



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.544/2
du 20 décembre 2017

advies 62.544/2
van 20 december 2017

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
portant le statut administratif et
pécuniaire des agents du
personnel opérationnel du
Service d'Incendie et d'Aide
médicale urgente'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering
houdende het administratief
statuut en de
bezoldigingsregeling van het
operationeel personeel van de
Dienst voor Brandbestrijding
en Dringende Medische Hulp'

Le 23 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents du personnel opérationnel du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 20 décembre 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 décembre 2017.

*

Op 23 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 20 december 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 december 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

L'intitulé du projet examiné sera complété par la date de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant le statut administratif et pécuniaire des agents du personnel opérationnel du Service d'incendie et d'Aide médicale urgente', soit le 24 août 2017.

PRÉAMBULE

1. Dans la version française de l'alinéa 3, il y a lieu d'écrire « donné ».
2. L'alinéa 4 vise l'accord du Ministre du Budget. Or, aucune pièce annexée au projet ne permet de vérifier que cette formalité a bien été accomplie.

Il appartient à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de cette formalité.

3. Le visa relatif au test genre sera déplacé avant celui relatif à l'avis du Conseil d'État.

Par ailleurs, il convient de préciser la date exacte d'accomplissement de cette formalité, le préambule indiquant la date du 3 juillet 2017 alors que la note au Gouvernement indique la date du 17 octobre 2017.

4. Il convient de viser les formalités préalables dans leur ordre chronologique, en commençant par la plus ancienne ¹.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34, b).

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Afin d'éviter que des candidats mandataires qui proviennent d'une zone de secours et qui, par hypothèse, ne seraient pas titulaire d'un certificat d'aptitude fédéral du cadre supérieur, dont il est question à l'article 14, § 2, 7°, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 août 2017 'portant le statut administratif et pécuniaire des agents du personnel opérationnel du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente', sans bénéficier d'une disposition transitoire comparable à celle qui figure au paragraphe 3 de cette même disposition, puissent se porter candidat à un emploi de mandataire en vertu de l'article 377 du même arrêté, il conviendrait, plutôt que d'ajouter la condition prévue par l'article 14, § 2, 7°, de l'arrêté aux exceptions aux conditions à satisfaire, de compléter l'article 377 pour assimiler les personnes bénéficiant de cette disposition transitoire ou d'une disposition analogue à ceux qui sont titulaires du certificat d'aptitude fédéral.

Article 4

En insérant l'article 10 de l'arrêté du 24 août 2017 parmi les dispositions mentionnées à l'alinéa 2 de l'article 444 du même arrêté, l'article 4, 2°, du projet aurait pour effet de faire entrer cette disposition en vigueur le dixième jour suivant la publication de l'arrêté au *Moniteur belge*, soit le 24 septembre 2017, conformément à cet article 444, alinéa 2, ce qui ne saurait être l'intention.

Il y a lieu d'omettre l'article 4, 2°, et de compléter l'article 444 de l'arrêté précité par un troisième alinéa disposant comme suit :

« Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'article 10 entre en vigueur le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté du... modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents du personnel opérationnel du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente ».

Article 6

Il doit être souligné que l'arrêté en projet doit être publié au *Moniteur belge* au plus tard le 31 décembre 2017, à défaut de quoi l'ordonnance du 9 juillet 2015 'modifiant l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale' et l'arrêté modifié entreraient en vigueur au 1^{er} janvier 2018, conformément à l'article 444, alinéa 1^{er}, actuel, de l'arrêté du 24 août 2017, ce qui n'est pas la volonté de l'auteur du projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Het opschrift van het voorliggende ontwerp moet aangevuld worden met de datum van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp’, namelijk 24 augustus 2017.

AANHEF

1. In de Franse tekst van het derde lid schrijve men “donné”.
2. In het vierde lid wordt verwezen naar de akkoordbevinding van de minister van Begroting. Geen enkel stuk dat bij het ontwerp gevoegd is, maakt het echter mogelijk na te gaan of dat vormvereiste wel vervuld is.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat dit vormvereiste naar behoren vervuld wordt.

3. De aanhefverwijzing betreffende de gendertest moet voor de verwijzing naar het advies van de Raad van State worden geplaatst.

Voorts moet gepreciseerd worden op welke datum dat vormvereiste precies vervuld is. De aanhef vermeldt namelijk de datum van 3 juli 2017 terwijl in de nota aan de regering de datum van 17 oktober 2017 vermeld wordt.

4. Er dient in chronologische volgorde verwezen te worden naar de voorafgaande vormvereisten, te beginnen met het oudste.¹

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 34, b).

DISPOSITIEF

Artikel 1

Om te voorkomen dat kandidaat-mandaathouders die van een hulpverleningszone afkomstig zijn en die, per definitie, geen houder zouden zijn van een federaal geschiktheidsattest van het hoger kader waarvan sprake is in artikel 14, § 2, 7°, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 augustus 2017 ‘houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp’ en voor wie geen overgangsbepaling geldt die vergelijkbaar is met de bepaling vervat in paragraaf 3 van datzelfde artikel, zich krachtens artikel 377 van hetzelfde besluit kandidaat kunnen stellen voor een mandaatbetrekking, zou, in plaats van de voorwaarde, bepaald in artikel 14, § 2, 7°, van het besluit, toe te voegen aan de uitzonderingen op de voorwaarden waaraan voldaan moet worden, artikel 377 aangevuld moeten worden teneinde de personen voor wie die overgangsbepaling of een soortgelijke bepaling geldt gelijk te stellen met de houders van een federaal geschiktheidsattest.

Artikel 4

Door artikel 10 van het besluit van 24 augustus 2017 in te voegen in de bepalingen die in het tweede lid van artikel 444 van hetzelfde besluit vermeld worden, zou artikel 4, 2°, van het ontwerp tot gevolg hebben dat die bepaling overeenkomstig dat artikel 444, tweede lid, in werking treedt op de tiende dag na de bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad*, namelijk op 24 september 2017, wat niet de bedoeling kan zijn.

Artikel 4, 2°, dient weggelaten te worden en artikel 444 van het voornoemde besluit dient aangevuld te worden met een derde lid dat als volgt luidt:

“In afwijking van het eerste lid treedt artikel 10 in werking op de dag van de inwerkingtreding van het besluit van ... tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp.”

Artikel 6

Er dient opgemerkt te worden dat het ontworpen besluit uiterlijk op 31 december 2017 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt moet worden, zo niet zouden de ordonnantie van 9 juli 2015 ‘tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp’ en het gewijzigde besluit, overeenkomstig het huidige artikel 444, eerste lid, van het besluit van 24 augustus 2017, in werking treden op 1 januari 2018, wat niet de bedoeling is van de steller van het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT