



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.573/3
van 29 december 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot
vaststelling van de projecten die in aanmerking komen tot
deelname aan de proefomgeving voor experimentele
woonvormen'

Op 29 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de projecten die in aanmerking komen tot deelname aan de proefomgeving voor experimentele woonvormen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 december 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 december 2017.

*

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het vaststellen van de lijst van projecten die geselecteerd zijn naar aanleiding van de eenmalige oproep tot deelname aan de proefomgeving voor experimentele woonvormen, die is georganiseerd op grond van het decreet van 24 februari 2017.¹ Het ontwerp strekt eveneens tot het aanwijzen van de reglementaire bepalingen waarvan deze projecten mogen afwijken (artikel 2, eerste lid, en de bijlage bij het ontwerp). Daarnaast bevat het ontwerp een aantal begeleidende maatregelen, zoals het informeren van de kandidaat-deelnemers (artikel 3), het aanwijzen van het agentschap Wonen-Vlaanderen om de uitvoering van de geselecteerde projecten te controleren (artikel 5) en het invoeren van de verplichting voor de initiatiefnemers van de geselecteerde projecten om een tussentijds rapport en een eindrapport op te stellen (artikel 6).

2. De vraag rijst of het ontwerp al dan niet het reglementaire karakter heeft dat vereist is opdat de Raad van State er op grond van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, advies kan over verlenen.

Een reglementair besluit in de zin van die bepaling kan worden omschreven als een besluit dat nieuwe, dwingende voorschriften bevat, die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet-geïndividualiseerde, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.²

3. Behalve artikel 3 van het ontwerp, gelden de bepalingen ervan enkel ten aanzien van de nominatief in de bijlage bij het ontwerp bepaalde projecten. Wat die bepalingen betreft is er dan ook niet voldaan aan het vereiste dat het ontwerp van toepassing is op een onbepaalde groep niet-geïndividualiseerde rechtssubjecten. Die artikelen van het ontwerp zijn bijgevolg niet reglementair van aard, zodat de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet bevoegd is om er advies over te verlenen.

4. Artikel 3 van het ontwerp geldt ten aanzien van alle initiatiefnemers die zich als kandidaat-deelnemer hebben aangemeld, ook als zij niet geselecteerd zijn en derhalve niet voorkomen op de lijst die als bijlage bij het ontwerp is gevoegd. Vermits die categorie slechts op een abstracte manier wordt omschreven in artikel 3 van het ontwerp, is die bepaling wel reglementair en dient zij door de afdeling Wetgeving te worden onderzocht.

¹ Decreet van 24 februari 2017 'houdende instelling van een proefomgeving voor experimentele woonvormen en tot machtiging van een coördinatie van de regelgeving betreffende de woninghuurwetgeving'.

² M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State - II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, Brussel, Bruylant, 2012, p. 199-201, nrs. 85.1 en 85.2; zie ook Raad van State, *Jaarverslag 2008-2009*, Brussel, 35.

ONDERZOEK VAN ARTIKEL 3

5. Bij artikel 3 van het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT