worden overgedragen naar een binnen de Duitstalige Gemeenschap te begeven betrekking, worden overgedragen op de datum van overname van de bevoegdheid door de Duitstalige Gemeenschap.

De personeelsleden die overeenkomstig de toewijzingsprocedures zoals bedoeld in §§ 3 en 4 worden overgedragen naar een binnen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te begeven betrekking, worden overgedragen op de datum van overname van de bevoegdheid door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

§ 6. De personeelsleden die overblijven, na het doorlopen van de toewijzingsprocedures zoals bedoeld in §§ 3 en 4, worden op de datum van overname van de bevoegdheid door het Waalse Gewest ambtshalve aan het Waalse Gewest overgedragen als ze tot de Franse taalrol behoren.

De personeelsleden die overblijven, na het doorlopen van de toewijzingsprocedures zoals bedoeld in §§ 3 en 4, worden op de datum van overname van de bevoegdheid door de Vlaamse Gemeenschap ambtshalve aan de Vlaamse Gemeenschap overgedragen als ze tot de Nederlandse taalrol behoren.

§ 7. In afwijking van §§ 5 en 6, worden de houders van de managementfuncties van administrateur-generaal en adjunct-administrateur-generaal overgedragen op de datum van overname van de bevoegdheid door de entiteit die het langst gebruik heeft gemaakt van het federale betaalnetwerk. Tot op het ogenblik van hun overdracht, zal de loonkost van deze personeelsleden worden gedragen door de entiteit die het langst gebruik heeft gemaakt van het federale betaalnetwerk.”

Artikel 4

10. In artikel 4 van het ontwerp moet de verwijzing naar “de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie” of naar “het gewest, de gemeenschappen of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie” telkens worden vervangen door een verwijzing naar het in artikel 1, § 1, 3°, van het ontwerp gedefinieerde begrip “de entiteiten”.

Artikel 5

11. Artikel 5 van het ontwerp heeft betrekking op alle naar de entiteiten overgedragen personeelsleden, zo blijkt uit de toelichting die de gemachtigde over deze bepaling heeft gegeven. Om die reden worden de woorden “De ambtshalve of op hun verzoek overeenkomstig artikel 3, § 3 van dit besluit overgedragen personeelsleden” het best vervangen door de woorden “Alle overeenkomstig de artikelen 2 en 3 naar de entiteiten overgedragen personeelsleden”.

Daarnaast worden het best de woorden “van de entiteiten” toegevoegd aan artikel 5, eerste lid, van het ontwerp.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis fixe les modalités de transfert des membres du personnel de FAMIFED, avec maintien de leurs droits acquis (qualité, grade ou classe, ancienneté administrative, ancienneté pécuniaire, allocations, indemnités, primes, autres avantages, dernière évaluation, etc.) à la Région wallonne, à la Communauté flamande, à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune.

2. Le projet vise ainsi à donner exécution à l'article 26octies, § 3, de la loi du 13 mars 1991 'relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État', qui lui procure son fondement juridique. Cette disposition charge le Roi de fixer, avant le 1^{er} janvier 2018, les modalités du transfert de la totalité des membres du personnel de FAMIFED, ainsi que les mesures nécessaires pour garantir les droits du personnel, et ce dans le respect des principes visés à l'article 88, § 2, alinéas 2 à 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' ¹.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

3. Il est recommandé de contrôler les textes français et néerlandais du projet en vue d'assurer une meilleure concordance entre ceux-ci et un usage de la langue plus cohérent.

Ainsi, outre ce qui est observé dans l'examen des articles, on peut relever à titre d'exemple ce qui suit. Le texte français de l'article 1^{er}, § 2, 2^o, du projet mentionne « en cas de silence du contrat au sujet de cet emploi », tandis que le texte néerlandais fait état de « indien dat niet in de arbeidsovereenkomst vermeld is »; le texte français de l'article 1^{er}, § 2, 3^o, du projet mentionne « le titulaire d'une fonction de management », tandis que le texte néerlandais de cette disposition porte « de houders van een managementfunctie »; dans certaines dispositions du projet, il est fait usage de la notion de « fonction »/« functie » et, à d'autres endroits, de la notion d'« emploi »/« betrekking »; le texte français de l'article 4, § 3, alinéa 1^{er}, du projet indique « conservent [...] les évaluations qui leur ont été attribuées », tandis que le texte néerlandais fait mention de « behouden hun evaluaties »; le texte français de l'article 4, § 2, alinéa 2, du projet utilise le singulier, tandis que le texte néerlandais de cette disposition a recours au pluriel; le texte français de l'article 4, § 4, alinéa 1^{er}, du projet mentionne « Les agents de l'État lauréats d'une sélection comparative », tandis que le texte néerlandais de cette disposition porte « De laureaten van een vergelijkende selectie ».

¹ L'article 88, § 2, alinéas 2 à 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 dispose :

« Les membres de ce personnel sont transférés dans leur grade ou un grade équivalent et en leur qualité.

Ils conservent au moins la rétribution et l'ancienneté qu'ils avaient ou auraient obtenues s'ils avaient continué à exercer dans leur service d'origine la fonction dont ils étaient titulaires au moment de leur transfert.

Le statut juridique de ces membres du personnel demeure régi par les dispositions en vigueur en cette matière aussi longtemps que le Roi n'aura pas fait usage de cette compétence ».

Préambule

4. Eu égard à l'observation formulée au point 2 à propos du fondement juridique, les dispositions mentionnées dans les trois premiers alinéas du préambule du projet ne procurent pas de fondement juridique au projet. Ces trois alinéas du préambule doivent par conséquent être omis.

5. Dans le préambule du projet, mieux vaut chaque fois remplacer la référence aux « entités fédérées » ou « deeltenteit(en) » par une référence à la notion d'« entités » ou d'« entiteit(en) » définie à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 3^o, du projet

6. S'il est donné suite à la proposition de texte relative à l'article 3 du projet, formulée au point 9 du présent avis, la référence à « l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2 », figurant dans l'avant-dernier alinéa du préambule, sera remplacée par une référence à « l'article 3, § 7 ».

Article 1^{er}

7. Dans la définition de « membres du personnel », inscrite à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 2^o, du projet d'arrêté royal soumis pour avis, les mots « et les membres du personnel engagés par contrat de travail en application de l'article 31 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi de l'Agence » doivent être remplacés par les mots « et les membres du personnel de l'Agence engagés dans le cadre d'une convention de premier emploi en application de l'article 31 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi ».

Les mots « de l'Agence » portent en effet sur toutes les catégories de personnel énumérées dans la définition de la notion de « membres du personnel ». Il est conseillé de remplacer les mots « contrat de travail » par les mots « convention de premier emploi », dès lors que les mots « contrat de travail » sont déjà utilisés dans la définition de la notion de « membres du personnel » et que l'article 31 de la loi du 24 décembre 1999 concerne précisément la « convention de premier emploi » (voir également l'article 3, § 3, alinéa 7, 4^o et § 4, alinéa 2, 1^o, du projet).

Article 2

8. Dès lors que chaque entité ne reprendra pas nécessairement au même moment la compétence de gestion du circuit de paiement et du rôle de régulateur du régime régional des allocations familiales, il est conseillé de préciser chaque fois, dans les différentes divisions de l'article 2 du projet, que c'est la date de la reprise par l'entité concernée qui est visée.

Article 3

9. L'article 3 du projet est formulé d'une manière peu claire et sa structure manque de cohérence.

Il ressort des précisions apportées par le délégué que l'intention des auteurs du projet est d'élaborer le dispositif suivant :

- L'article 3 du projet concerne exclusivement les membres du personnel qui ne relèvent pas de l'article 2 du projet.
- En concertation avec toutes les entités, un ordre de service commun sera établi qui, d'une part, énumérera les emplois à pourvoir à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune et, d'autre part, à titre purement informatif, indiquera également les emplois à pourvoir à la Région wallonne et à la Communauté flamande. Cet ordre de service devra donner la possibilité aux membres du personnel de FAMIFED de se porter candidats ou pas, en connaissance de cause, à un emploi à la Communauté germanophone ou à un emploi à la Commission communautaire commune. Les membres du personnel de FAMIFED ne pourront toutefois pas se porter candidats aux emplois à la Région wallonne et à la Communauté flamande.
- À l'expiration de la période au cours de laquelle les membres du personnel de FAMIFED auront pu se porter candidats aux emplois visés au tiret précédent, il sera pourvu aux emplois à conférer dans les différentes entités en procédant comme suit :

D'abord, les membres du personnel qui se seront portés candidats à un emploi spécifique à la Communauté germanophone ou à la Communauté communautaire commune seront classés dans un ordre précis. L'affectation de ces membres du personnel à un emploi déterminé s'effectuera conformément à ce classement (article 3, § 3, alinéas 6 à 10, du projet).

Ensuite, s'il subsiste encore des emplois à pourvoir à la Communauté germanophone ou à la Commission communautaire commune auxquels aucun membre du personnel de FAMIFED ne se sera porté candidat, ces emplois seront attribués d'office (que les intéressés se soient portés candidats ou non à un emploi à la Communauté germanophone ou à la Commission communautaire commune). À nouveau, cette affectation aura lieu en respectant un ordre précis (article 3, § 4, du projet).

Enfin, les membres du personnel de FAMIFED restants seront transférés d'office à la Région wallonne ou à la Communauté flamande, selon leur appartenance au rôle linguistique français ou néerlandais (article 3, § 2, du projet).

- Les membres du personnel de FAMIFED seront transférés à la date de la reprise de la compétence par l'entité à laquelle ils seront transférés (article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet).

- Les titulaires d'une fonction de management d'administrateur général et d'administrateur général adjoint ne seront transférés qu'à la dernière date de la reprise de la compétence, à savoir la date à laquelle la dernière entité restante reprendra la compétence de gestion du circuit de paiement et du rôle de régulateur du régime régional des allocations familiales (article 3, § 1^{er}, alinéa 2, du projet).

Pour exprimer cette intention des auteurs, il s'impose de réécrire l'article 3 du projet de telle manière que les étapes et l'ordre de préférence exposés ci-dessus apparaissent avec suffisamment de clarté. Il est suggéré aux auteurs du projet de rédiger l'article 3 du projet comme suit :

« Art. 3. § 1^{er}. Tous les membres du personnel qui ne sont pas visés à l'article 2, sont transférés aux entités conformément aux règles fixées dans le présent article.

§ 2. En concertation avec les entités, un ordre de service commun est rédigé qui, d'une part, énumère les emplois à pourvoir à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune et, d'autre part, à titre purement informatif, indique également les emplois ou les familles d'emplois avec mention des emplois qui y sont à conférer, à pourvoir à la Région wallonne et à la Communauté flamande. Les emplois énumérés dans l'ordre de service commun peuvent être déclarés vacants dans un rôle linguistique ou dans les deux rôles linguistiques.

L'ordre de service commun est envoyé aux membres du personnel par lettre recommandée. Ce courrier invite les membres du personnel, qui souhaitent introduire une demande, à faire savoir par lettre recommandée avec accusé de réception et dans un délai de trente jours calendrier qui commence à courir le jour qui suit celui de la présentation de ce courrier par la poste, dans quel(s) emploi(s) à pourvoir à la Communauté germanophone ou à la Commission communautaire commune, énumérés dans l'ordre de service commun, ils souhaitent être transférés et selon quel ordre de préférence.

Les membres du personnel adressent directement leur demande à l'administration générale de l'Agence. Un membre du personnel ne peut introduire de demande que pour des emplois correspondant à sa classe ou à son grade et à son rôle linguistique.

§ 3. Les emplois à pourvoir à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune sont attribués aux membres du personnel, qui ont introduit une demande au sens du § 2, dans l'ordre suivant :

A. Pour chaque emploi, les demandes sont classées dans l'ordre suivant :

1° les membres du personnel chargés à l'Agence des tâches correspondant à cet emploi ;

2° les autres membres du personnel.

B. Dans chacun des groupes énumérés au point A, les membres du personnel sont classés dans l'ordre suivant :

1° les titulaires d'une fonction de management et les fonctionnaires ;

2° les stagiaires ;

3° les membres du personnel engagés dans les liens d'un contrat de travail ;

4° les membres du personnel engagés dans le cadre d'une convention de premier emploi, visée à l'article 31 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi.

C. Dans chacun des groupes énumérés au point B, les membres du personnel sont classés dans l'ordre suivant :

1° le membre du personnel comptant la plus grande ancienneté de grade ou de classe ;

2° à ancienneté de grade ou de classe égale, le membre du personnel comptant la plus grande ancienneté de service ;

3° à ancienneté de service égale, le membre du personnel le plus âgé.

Le critère de l'ancienneté de grade ou de classe ne s'applique pas aux membres du personnel qui n'ont pas la qualité d'agent de l'État.

L'ancienneté de service des membres du personnel qui n'ont pas la qualité d'agent de l'État concerne la période pendant laquelle ils ont, à quelque titre que ce soit et sans interruption volontaire, fait partie d'un organisme de la fonction publique administrative fédérale, telle qu'elle est définie à l'article 1^{er} de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

D. Seuls les membres du personnel classés en ordre utile peuvent être transférés.

§ 4. Si à l'issue de la procédure d'attribution visée au § 3, il reste encore des emplois à pourvoir à la Communauté germanophone et/ou à la Commission communautaire commune, ces emplois sont attribués aux membres du personnel dans l'ordre suivant :

A. Pour chaque emploi, les membres du personnel restants sont classés dans l'ordre suivant :

1° les membres du personnel chargés à l'Agence des tâches correspondant à cet emploi ;

2° les autres membres du personnel.

B. Dans chacun des groupes énumérés au point A, les membres du personnel sont classés dans l'ordre suivant :

1° les membres du personnel engagés dans le cadre d'une convention de premier emploi, visée à l'article 31 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi ;

2° les membres du personnel engagés dans les liens d'un contrat de travail ;

3° les stagiaires ;

4° les titulaires d'une fonction de management et les fonctionnaires.

C. Dans chacun des groupes énumérés au point B, les membres du personnel sont classés dans l'ordre suivant :

1° le membre du personnel le moins âgé ;

2° à âge égal, le membre du personnel comptant la moins grande ancienneté de service ;

3° à ancienneté de service égale, le membre du personnel comptant la moins grande ancienneté de grade ou de classe.

§ 5. Les membres du personnel qui, conformément aux procédures d'attribution visées aux §§ 3 et 4, sont transférés dans un emploi à pourvoir à la Communauté germanophone, sont transférés à la date de la reprise de la compétence par la Communauté germanophone.

Les membres du personnel qui, conformément aux procédures d'attribution visées aux §§ 3 et 4, sont transférés dans un emploi à pourvoir à la Commission communautaire commune, sont transférés à la date de la reprise de la compétence par la Commission communautaire commune.

§ 6. Les membres du personnel qui restent à l'issue des procédures d'attribution visées aux §§ 3 et 4 sont transférés d'office à la Région wallonne à la date de la reprise de la compétence par la Région wallonne s'ils appartiennent au rôle linguistique français.

Les membres du personnel qui restent à l'issue des procédures d'attribution visées aux §§ 3 et 4 sont transférés d'office à la Communauté flamande à la date de la reprise de la compétence par la Communauté flamande s'ils appartiennent au rôle linguistique néerlandais.

§ 7. Par dérogation aux §§ 5 et 6, les titulaires des fonctions de management d'administrateur général et d'administrateur général adjoint sont transférés à la date de la reprise de la compétence par l'entité qui a utilisé le plus longtemps le circuit de paiement fédéral. Jusqu'au moment de leur transfert, le coût salarial de ces membres du personnel sera supporté par l'entité qui a utilisé le plus longtemps le circuit de paiement fédéral ».

Article 4

10. À l'article 4 du projet, la référence à « la Région wallonne, la Communauté flamande, la Communauté germanophone ou la Commission communautaire commune » ou à « la région, les communautés ou la Commission communautaire commune » sera chaque fois remplacée par une référence à la notion « les entités » définie à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 3°, du projet.

Article 5

11. Ainsi qu'il ressort des explications relatives à cette disposition fournies par le délégué, l'article 5 du projet concerne tous les membres du personnel transférés aux entités. Dès lors, mieux vaudrait remplacer les mots « Les membres du personnel transférés d'office ou sur leur demande conformément à l'article 3, § 3 du présent arrêté » par les mots « Tous les membres du personnel transférés aux entités conformément aux articles 2 et 3 ».

En outre, il serait préférable d'ajouter les mots « des entités » à l'article 5, alinéa 1^{er}, du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH