



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 62.657/2  
du 18 décembre 2017

advies 62.657/2  
van 18 december 2017

sur

over

un projet d'arrêté ministériel  
'fixant le pourcentage de  
l'acompte de la cotisation  
indemnitaire prévue par  
l'article 191, alinéa 1<sup>er</sup>,  
15<sup>o</sup> *quaterdecies* de la loi  
relative à l'assurance  
obligatoire soins de santé et  
indemnités, coordonnée le  
14 juillet 1994 – Année 2017'

een ontwerp van ministerieel  
besluit 'tot vaststelling van het  
percentage van het voorschot  
van de compenserende heffing  
voorzien door artikel 191,  
eerste lid, 15<sup>o</sup> *quaterdecies* van  
de wet betreffende de  
verplichte verzekering voor  
geneeskundige verzorging en  
uitkeringen, gecoördineerd op  
14 juli 1994 – jaar 2017'

Le 12 décembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel 'fixant le pourcentage de l'acompte de la cotisation indemnitaire prévue par l'article 191, alinéa 1<sup>er</sup>, 15<sup>o</sup>*quaterdecies* de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 – Année 2017'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 18 décembre 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 décembre 2017.

\*

Op 12 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van het percentage van het voorschot van de compenserende heffing voorzien door artikel 191, eerste lid, 15<sup>o</sup>*quaterdecies* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 – jaar 2017'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 18 december 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 december 2017.

\*

Suivant l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« L'urgence est motivée par le fait que cet arrêté ministériel concernant la fixation du pourcentage de l'acompte de la cotisation indemnitaire 2017 soumis à votre avis soit publié au *Moniteur belge* en 2017. Sinon l'État fédéral ne peut pas collecter la cotisation indemnitaire en hauteur de 101.344 milliers d'euros ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

## OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

### PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1<sup>er</sup>, il sera précisé que le fondement juridique du projet est l'alinéa 8 de l'article 191, alinéa 1<sup>er</sup>, 15<sup>o</sup> *quaterdecies*, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.
2. À l'alinéa 3, la date de l'avis de la Commission de contrôle budgétaire sera corrigée, s'agissant, selon le dossier transmis au Conseil d'État, du 6 et non du 8 décembre 2017.
3. Les motifs susmentionnés qui justifient le recours à la procédure d'urgence devant la section de législation seront reproduits dans le préambule <sup>1</sup>.
4. À l'alinéa 7 (devenant 8), il sera indiqué que la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup> – et non 2<sup>o</sup> –, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

\*

---

<sup>1</sup> Article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État ; *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, [www.raadvst-conseildetat.be](http://www.raadvst-conseildetat.be), onglet « Technique législative », recommandation n° 36.2.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen aangegeven worden tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

*In casu* luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“L’urgence est motivée par le fait que cet arrêté ministériel concernant la fixation du pourcentage de l’acompte de la cotisation indemnitaire 2017 soumis à votre avis soit publié au *Moniteur belge* en 2017. Sinon l’État fédéral ne peut pas collecter la cotisation indemnitaire en hauteur de 101.344 milliers d’euros”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### BIJZONDERE OPMERKINGEN

#### AANHEF

1. In het eerste lid moet worden gepreciseerd dat het ontwerp zijn rechtsgrond ontleent aan de achtste alinea van artikel 191, eerste lid, 15°*quaterdecies*, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994.
2. In het derde lid moet de datum van het advies van de Commissie voor begrotingscontrole gecorrigeerd worden aangezien het volgens het dossier dat aan de Raad van State is overgezonden, om 6 en niet om 8 december 2017 gaat.
3. De hierboven vermelde redenen ter rechtvaardiging van het verzoek om spoedbehandeling door de afdeling Wetgeving moeten weergegeven worden in de aanhef.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 36.2.

4. In het zevende lid (dat het achtste lid wordt) moet vermeld worden dat de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3° – en niet 2° –, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT