



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.567/1
van 21 december 2017

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van het
koninklijk besluit van
19 maart 2004 inzake cacao-
en chocoladeproducten voor
menselijke consumptie’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 62.567/1
du 21 décembre 2017

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant l'arrêté royal du
19 mars 2004 relatif aux
produits de cacao et de
chocolat destinés à
l'alimentation humaine’

Op 28 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 maart 2004 inzake cacao- en chocoladeproducten voor menselijke consumptie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 december 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2017.

*

Le 28 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 19 mars 2004 relatif aux produits de cacao et de chocolat destinés à l'alimentation humaine’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 19 décembre 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 décembre 2017.

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om het koninklijk besluit van 19 maart 2004 ‘inzake cacao- en chocoladeproducten voor menselijke consumptie’ te wijzigen teneinde dit in overeenstemming te brengen met verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011¹. Daarnaast wordt het ontwerp te baat genomen om ermee een aantal materiële onvolkomenheden en onnauwkeurigheden die voorkomen in het koninklijk besluit van 19 maart 2004 weg te werken.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in, enerzijds, artikel 2 van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten’ en, anderzijds, artikel VI.9, § 1, van het Wetboek van economisch recht. Aan de beide wetsbepalingen wordt gerefereerd in de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de Nederlandse tekst van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp vervangen de woorden “van de gezondheid van de gebruikers” door de woorden “van de gezondheid van de verbruikers”.

¹ Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 ‘betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1924/2006 en (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 87/250/EEG van de Commissie, Richtlijn 90/496/EEG van de Raad, Richtlijn 1999/10/EG van de Commissie, Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2002/67/EG en 2008/5/EG van de Commissie, en Verordening (EG) nr. 608/2004 van de Commissie’.

Artikel 5

5. Rekening houdend met de bedoeling die naar het zeggen van de gemachtigde ten grondslag ligt aan artikel 5 van het ontwerp, redigere men deze bepaling als volgt:

“Cacao- en chocoladeproducten bestemd voor menselijke consumptie kunnen in de handel worden gebracht overeenkomstig de bepalingen die van toepassing waren vóór de inwerkingtreding van dit besluit, tot het einde van de zesde maand die volgt op de maand van de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 19 mars 2004 'relatif aux produits de cacao et de chocolat destinés à l'alimentation humaine' afin de le rendre conforme au règlement (UE) n° 1169/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011¹. Parallèlement, le projet est aussi mis à profit pour éliminer un certain nombre de lacunes et d'imprécisions matérielles qui figurent dans l'arrêté royal du 19 mars 2004.

3. La réglementation en projet trouve un fondement juridique, d'une part, dans l'article 2 de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits' et, d'autre part, dans l'article VI.9, § 1^{er}, du Code de droit économique. Le préambule du projet vise les deux dispositions légales.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Dans le texte néerlandais du premier alinéa du préambule du projet, on remplacera les mots « van de gezondheid van de gebruikers » par les mots « van de gezondheid van de verbruikers ».

¹ Règlement (UE) n° 1169/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 'concernant l'information des consommateurs sur les denrées alimentaires, modifiant les règlements (CE) n° 1924/2006 et (CE) n° 1925/2006 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 87/250/CEE de la Commission, la directive 90/496/CEE du Conseil, la directive 1999/10/CE de la Commission, la directive 2000/13/CE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2002/67/CE et 2008/5/CE de la Commission et le règlement (CE) n° 608/2004 de la Commission'.

Article 5

5. Compte tenu de l'intention qui, aux dires du délégué, est à la base de l'article 5 du projet, on rédigera cette disposition comme suit :

« Les produits de cacao et de chocolat destinés à l'alimentation humaine peuvent être mis sur le marché conformément aux dispositions qui s'appliquaient avant l'entrée en vigueur du présent arrêté jusqu'à la fin du sixième mois qui suit le mois de la publication du présent arrêté au Moniteur belge ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME