



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.611/1
van 22 december 2017

avis 62.611/1
du 22 décembre 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 23 mei 2001 tot
instelling van een algemeen
reglement betreffende de
inkomensgarantie voor ouderen en
van het koninklijk besluit van
13 augustus 2011 betreffende de
betaling van de door de Rijksdienst
voor Pensioenen betaalde
uitkeringen’

un projet d'arrêté royal ‘portant
modification de l'arrêté royal du
23 mai 2001 portant règlement
général en matière de garantie de
revenus aux personnes âgées et de
l'arrêté royal du 13 août 2011
relatif au paiement des prestations
liquidées par l'Office national des
Pensions’

Op 5 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen en van het koninklijk besluit van 13 augustus 2011 betreffende de betaling van de door de Rijksdienst voor Pensioenen betaalde uitkeringen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 december 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2017.

*

Le 5 décembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant modification de l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant règlement général en matière de garantie de revenus aux personnes âgées et de l'arrêté royal du 13 août 2011 relatif au paiement des prestations liquidées par l'Office national des Pensions’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 19 décembre 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPs, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, en rekening houdend met de actuele werklast binnen de afdeling Wetgeving, is het onderzoek beperkt tot de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er vooreerst toe alle verwijzingen in het koninklijk besluit van 23 mei 2001 ‘tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen’ en in het koninklijk besluit van 13 augustus 2011 ‘betreffende de betaling van de door de Rijksdienst voor Pensioenen betaalde uitkeringen’ naar “de Rijksdienst voor Pensioenen” of “Rijksdienst” te vervangen door verwijzingen naar “de Federale Pensioendienst” of “Dienst” (artikelen 1, 2, 1° en 5°, 3, 3°, 4, 5 en 6, 2°, van het ontwerp).

Die bepalingen vinden rechtsgrond, hetzij in de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 3 van de wet van 18 maart 2016 ‘tot wijziging van de benaming van de Rijksdienst voor Pensioenen in Federale Pensioendienst, tot integratie van de bevoegdheden en het personeel van de Pensioendienst voor de Overheidssector, van de opdrachten “Pensioenen” van de lokale en provinciale sectoren van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels en van HR Rail en tot overname van de gemeenschappelijke sociale dienst van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels’¹, hetzij in artikel 78 van de wet van 18 maart 2016².

2.2. Daarnaast strekt het ontwerp ertoe enkele wijzigingen door te voeren in de regeling van de controle op de naleving van de voorwaarde dat de gerechtigde op een inkomensgarantie voor ouderen in België zijn hoofdverblijfplaats dient te hebben en er bestendig en daadwerkelijk dient te verblijven (artikelen 2, 2° tot 5°, 3, 1°, 2°, 4° en 5°, en 6, 1°, van het ontwerp).

Die bepalingen vinden rechtsgrond in artikel 14, § 2, van de wet van 22 maart 2001 ‘tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen’, waaraan wordt gerefereerd in het vierde lid van de aanhef van het ontwerp.

2.3. Artikel 6, 1°, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 17, tweede lid, van de wet van 1 april 1969 ‘tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden’, artikel 17 van de wet van 27 juni 1969 ‘betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de

¹ Artikel 3 van de wet van 18 maart 2016 luidt:

“De Rijksdienst voor Pensioenen opgericht door artikel 40 van het koninklijk besluit nr. 50 heeft voortaan de benaming ‘Federale Pensioendienst’, verkort de FPD.”

² Artikel 78 van de wet van 18 maart 2016 luidt:

“De Koning kan de wettelijke en reglementaire bepalingen opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van deze wet.”

mindervaliden', zoals van kracht voor de opheffing van die wet bij de wet van 27 februari 1987, en artikel 14, § 2, van de wet van 22 maart 2001.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. De opsomming van de te wijzigen bepalingen van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 dient te worden aangevuld met het opschrift van afdeling 2 van hoofdstuk II ervan, aangezien in dat opschrift ook melding wordt gemaakt van "de Rijksdienst".

Artikel 2

4. In het huidige artikel 40, tweede lid, van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 is eveneens sprake van "de Rijksdienst". Artikel 2, 1°, van het ontwerp dient op dit punt te worden aangevuld.

Artikel 5

5. In de inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp dient de verwijzing naar artikel 14 van het koninklijk besluit van 13 augustus 2011 te worden geschrapt. De wijziging van dat artikel 14 betreft immers het opschrift van een reeds opgeheven koninklijk besluit, en is bijgevolg zonder voorwerp.

6. De opsomming van de te wijzigen bepalingen van het koninklijk besluit van 13 augustus 2011 dient te worden aangevuld met artikel 5 ervan, want ook in dat artikel komen de woorden "de Rijksdienst" voor.

Slotopmerking

7. Het ontwerp verdient nog een grondig nazicht wat betreft de te vermelden wetshistoriek van de rechtsgrond biedende bepalingen en de te wijzigen bepalingen. Ook de overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst dient nog te worden nagekeken, inzonderheid wat betreft artikel 1 van het ontwerp.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 et compte tenu de la charge de travail actuelle de la section de législation, l'examen s'est limité à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique et à l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise avant tout à remplacer toutes les références dans l'arrêté royal du 23 mai 2001 'portant règlement général en matière de garantie de revenus aux personnes âgées' ainsi que dans l'arrêté royal du 13 août 2011 'relatif au paiement des prestations liquidées par l'Office national des Pensions' à « l'Office national des Pensions » ou à « l'Office » par des références au « Service fédéral des Pensions » ou au « Service » (articles 1^{er}, 2, 1^o et 5^o, 3, 3^o, 4, 5 et 6, 2^o, du projet).

Ces dispositions trouvent un fondement juridique, soit dans le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 3 de la loi du 18 mars 2016 'portant modification de la dénomination de l'Office national des Pensions en Service fédéral des Pensions, portant intégration des attributions et du personnel du Service des Pensions du Secteur public, des missions « Pensions » des secteurs locaux et provinciaux de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale et de HR Rail et portant reprise du Service social collectif de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale'¹, soit dans l'article 78 de la loi du 18 mars 2016².

2.2. Par ailleurs, le projet vise à apporter quelques modifications aux règles de contrôle du respect de la condition selon laquelle le bénéficiaire d'une garantie de revenus aux personnes âgées doit avoir sa résidence principale en Belgique et doit y résider de manière permanente et effective (articles 2, 2^o à 5^o, 3, 1^o, 2^o, 4^o et 5^o, et 6, 1^o, du projet).

Ces dispositions trouvent un fondement juridique dans l'article 14, § 2, de la loi du 22 mars 2001 'instituant la garantie de revenus aux personnes âgées' que vise le quatrième alinéa du préambule du projet.

¹ L'article 3 de la loi du 18 mars 2016 s'énonce comme suit :

« L'Office national des Pensions créé par l'article 40 de l'arrêté royal n° 50 est désormais dénommé le 'Service fédéral des Pensions', en abrégé le SFP ».

² L'article 78 de la loi du 18 mars 2016 dispose :

« Le Roi peut abroger, modifier, compléter ou remplacer les dispositions légales et réglementaires pour les mettre en concordance avec les dispositions de la présente loi ».

2.3. L'article 6, 1^o, du projet trouve un fondement juridique dans l'article 17, alinéa 2, de la loi du 1^{er} avril 1969 'instituant un revenu garanti aux personnes âgées', dans l'article 17 de la loi du 27 juin 1969 'relative à l'octroi d'allocations aux handicapés', tel qu'il était en vigueur avant l'abrogation de cette loi par la loi du 27 février 1987, ainsi que dans l'article 14, § 2, de la loi du 22 mars 2001.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

3. L'énumération des dispositions à modifier de l'arrêté royal du 23 mai 2001 doit être complétée par l'intitulé de la section 2 de son chapitre II, dès lors que cet intitulé fait également mention de « l'Office ».

Article 2

4. L'article 40, alinéa 2, actuel, de l'arrêté royal du 23 mai 2001 fait lui aussi état de « l'Office ». L'article 2, 1^o, du projet devra être complété sur ce point.

Article 5

5. Dans la phrase liminaire de l'article 5 du projet, on supprimera la référence à l'article 14 de l'arrêté royal du 13 août 2011. La modification de cet article 14 concerne en effet l'intitulé d'un arrêté royal déjà abrogé et est, partant, dépourvu d'objet.

6. L'énumération des dispositions à modifier de l'arrêté royal du 13 août 2011 doit être complétée par son article 5 car, dans cet article aussi, figurent les mots « l'Office ».

Observation finale

7. Le projet mérite encore d'être fondamentalement revu en ce qui concerne l'historique à mentionner des dispositions qui procurent un fondement juridique ainsi que des dispositions à modifier. La concordance entre les textes français et néerlandais devra également être vérifiée, en particulier en ce qui concerne l'article 1^{er} du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME