



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.676/1
van 12 januari 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993 houdende oprichting van een cultuur- en congrescentrum van de Vlaamse Gemeenschap in Bilzen, genaamd 'Landcommanderij Alden Biesen', wat betreft de samenstelling en de opdrachten van de bestuurscommissie'

Op 13 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993 houdende oprichting van een cultuur- en congrescentrum van de Vlaamse Gemeenschap in Bilzen, genaamd ‘Landcommanderij Alden Biesen’, wat betreft de samenstelling en de opdrachten van de bestuurscommissie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 januari 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Koen MUYLLE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 januari 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993 ‘houdende oprichting van een cultuur- en congrescentrum van de Vlaamse Gemeenschap in Bilzen, genaamd ‘Landcommanderij Alden Biesen’’. De regels inzake de samenstelling en de werking van de bestuurscommissie worden gewijzigd, evenals de bepaling inzake de opdrachten van de bestuurscommissie. Daarnaast wordt het artikel met betrekking tot de middelen waarover het cultuur- en congrescentrum beschikt, opgeheven.

3. Zoals vermeld in het eerste lid van de aanhef ervan, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Luidens deze bepaling beschikt iedere gemeenschaps- en gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. In het ontworpen artikel 4, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993 wordt bepaald dat de bestuurscommissie is samengesteld conform artikel 9, b), van de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’.

In de ontworpen regeling wordt de bestuurscommissie niet langer conform artikel 9, c), maar conform artikel 9, b) van de wet van 16 juli 1973 samengesteld.

In het kader van deze overgang dienen bijgevolg de nadere regels van vertegenwoordiging zoals bepaald door artikel 9, b), van de wet van 16 juli 1973 te worden gewaarborgd.

Het is dan ook zaak van de stellers van het ontwerp om de precieze en concrete gegevens bij te brengen waarmee kan worden aangetoond dat daadwerkelijk aan de verschillende vereisten van artikel 9, b), van de wet van 16 juli 1973 is voldaan.

Bij het ontworpen artikel 4, § 2, wordt de bestuurscommissie samengesteld door vertegenwoordigers van de betrokken overheden en de gebruikers. Zo wordt evenwel niet of

onvoldoende gewaarborgd dat bij de samenstelling ook de vertegenwoordiging van de strekkingen wordt betrokken en dat het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging, wat de afgevaardigden van de overheden betreft, en de bepalingen van artikel 3 van de wet van 16 juli 1973, wat de gebruikers en de strekkingen betreft, in acht werden genomen.

Het verdient aanbeveling de ontworpen bepaling op dit punt te herzien.

Artikel 2

5. In zoverre in het ontworpen artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993 aan de bestuurscommissie verordenende bevoegdheden worden opgedragen en haar bijgevolg bevoegdheden worden verleend die impliceren dat met betrekking tot de gebruikers bindende beslissingen kunnen worden genomen, dient te worden opgemerkt dat zulke bevoegdheden niet aan de bestuurscommissie kunnen worden toegekend.

Het verdient aanbeveling een uitdrukkelijke delegatie aan de minister te verlenen om dergelijke regels vast te stellen. Deze delegatie dient wel beperkt te zijn tot uitvoeringsmaatregelen van bijkomstige of detailmatige aard, zoals vereist is voor de delegatie van regelgevende bevoegdheden aan een minister. Zo niet, dienen deze regels opgenomen te worden in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH