RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.526/1
van 21 december 2017

over

een ontwerp van besluit van de Minister van Werk ‘tot wijziging van de artikelen 23 en 32*ter* van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 62.526/1
du 21 décembre 2017

sur

un projet d’arrêté du Ministre de l’Emploi ‘modifiant les articles 23 et 32*ter* de l’arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d’application de la réglementation du chômage’

‡LW-AEBSQDJBH-GCFCGRZ‡

Op 21 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de artikelen 23 en 32*ter* van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 december 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2017.

*

Le 21 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant les articles 23 et 32*ter* de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 décembre 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 décembre 2017.

*

‡LW-AEBSQDJBH-GCFCGRZ‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het wijzigen van de artikelen 23 en 32*ter* van het ministerieel besluit van 26 november 1991 'houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering', die betrekking hebben op de criteria voor de passende dienstbetrekking.

De werkloze kan voor bepaalde of voor onbepaalde duur van het recht op uitkeringen worden uitgesloten indien hij geen passende dienstbetrekking wenst te aanvaarden. Sedert de Zesde Staatshervorming berust de beslissingsbevoegdheid hieromtrent bij de gewestinstellingen, terwijl het normatieve kader betreffende onder meer de criteria inzake de passende dienstbetrekking federaal is gebleven.

In de bestaande regeling wordt tijdens de eerste drie maanden van werkloosheid (indien de werknemer de leeftijd van dertig jaar niet heeft bereikt of indien hij een beroepsverleden heeft van minder dan vijf jaar) of tijdens de eerste vijf maanden van werkloosheid (in de andere gevallen), een dienstbetrekking als niet passend beschouwd indien zij niet overeenstemt met het aangeleerd beroep, noch met het gewoon beroep, noch met een aanverwant beroep. Dit principe geldt evenwel niet indien volgens de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling blijkt dat de kans op tewerkstelling in het beschouwde beroep zeer gering is.

De ontworpen wijziging van artikel 23 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 (artikel 1 van het ontwerp) houdt in dat dit principe evenmin geldt indien de dienstbetrekking volgens de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling overeenstemt met de competenties en de talenten van de werkzoekende. Eenzelfde toevoeging wordt gedaan wat betreft de periode gelegen na, in voorkomend geval, de eerste drie of de eerste vijf maanden van de werkloosheid, waar bij het beoordelen van het passend karakter van een dienstbetrekking, ongeacht het beroep, benevens met de geschiktheid en met de vorming van de werknemer, ook rekening kan worden gehouden met zijn competenties en talenten.

De ontworpen wijziging van artikel 32*ter* van het ministerieel besluit van 26 november 1991 (artikel 2 van het ontwerp) voert eenzelfde regeling in wat betreft het passend karakter van een dienstbetrekking in hoofde van een werkloze die de leeftijd van vijftig jaar bereikt heeft.

2. De ontworpen wijzigingen vinden rechtsgrond in artikel 51, § 2, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 'houdende de werkloosheidsreglementering', volgens hetwelk de Minister van Werk, na advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening, de criteria voor de passende dienstbetrekking vaststelt. De laatstgenoemde bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in de bepalingen van de besluitwet van 28 december 1944 'betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders' waarvan melding wordt gemaakt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

‡LW-AEBSQDJBH-GCFCGRZ‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moeten de woorden ", ingevoegd bij de wet van 25 april 2015;" worden vervangen door de woorden ", ingevoegd bij de wet van 25 april 2014;".

Artikel 2

4. De Nederlandse en de Franse tekst van het ontworpen artikel 32*ter*, tweede lid, van het ministerieel besluit van 26 november 1991, vertonen een aantal discordanties die moeten worden weggewerkt.

Zo stemmen in de Nederlandse tekst de woorden "indien zij niet overeenstemt met het aangeleerd beroep" niet overeen met de woorden "s'il ne correspond ni à la profession à laquelle préparent les études ou l'apprentisasage", in de Franse tekst.

De zinsnede ", of indien de dienstbetrekking overeenkomstig de vaststelling door de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling overeenstemt met de competenties en de talenten van de werkzoekende", in de Nederlandse tekst, stemt evenmin overeen met de zinsnede ", ou que l'emploi correspond aux compétences et aux talents du demandeur d'emploi", in de Franse tekst.

*

‡LW-AEBSQDJBH-GCFCGRZ‡

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de modifier les articles 23 et 32*ter* de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 'portant les modalités d'application de la réglementation du chômage', qui concernent les critères de l'emploi convenable.

Le chômeur peut être exclu du bénéfice des allocations pour une durée déterminée ou indéterminée s'il refuse d'accepter un emploi convenable. Depuis la sixième réforme de l'État, le pouvoir de décision appartient en cette matière aux organismes régionaux, tandis que le cadre normatif concernant notamment les critères en matière d'emploi convenable est resté fédéral.

Selon la réglementation en vigueur, pendant les trois premiers mois de chômage (si le travailleur n'a pas atteint l'âge de 30 ans ou s'il a un passé professionnel de moins de cinq ans) ou pendant les cinq premiers mois de chômage (dans les autres cas), un emploi est réputé non convenable s'il ne correspond ni à la profession à laquelle préparent les études ou l'apprentissage, ni à la profession habituelle, ni à une profession apparentée. Ce principe ne s'applique cependant pas lorsque, de l'avis du service régional de l'emploi, les possibilités d'embauche dans la profession considérée sont très réduites.

La modification en projet de l'article 23 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 (article 1er du projet) implique que ce principe n'est pas non plus applicable lorsque, de l'avis du service régional de l'emploi, l'emploi correspond aux compétences et aux talents du demandeur d'emploi. Un même ajout est opéré pour la période située après, selon le cas, les trois ou les cinq premiers mois du chômage, étant entendu que, pour apprécier le caractère convenable d'un emploi, quelle que soit la profession, il peut être tenu compte des compétences et des talents du travailleur, en plus de ses aptitudes et de sa formation.

La modification en projet de l'article 32*ter* de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 (article 2 du projet) prévoit un même aménagement en ce qui concerne le caractère convenable d'un emploi pour un chômeur qui a atteint l'âge de cinquante ans.

2. Les modifications en projet trouvent un fondement juridique dans l'article 51, § 2, alinéa 1er, 1°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage', selon lequel le Ministre de l'Emploi détermine, après avis du Comité de gestion de l'Office national de l'emploi, les critères de l'emploi convenable. Cette dernière disposition trouve à son tour un fondement juridique dans les dispositions de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs', dont fait mention le premier alinéa du préambule du projet.

‡LW-AEBSQDJBH-GCFCGRZ‡

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. À la fin du premier alinéa du préambule du projet, les mots « , inséré par la loi du 25 avril 2015; » seront remplacés par les mots « , inséré par la loi du 25 avril 2014; ».

Article 2

4. Les textes français et néerlandais de l'article 32*ter*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 présentent un certain nombre de discordances qui doivent être éliminées.

C'est ainsi que les mots « s'il ne correspond ni à la profession à laquelle préparent les études ou l'apprentissage », figurant dans le texte français ne correspondent pas aux mots « indien zij niet overeenstemt met het aangeleerd beroep », figurant dans le texte néerlandais.

Le membre de phrase « , ou que l'emploi correspond aux compétences et aux talents du demandeur d'emploi », figurant dans le texte français, ne correspond pas au membre de phrase « , of indien de dienstbetrekking overeenkomstig de vaststelling door de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling overeenstemt met de competenties en de talenten van de werkzoekende », figurant dans le texte néerlandais.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS — Marnix VAN DAMME

‡LW-AEBSQDJBH-GCFCGRZ‡