



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.705/2
du 21 décembre 2017

advies 62.705/2
van 21 december 2017

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant la liste jointe à
l'arrêté royal du
21 décembre 2001 fixant les
procédures, délais et conditions
en matière d'intervention de
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités dans le
coût des spécialités
pharmaceutiques'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
lijst gevoegd bij het koninklijk
besluit van 21 december 2001
tot vaststelling van de
procedures, termijnen en
voorwaarden inzake de
tegemoetkoming van de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen in de kosten van
farmaceutische specialiteiten'

Le 19 décembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 21 décembre 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 décembre 2017.

*

Op 19 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 21 december 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2017.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« L'urgence est motivée par le fait que le gouvernement a décidé d'appliquer de plein droit l'indexation de l'honoraire de base des pharmaciens au 1^{er} janvier 2018 et que par conséquent, une adaptation du prix et de la base de remboursement publique des spécialités pharmaceutiques remboursables en officine ouverte au public, au plus tard au 1^{er} janvier 2018, est nécessaire, afin de garantir que cette mesure, telle que décidée par le gouvernement lors de la fixation de l'objectif budgétaire global 2018, entre en vigueur au 1^{er} janvier 2018 ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. L'auteur du projet veillera à mentionner à tout le moins les dernières modifications subies par les dispositions de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, mentionnées à l'alinéa 1^{er} du préambule ¹.

2. Conformément à l'article 35bis, §§ 1^{er} et 15, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994, la Commission de remboursement des médicaments doit être informée des modifications prévues par le projet.

L'alinéa 3 mentionne, pour l'accomplissement de cette formalité, le 19 décembre 2017, soit une date postérieure à la date de la lettre de saisine du Conseil d'État.

L'auteur du projet veillera à l'accomplissement de cette formalité préalable.

*

¹ Voir en ce sens l'avis n° 60.653/2 donné le 19 décembre 2016 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 19 décembre 2016 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques'.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen aangegeven worden tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“L’urgence est motivée par le fait que le gouvernement a décidé d’appliquer de plein droit l’indexation de l’honoraire de base des pharmaciens au 1^{er} janvier 2018 et que par conséquent, une adaptation du prix et de la base de remboursement publique des spécialités pharmaceutiques remboursables en officine ouverte au public, au plus tard au 1^{er} janvier 2018, est nécessaire, afin de garantir que cette mesure, telle que décidée par le gouvernement lors de la fixation de l’objectif budgétaire global 2018, entre en vigueur au 1^{er} janvier 2018.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. De steller van het ontwerp moet erop toezien dat op zijn minst melding gemaakt wordt van de laatste wijzigingen die aangebracht zijn in de bepalingen van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, die in het eerste lid van de aanhef vermeld worden.¹

2. Overeenkomstig artikel 35bis, §§ 1 en 15, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994, dient de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen op de hoogte gebracht te worden van de wijzigingen waarin het ontwerp voorziet.

In het derde lid staat dat aan dat vereiste voldaan is op 19 december 2017, welke datum valt na de datum van de brief waarbij de Raad van State om advies verzocht is.

¹ Zie in die zin advies 60.653/2, dat op 19 december 2016 uitgebracht is over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 19 december 2016 ‘tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten’.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat dit voorafgaand vormvereiste vervuld wordt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT