



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 62.532/1  
van 22 december 2017

avis 62.532/1  
du 22 décembre 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging van het  
koninklijk besluit van  
8 mei 2014 betreffende het op  
de markt aanbieden en het  
gebruiken van biociden'

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'arrêté royal du  
8 mai 2014 relatif à la mise à  
disposition sur le marché et à  
l'utilisation des produits  
biocides'

Op 22 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 mei 2014 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 december 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2017.

\*

Le 22 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Environnement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 8 mai 2014 relatif à la mise à disposition sur le marché et à l'utilisation des produits biocides’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 19 décembre 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2017.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 8 mei 2014 ‘betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden’ te wijzigen. Het laatstgenoemde koninklijk besluit heeft, volgens de bewoordingen van zijn artikel 1, § 1, tot doel:

“1° een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mensen en dieren en het leefmilieu te waarborgen. De bepalingen van dit besluit stoelen op het voorzorgsbeginsel. Er wordt bijzondere aandacht besteed aan de bescherming van kwetsbare groepen;

2° het gebruik van biociden te harmoniseren;

3° het aanvullen van de Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden;

4° de uitvoering van de overgangsmaatregelen zoals bepaald in artikel 89 van de Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden.”

Overeenkomstig artikel 3 van het koninklijk besluit van 8 mei 2014 mogen biociden alleen op de markt worden aangeboden en gebruikt indien voor die biociden een toelating is verleend of door de minister een kennisgeving is aanvaard.

Het voorliggende ontwerp wijzigt de voorschriften betreffende deze toelating (artikelen 2 tot 11 en 35), de kennisgeving (artikelen 12 tot 17 en 36 en 37) en de vergunning voor parallelhandel (artikel 18). Verder worden ook de bepalingen in verband met het aanbieden zelf van de biociden gewijzigd (artikelen 19 tot 26) en de maatregelen ter bescherming van de volksgezondheid met betrekking tot het gebruik van biociden (artikel 27). Vervolgens wordt de regeling inzake de registratie van verkoop en gebruik gewijzigd (artikelen 28 tot 30), waarna de opheffingsbepaling van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 ‘betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden’ wordt vervangen (artikel 31). Ten slotte worden de overgangsbepalingen gewijzigd (artikelen 32 tot 34).

In de nota aan de Ministerraad van 18 oktober 2017, gevoegd bij de adviesaanvraag, wordt een opsomming gegeven van de punten waarop de ontworpen wijzigingen betrekking hebben:

- de trimesteriële rapporteringplicht wordt vervangen door een jaarlijkse;
- de rapporteringsplicht voor gebruikers wordt geschrapt. De registratieplicht blijft;

- de plicht voor de verkopers om een visueel onderscheid te maken tussen biociden in het gesloten circuit en het vrije circuit wordt afgeschaft;
- de verplichte vermeldingen op de factuur en het kassaticket worden opgelegd;
- een aantal technische aangelegenheden.

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers’ en het Wetboek van economisch recht, waarvan melding wordt gemaakt in het tweede en het derde lid van de aanhef van het ontwerp.

### VORMVEREISTEN

4. Het voorliggende ontwerp werd aangemeld in het kader van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 ‘betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij’. De aanmelding draagt het nummer 2017/517/B<sup>1</sup> en de *standstill*periode loopt tot 12 februari 2018.

Indien naar aanleiding van deze aanmelding nog wijzigingen zouden worden aangebracht aan het ontwerp, dienen deze alsnog voor advies te worden voorgelegd aan de Raad van State.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

5. De verstrekte adviezen dienen in de aanhef in chronologische volgorde, te beginnen met het oudste, te worden weergegeven.

Het veertiende lid van de aanhef dat verwijst naar de aanmelding in het kader van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 dient als volgt te worden geredigeerd:

“Gelet op de mededeling aan de Europese Commissie, op ... 2017, met toepassing van artikel 5, lid 1, van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij;”

---

<sup>1</sup> <http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/nl/search/?trisaction=search.detail&year=2017&num=517>

### Artikel 14

6. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 20, § 2, dienen de woorden “worden goedgekeurd” te worden vervangen door de woorden “wordt goedgekeurd”.

### Artikel 21

7. In de Nederlandse tekst van artikel 21 van het ontwerp dient het woord “ingetrokken” te worden vervangen door het woord “opgeheven”.

### Artikel 31

8. Bij artikel 31 van het ontwerp wordt artikel 49 van het koninklijk besluit van 8 mei 2014, dat een opheffingsbepaling is, vervangen.

De gemachtigde verklaarde in dat verband dat de artikelen 50 tot 65 en bijlagen XII en XIII van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 nu ook kunnen worden opgeheven, en dat het voornoemde artikel 49 zodanig kan worden aangepast dat het koninklijk besluit van 22 mei 2003 in zijn geheel opgeheven wordt, zonder de uitzondering voor de artikelen 50 tot 65 en bijlagen XII en XIII.

Bij artikel 49 van het koninklijk besluit van 8 mei 2014 werd het koninklijk besluit van 22 mei 2003 opgeheven, met uitzondering van de artikelen 50 tot 65 en bijlagen XII en XIII, die overeenkomstig de voorwaarden voorzien in artikel 52, derde lid, van het koninklijk besluit van 8 mei 2014 worden opgeheven.

In artikel 31 van het ontwerp wordt de opheffing van de artikelen 50 tot 65 en bijlagen XII en XIII van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 beoogd met de bedoeling het koninklijk besluit in zijn geheel op te heffen. Gelet op het feit dat nu ook de nog toepasselijke artikelen en bijlagen worden opgeheven, verdwijnt het koninklijk besluit van 22 mei 2003 uit de rechtsorde.

Artikel 31 van het ontwerp moet dan ook geredigeerd worden als volgt:

“Het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden, gedeeltelijk opgeheven bij het koninklijk besluit van 8 mei 2014, wordt opgeheven.”

### Artikel 33

9. In het ontworpen artikel 51, derde lid, moet gezorgd worden voor overeenstemming tussen beide taalversies.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 8 mai 2014 'relatif à la mise à disposition sur le marché et à l'utilisation des produits biocides'. Aux termes de son article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, ce dernier arrêté royal a pour objectifs :

« 1° de garantir un niveau élevé de protection de la santé des personnes et des animaux, et de l'environnement. Les dispositions du présent arrêté se fondent sur le principe de précaution. Une attention particulière est accordée à la protection des groupes vulnérables;

2° d'harmoniser l'utilisation des produits biocides;

3° de compléter le [r]èglement (UE) n° 528/2012 du Parlement européen et du Conseil du 22 mai 2012 concernant la mise à disposition sur le marché et l'utilisation des produits biocides;

4° d'appliquer les mesures transitoires fixées à l'article 89 du [r]èglement (UE) n° 528/2012 du Parlement européen et du Conseil du 22 mai 2012 concernant la mise à disposition sur le marché et l'utilisation des produits biocides ».

Conformément à l'article 3 de l'arrêté royal du 8 mai 2014, les produits biocides peuvent seulement être mis à disposition sur le marché et utilisés si une autorisation a été octroyée à cette fin ou si le ministre a accepté la notification.

Le projet à l'examen modifie les règles concernant cette autorisation (articles 2 à 11 et 35), la notification (articles 12 à 17 et 36 et 37) et l'autorisation de commerce parallèle (article 18). Il modifie en outre les dispositions concernant la mise à disposition proprement dite de produits biocides (articles 19 à 26) et les mesures visant à protéger la santé publique par rapport à l'utilisation de produits biocides (article 27). Il modifie ensuite les règles relatives à l'enregistrement de la vente et de l'utilisation (articles 28 à 30) et remplace la disposition abrogatoire de l'arrêté royal du 22 mai 2003 'concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides' (article 31). Il modifie enfin les dispositions transitoires (articles 32 à 34).

La note au Conseil des ministres du 18 octobre 2017, jointe à la demande d'avis, énumère les points faisant l'objet des modifications en projet :

- l'obligation de rapportage trimestriel est remplacée par une obligation annuelle;
- l'obligation de rapportage pour les utilisateurs est supprimée. L'obligation d'enregistrement est maintenue;

- l'obligation pour les vendeurs d'établir une distinction visuelle entre les produits biocides affectés en circuit restreint et ceux affectés en circuit libre est supprimée;
- l'inscription de mentions obligatoires sur la facture et sur le ticket de caisse est imposée;
- un certain nombre de questions techniques.

3. La réglementation en projet peut être réputée trouver un fondement juridique dans les dispositions de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs' et du Code de droit économique, qui sont visées au troisième alinéa du préambule du projet.

### FORMALITÉS

4. Le projet à l'examen a été notifié dans le cadre de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 'prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information'. La notification porte le numéro 2017/517/B<sup>1</sup> et la période de *statu quo* court jusqu'au 12 février 2018.

Si, à la suite de cette notification, des modifications devaient encore apportées au projet, celles-ci devraient encore être soumises à l'avis du Conseil d'État.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Préambule

5. Les avis donnés doivent être mentionnés dans le préambule dans leur ordre chronologique, en commençant par le plus ancien.

Le quatorzième alinéa du préambule, qui fait référence à la notification prescrite dans le cadre de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015, doit être rédigé comme suit :

« Vu la communication à la Commission européenne, le .... 2017, en application de l'article 5, paragraphe 1, de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information; ».

---

<sup>1</sup> <http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/fr/search/?trisaction=search.detail&year=2017&num=517>

#### Article 14

6. Dans le texte néerlandais de l'article 20, § 2, en projet, on remplacera les mots « worden goedgekeurd » par les mots « wordt goedgekeurd ».

#### Article 21

7. Dans le texte néerlandais de l'article 21 du projet, on remplacera le mot « ingetrokken » par le mot « opgeheven ».

#### Article 31

8. L'article 31 du projet remplace l'article 49 de l'arrêté royal du 8 mai 2014, qui est une disposition abrogatoire.

Le délégué a déclaré à ce propos que les articles 50 à 65 ainsi que les annexes XII et XIII de l'arrêté royal du 22 mai 2003 peuvent à présent également être abrogés, et que l'article 49 précité peut être adapté en ce sens qu'il abroge l'ensemble de l'arrêté royal du 22 mai 2003 sans exception pour les articles 50 à 65 et les annexes XII et XIII.

L'article 49 de l'arrêté royal du 8 mai 2014 avait abrogé l'arrêté royal du 22 mai 2003, à l'exception des articles 50 à 65 et des annexes XII et XIII, qui sont abrogés conformément aux conditions prévues à l'article 52, alinéa 3, de l'arrêté royal du 8 mai 2014.

L'article 31 du projet vise à abroger les articles 50 à 65 ainsi que les annexes XII et XIII de l'arrêté royal du 22 mai 2003 dans le but d'abroger intégralement ce dernier arrêté. Étant donné que les articles et annexes encore en vigueur sont eux aussi abrogés, l'arrêté royal du 22 mai 2003 disparaît de l'ordre juridique.

L'article 31 du projet doit dès lors être rédigé comme suit :

« L'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides, partiellement abrogé par l'arrêté royal du 8 mai 2014, est abrogé ».

#### Article 33

9. À l'article 51, alinéa 3, en projet, la concordance entre les deux versions linguistiques doit être assurée.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME