



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.685/3
van 16 januari 2018

avis 62.685/3
du 16 janvier 2018

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
25 april 2002 betreffende de
vaststelling en de vereffening
van het budget van financiële
middelen van de ziekenhuizen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
25 avril 2002 relatif à la
fixation et à la liquidation du
budget des moyens financiers
des hôpitaux'

Op 15 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 januari 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2018.

*

Le 15 décembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 9 janvier 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in het koninklijk besluit van 25 april 2002 ‘betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’.

Artikel 1 van het ontwerp strekt tot wijziging van het tijdstip waarop het aantal bedden wordt vastgesteld (1 januari in plaats van 31 maart) in de zin van artikel 56, § 1, tweede lid, en § 1bis, van het koninklijk besluit van 25 april 2002. Artikel 2 van het ontwerp strekt tot het aanbrengen van eenzelfde wijziging in artikel 61, § 1, 2°, 3°, 4°¹, en § 2, van dat besluit. Artikel 3 van het ontwerp strekt tot de verhoging, vanaf 1 januari 2018, van het totale bedrag van de pensioenveloppe bedoeld in artikel 73, § 7, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 met een bedrag van 7.755.000 euro (ontworpen artikel 73, § 8) en tot de verdeling van een bedrag van 7.755.000 euro onder de ziekenhuizen in verhouding tot hun aanvullende pensioenbijdragen voor individuele responsabilisering, op voorwaarde dat vanaf 2019 het gemiddelde aantal voltijdse eenheden met een statutaire tewerkstelling niet stijgt boven het gemiddelde niveau van 2018 (ontworpen artikel 73, § 9). Die verdeling gebeurt op een analoge wijze als in de geldende versie van artikel 73, § 8, van het koninklijk besluit van 25 april 2002.

Het te nemen besluit treedt in werking op (lees: heeft uitwerking met ingang van) 1 januari 2018.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt terecht gezocht in artikel 105, § 1, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 1 en 2

4. De wijzigingen waartoe de artikelen 1 en 2 van het ontwerp strekken, liggen in het verlengde van een opmerking die de Raad van State, afdeling Wetgeving, recent heeft geformuleerd in advies 62.506/3 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’ en waarin erop wordt gewezen dat de datum van 31 maart op verschillende plaatsen in het koninklijk besluit van 25 april 2002 dient te worden

¹ Zie evenwel opmerking 6.

vervangen.² De stellers van het ontwerp dienen erover te waken dat de beoogde datumaanpassing consistent, maar ook telkens slechts eenmaal, wordt doorgevoerd in de betrokken bepalingen van het genoemde koninklijk besluit.

5. In artikel 1, 2°, van het ontwerp moet het woord “telkens” worden ingevoegd voor het woord “vervangen”, aangezien de wijziging in artikel 56, § 1bis, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 tweemaal moet worden doorgevoerd.

6. In artikel 2 van het ontwerp moet de verwijzing naar artikel 61, § 1, 4°, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 worden weggelaten aangezien in die bepaling geen gewag wordt gemaakt van de datum van 31 maart.

Artikel 3

7. In de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp schrijf men “hetzelfde besluit” in plaats van “het koninklijk besluit van 25 april 2002, betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen” en schrappe men in de Nederlandse tekst het woord “het” voor de vermelding “paragraaf 8”.

8. In het ontworpen artikel 73, § 9, tweede lid, moet de zin “Voor 30 maart van elk jaar, vanaf het jaar 2020, moet elektronisch doorgestuurd een verklaringsattest op de eer worden door de beheerder van het ziekenhuis naar het adres com.finhosp@health.belgium.be, waarin wordt bevestigd dat voldaan werd aan de hierboven geformuleerde voorwaarde” worden vervangen door de volgende zin:

“Vanaf 2020 verstuurt de beheerder van het ziekenhuis elk jaar, voor 30 maart, elektronisch een verklaring op eer naar het adres com.finhosp@health.belgium.be, waarin wordt bevestigd dat voldaan werd aan de hierboven geformuleerde voorwaarde.”

9. In de tweede zin van het ontworpen artikel 73, § 9, derde lid, moeten in de Nederlandse en de Franse tekst respectievelijk het woord “trouwens” en de woorden “d’ailleurs” worden weggelaten.

Artikel 4

10. Gelet op het tijdstip waarop dit advies wordt gegeven, zal aan het te nemen besluit terugwerkende kracht worden verleend. Men schrijf derhalve in artikel 4 van het ontwerp “Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2018.”

*

² Adv.RvS 62.506/3 van 15 december 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 19 december 2017 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’, opmerking 4.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 25 avril 2002 'relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux'.

L'article 1^{er} du projet tend à modifier la date à laquelle le nombre de lits est fixé (le 1^{er} janvier au lieu du 31 mars) au sens de l'article 56, § 1^{er}, alinéa 2, et § 1^{er}bis, de l'arrêté royal du 25 avril 2002. L'article 2 du projet vise à apporter une modification identique à l'article 61, § 1^{er}, 2^o, 3^o, 4^o¹, et § 2, de cet arrêté. L'article 3 du projet entend augmenter, à partir du 1^{er} janvier 2018, le montant total de l'enveloppe pension, visée à l'article 73, § 7, de l'arrêté royal du 25 avril 2002, d'un montant de 7.755.000 euros (article 73, § 8, en projet) et répartir, à partir de cette date, un montant de 7.755.000 euros entre les hôpitaux au *pro rata* de leur charge de cotisations complémentaires de pensions à titre de responsabilisation individuelle, à condition, qu'à partir de 2019, le nombre moyen d'équivalents temps plein affectés statutairement ne soit pas supérieur au niveau moyen de l'année 2018 (article 73, § 9, en projet). Cette répartition se fait de manière analogue à ce que prévoit la version en vigueur de l'article 73, § 8, de l'arrêté royal du 25 avril 2002.

L'arrêté envisagé entre en vigueur (lire : produit ses effets) le 1^{er} janvier 2018.

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est à juste titre recherché dans l'article 105, § 1^{er}, de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins'.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 1^{er} et 2

4. Les modifications que visent les articles 1^{er} et 2 du projet s'inscrivent dans le prolongement d'une observation que le Conseil d'État, section de législation, a récemment formulée dans l'avis 62.506/3 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux' et selon laquelle la date du 31 mars doit être remplacée en divers endroits de l'arrêté

¹ Voir toutefois l'observation 6.

royal du 25 avril 2002 ². Les auteurs du projet doivent veiller à ce que ladite adaptation de la date dans les dispositions concernées de l'arrêté royal précité soit effectuée non seulement de manière cohérente, mais aussi toujours une seule fois.

5. À l'article 1^{er}, 2°, du projet, on insérera les mots « chaque fois » devant le mot « remplacés », la modification à l'article 56, § 1^{er}bis, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 devant être effectuée deux fois.

6. À l'article 2 du projet, la référence à l'article 61, § 1^{er}, 4°, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 doit être omise, cette disposition ne faisant pas mention de la date du 31 mars.

Article 3

7. Dans la phrase liminaire de l'article 3 du projet, on écrira « du même arrêté » plutôt que « de l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux » et, dans le texte néerlandais, on supprimera le mot « het » devant la mention « paragraaf 8 ».

8. À l'article 73, § 9, alinéa 2, en projet, la phrase « Pour le 30 mars de chaque année à partir de l'année 2020, une attestation de déclaration sur l'honneur, confirmant que la condition énoncée ci-dessus est remplie, doit être envoyée par voie électronique par le gestionnaire de l'hôpital à l'adresse com.finhosp@health.belgium.be » sera remplacée par la phrase suivante :

« À partir de 2020, le gestionnaire de l'hôpital envoie chaque année, par voie électronique, pour le 30 mars, une déclaration sur l'honneur à l'adresse com.finhosp@health.belgium.be confirmant que la condition énoncée ci-dessus est remplie ».

9. Dans la deuxième phrase de l'article 73, § 9, alinéa 3, en projet, il convient d'omettre dans le texte français et néerlandais respectivement les mots « d'ailleurs » et le mot « trouwens ».

² Avis C.E. 62.506/3 du 15 décembre 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 19 décembre 2017 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux', observation 4.

Article 4

10. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, un effet rétroactif sera attribué à l'arrêté envisagé. À l'article 4 du projet, on écrira dès lors « Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2018 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT