



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.540/3
van 15 december 2017

avis 62.540/3
du 15 décembre 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot het verbinden van
de griffie van de
vredegerechten Antwerpen aan
het negende gerechtelijk
kanton Antwerpen'

un projet d'arrêté royal
'rattachant le greffe des
justices de paix d'Anvers à la
justice de paix du neuvième
canton judiciaire d'Anvers'

Op 23 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot het verbinden van de griffie van de vredegerechten Antwerpen aan het negende gerechtelijk kanton Antwerpen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 december 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2017.

*

Le 23 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘rattachant le greffe des justices de paix d'Anvers à la justice de paix du neuvième canton judiciaire d'Anvers’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 12 décembre 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 décembre 2017.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, naar luid van artikel 1 ervan,¹ de griffie van de vrederechten Antwerpen met zetel te Antwerpen te verbinden aan “het vrederecht van het negende gerechtelijk kanton Antwerpen”².

2. De rechtsgrond daartoe wordt gezocht in artikel 157, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek. Naar luid van die bepaling kan de Koning, op voorstel of na advies van de voorzitter van de vrederechters en rechters in de politierechtbank, eenzelfde griffie aan meerdere vrederechten van eenzelfde arrondissement verbinden en bepalen waar deze griffie haar zetel houdt.

Uit het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde dossier blijkt dat het de bedoeling is de griffie van het vrederecht van het negende gerechtelijk kanton Antwerpen te laten opgaan in de reeds gemeenschappelijke griffie van de vrederechten van het eerste, tweede, derde, vierde, vijfde, zesde en zevende gerechtelijk kanton Antwerpen. Dat dient evenwel te gebeuren door in artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 juli 2017 ‘tot het verbinden van een griffie aan meerdere vrederechten en tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 augustus 2001 tot vaststelling van de dagen en de uren waarop de griffies van de hoven en de rechtbanken open zijn’ een vermelding van het vrederecht van het negende gerechtelijk kanton Antwerpen toe te voegen, en niet door bij een afzonderlijk koninklijk besluit de reeds bestaande (gemeenschappelijke) griffie van de vrederechten Antwerpen te verbinden aan het vrederecht van het negende kanton Antwerpen.³ Dat laatste spoort niet alleen minder met de rechtsgrond,⁴ maar is ook bijzonder ontransparant doordat het bestaande artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 juli 2017 – het besluit waarin het verbinden van eenzelfde griffie aan meerdere vrederechten wordt geregeld – op zich geen juist beeld zou geven van de nieuwe situatie, die enkel zou blijken wanneer dat artikel wordt gelezen in samenhang met de huidige tekst van het te nemen besluit.

Gelet op wat voorafgaat dient artikel 1 van het ontwerp te worden omgevormd tot een artikel dat strekt tot de wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 juli 2017 door erin het vrederecht van het negende gerechtelijk kanton Antwerpen te vermelden. Ook het opschrift van het ontwerp moet ten gevolge hiervan worden aangepast.

¹ En van de Franse tekst van het opschrift. In de Nederlandse tekst ervan wordt geen gewag gemaakt van “het vrederecht”.

² Overeenkomstig artikel 1 van het bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek (“Gebiedsomschrijving en zetel van hoven en rechtbanken”) vormen de voormalige gemeente Borgerhout van de stad Antwerpen en het gedeelte van het grondgebied van de stad Antwerpen begrensd door de middellijn van de Plantijn en Moretuslei, de Provinciestraat, de Kerkstraat, de Pothoekstraat en de Schijnpoortweg het negende gerechtelijk kanton Antwerpen; de zetel van dat gerecht is gevestigd te Antwerpen.

³ Waardoor overigens een onduidelijke situatie zou ontstaan wat betreft de benaming “griffie van de vrederechten Antwerpen” (artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 juli 2017), nu in het ontwerp niet uitdrukkelijk wordt bepaald dat dit ook de benaming is van de nieuwe griffie.

⁴ Waar gewag wordt gemaakt van het verbinden van eenzelfde griffie aan meerdere vrederechten.

3. Luidens artikel 3 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 1 januari 2018. Die datum kan slechts behouden blijven zo de bekendmaking van dit besluit voldoende tijd voor die datum gebeurt teneinde de betrokkenen de mogelijkheid te geven kennis te nemen van en zich aan te passen aan de nieuwe regeling.

*

1. Selon l'article 1^{er} du projet d'arrêté royal soumis pour avis ¹, celui-ci vise à attacher le greffe des justices de paix d'Anvers dont le siège est établi à Anvers à « la justice de paix du neuvième canton judiciaire d'Anvers » ².

2. Le fondement juridique à cet effet est recherché dans l'article 157, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire. Aux termes de cette disposition, le Roi peut, sur proposition ou après avis du président des juges de paix et des juges au tribunal de police, attacher un même greffe à plusieurs justices de paix au sein d'un même arrondissement et déterminer où ce greffe a son siège.

Il ressort du dossier transmis au Conseil d'État, section de législation, que l'intention est d'intégrer le greffe de la justice de paix du neuvième canton judiciaire d'Anvers dans le greffe, déjà commun, des justices de paix des premier, deuxième, troisième, quatrième, cinquième, sixième et septième cantons judiciaires d'Anvers. À cette fin, il faut cependant ajouter dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 juillet 2017 'rattachant un greffe à plusieurs justices de paix et modifiant l'arrêté royal du 10 août 2001 fixant les jours et heures d'ouverture des greffes des cours et tribunaux' une mention de la justice de paix du neuvième canton judiciaire d'Anvers, et non pas de rattacher, par un arrêté royal distinct, le greffe (commun) existant des justices de paix d'Anvers à la justice de paix du neuvième canton d'Anvers ³. Cette dernière façon de procéder est non seulement moins en adéquation avec le fondement juridique ⁴, mais s'avère aussi particulièrement peu transparente, en ce que l'article 1^{er} existant de l'arrêté royal du 18 juillet 2017 – l'arrêté réglant le rattachement d'un même greffe à plusieurs justices de paix – ne reflèterait pas correctement en soi la nouvelle situation, qui ne se révélerait que lorsque cet article serait lu en combinaison avec le texte actuel de l'arrêté envisagé.

Compte tenu de ce qui précède, l'article 1^{er} du projet sera transformé en un article visant à modifier l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 juin 2017 en y mentionnant la justice de paix du neuvième canton judiciaire d'Anvers. L'intitulé du projet sera également adapté en conséquence.

¹ Ainsi que selon le texte français de l'intitulé. Le texte néerlandais de l'intitulé ne fait pas mention de « het vredegerecht ».

² Conformément à l'article 1^{er} de l'annexe au Code judiciaire (« Limites territoriales et siège des cours et tribunaux »), l'ancienne commune de Borgerhout de la ville d'Anvers et la partie du territoire de la ville d'Anvers délimitée par les lignes médianes des Plantin et Moretuslei, Provinciestraat, Kerkstraat, Pothoekstraat et Schijnpoortweg, forment le neuvième canton judiciaire d'Anvers ; le siège en est établi à Anvers.

³ Ce qui, du reste, serait source d'ambiguïté en ce qui concerne la dénomination « greffe des justices de paix d'Anvers » (article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 juillet 2017), le projet ne disposant pas expressément que tel est également la dénomination du nouveau greffe.

⁴ Qui mentionne le rattachement d'un même greffe à plusieurs justices de paix.

3. Selon l'article 3 du projet, l'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2018. Cette date ne pourra être maintenue que s'il s'écoule suffisamment de temps entre la publication de cet arrêté et celle-ci pour permettre aux personnes intéressées de prendre connaissance des nouvelles dispositions et de s'y adapter.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT