



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.517/2
du 18 décembre 2017

advies 62.517/2
van 18 december 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
25 avril 2014 relatif à
l'organisation administrative et
comptable, au contrôle interne,
à la comptabilité et aux
comptes annuels des sociétés
de gestion [de] droits d'auteur
et de droits voisins ainsi
qu'aux informations que
celles-ci doivent fournir'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
25 april 2014 betreffende de
administratieve en
boekhoudkundige organisatie,
de interne controle, de
boekhouding en de
jaarrekeningen van de
vennootschappen voor het
beheer van auteursrechten en
naburige rechten alsook de
informatie die ze moeten
verschaffen'

Le 20 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2014 relatif à l'organisation administrative et comptable, au contrôle interne, à la comptabilité et aux comptes annuels des sociétés de gestion [de] droits d'auteur et de droits voisins ainsi qu'aux informations que celles-ci doivent fournir'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 18 décembre 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 décembre 2017.

*

Op 20 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en Minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2014 betreffende de administratieve en boekhoudkundige organisatie, de interne controle, de boekhouding en de jaarrekeningen van de vennootschappen voor het beheer van auteursrechten en naburige rechten alsook de informatie die ze moeten verschaffen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 18 december 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 december 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Au lieu de viser l'ensemble des dispositions du chapitre 9 consacré aux sociétés de gestion des droits dans le livre XI, titre 5, du Code de droit économique, il y a lieu de viser plus précisément au premier alinéa du préambule celles de ses dispositions prévoyant les habilitations légales sur lesquelles se fondent celles de l'arrêté en projet ¹.

2. L'article 11 du projet tend à mettre en vigueur la loi du 8 juin 2017 'transposant en droit belge la directive 2014/26/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 concernant la gestion collective du droit d'auteur et des droits voisins et l'octroi de licences multiterritoriales de droits sur des œuvres musicales en vue de leur utilisation en ligne dans le marché intérieur', et ce en exécution de l'article 120 de cette loi, lequel prévoit qu'« [à] l'exception du présent article et des articles 85 à 96 qui entrent en vigueur le jour de leur publication au *Moniteur belge*, le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de tout ou partie de chacun des articles de la présente loi et de chacune des dispositions insérées par la présente loi dans le Code de droit économique ».

Un nouvel alinéa 2 doit dès lors être inséré dans le préambule afin d'y viser cet article 120 la loi du 8 juin 2017 précitée ².

Ceci étant, compte tenu de ce que les articles 85 à 96 et 120 de la loi du 8 juin 2017 sont déjà entrés en vigueur en vertu de cette dernière disposition, l'article 11 doit se limiter à faire entrer en vigueur les articles 1^{er} à 84 et 97 à 119 de cette loi.

*

¹ Il convient à cet égard de se référer au premier alinéa du préambule de l'arrêté royal du 25 avril 2014 'relatif à l'organisation administrative et comptable, au contrôle interne, à la comptabilité et aux comptes annuels des sociétés de gestion de droits d'auteur et de droits voisins ainsi qu'aux informations que celles-ci doivent fournir', qui indique les dispositions précises de la loi du 30 juin 1994 'relative au droit d'auteur et aux droits voisins', dont il y a lieu de mentionner les équivalents pertinents dans le Code de droit économique.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 23.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In plaats van te verwijzen naar het geheel van de bepalingen van hoofdstuk 9, boek XI, titel 5, van het Wetboek van economisch recht, dat gewijd is aan de vennootschappen voor het beheer van de rechten, dient men in het eerste lid van de aanhef meer specifiek die bepalingen ervan te vermelden waarbij voorzien wordt in de wettelijke machtigingen waarop die van het ontworpen besluit berusten.¹

2. Artikel 11 van het ontwerp strekt tot inwerkingstelling van de wet van 8 juni 2017 ‘tot omzetting in Belgisch recht van de richtlijn 2014/26/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het collectieve beheer van auteursrechten en naburige rechten en de multiterritoriale licentieverlening van rechten inzake muziekwerken voor het online gebruik ervan op de interne markt’, en wel in uitvoering van artikel 120 van die wet, dat luidt: “Met uitzondering van dit artikel en de artikelen 85 tot 96, die in werking treden op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, bepaalt de Koning de datum van inwerkingtreding van het geheel of een deel van elk van de artikelen van deze wet en van elke bepaling ingevoegd door deze wet in het Wetboek van economisch recht”.

Bijgevolg moet in de aanhef een nieuw tweede lid ingevoegd worden waarin verwezen wordt naar dat artikel 120 van de voornoemde wet van 8 juni 2017.²

Gelet op het feit dat de artikelen 85 tot 96 en 120 van de wet van 8 juni 2017 krachtens die laatste bepaling al in werking zijn getreden, mag artikel 11 dan ook enkel de artikelen 1 tot 84 en 97 tot 119 van die wet in werking doen treden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

¹ In dat opzicht dient in het eerste lid van de aanhef verwezen te worden naar het koninklijk besluit van 25 april 2014 ‘betreffende de administratieve en boekhoudkundige organisatie, de interne controle, de boekhouding en de jaarrekeningen van de vennootschappen voor het beheer van auteursrechten en naburige rechten alsook de informatie die zij moeten verschaffen’, dat de precieze bepalingen opgeeft van de wet van 30 juni 1994 ‘betreffende het auteursrecht en de naburige rechten’, waarvan de overeenkomstige relevante bepalingen vermeld dienen te worden in het Wetboek van economisch recht.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 23.