



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.506/3
van 15 december 2017

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van het
koninklijk besluit van
25 april 2002 betreffende de
vaststelling en de vereffening
van het budget van financiële
middelen van de ziekenhuizen’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 62.506/3
du 15 décembre 2017

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant l'arrêté royal du
25 avril 2002 relatif à la
fixation et à la liquidation du
budget des moyens financiers
des hôpitaux’

Op 20 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 december 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2017.

*

Le 20 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 5 décembre 2017. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 décembre 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 25 april 2002 ‘betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’.

Artikel 1 van het ontwerp strekt tot de wijziging van artikel 13, 3°, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 zodat de kosten voor de verbandmiddelen geacht worden integraal gedekt te zijn door onderdeel B2, doordat niet langer wordt voorzien in een uitzondering voor “de actieve verbanden die, vóór 1 januari 2008, ten laste werden genomen door de ziekte- en invaliditeitsverzekering”.

Artikel 2 van het ontwerp betreft de vervanging van artikel 30 van het koninklijk besluit van 25 april 2002. Er wordt voorzien in een permanente regeling voor de kortetermijnkredietlasten (onderdeel A2) in plaats van een jaarlijkse herberekening van de intrestvoet.

Artikel 3 van het ontwerp strekt tot de wijziging van de Nederlandse tekst van artikel 46, § 3, 2°, a.2), derde lid, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 om te verduidelijken dat het jaarlijkse minimum van 250 ingrepen wel degelijk *heelkundige* ingrepen betreffen.

Artikel 4 van het ontwerp strekt tot het vervangen van de datum waarop het aantal erkende bedden wordt geteld. Voortaan gaat het om het aantal erkende bedden dat bekend is bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu op 1 januari van het betrokken jaar en niet langer op 31 maart van het jaar. Die wijziging wordt doorheen het koninklijk besluit van 25 april 2002 doorgevoerd, namelijk in de artikelen 53, 54, 55, § 3, 58, § 2, 63^{quater}, 63^{quinquies}, 63^{sexies}, 63^{septies}, vijfde lid, 1°, en 74^{ter} ervan.

Artikel 5 van het ontwerp bevat een wijziging van artikel 63, § 1, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 om het forfaitaire bedrag voor de algemene ziekenhuizen die deelnemen aan de realisatie van proefstudies te verlagen tot 38.346.548 euro, terwijl artikel 6 van het ontwerp een wijziging bevat van artikel 63, § 2, van hetzelfde besluit om het forfaitaire bedrag voor de ziekenhuizen die deelnemen aan de realisatie van proefstudies die betrekking hebben op thema's op het vlak van geestelijke gezondheid, te verhogen tot 133.538.616 euro.

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van (lees: treedt in werking op) 1 januari 2018 (artikel 7).¹

RECHTSGROND

3. Het ontworpen koninklijk besluit vindt rechtsgrond in artikel 105, § 1, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. De gemachtigde bevestigde dat de ontworpen wijziging ook moet worden doorgevoerd in artikel 56, § 1, van het koninklijk besluit van 25 april 2002. Die bepaling moet dus alvast worden toegevoegd in de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp.

Voorts meldde de gemachtigde dat in nog andere bepalingen van hetzelfde koninklijk besluit in andere bewoordingen wordt verwezen naar de datum waarop het aantal erkende bedden wordt bepaald (zo bijvoorbeeld artikel 56, §1*bis*, 1) (definitie van Bi) en § 1*ter* (definitie van Bi) en artikel 61 (vier vermeldingen)). Die bepalingen moeten met een anders geformuleerde wijzigingsbepaling worden aangepast.

5. In de Nederlandse tekst van artikel 4 van het ontwerp schrijve men “*telkens* vervangen door de woorden”.

6. De verwijzing naar artikel 63*septies*, 1°, moet worden vervangen door een verwijzing naar artikel 63*septies*, vijfde lid, 1°.

Artikel 7

7. Ervan uitgaande dat het te nemen besluit nog voor 1 januari 2018 in het Belgisch Staatsblad kan worden bekendgemaakt, schrijve men in artikel 7 van het ontwerp “treedt in werking op” in plaats van “heeft uitwerking met ingang van”.

*

¹ Zie daarover opmerking 7.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à apporter un certain nombre de modifications dans l'arrêté royal du 25 avril 2002 'relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux'.

L'article 1^{er} du projet vise à modifier l'article 13, 3°, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 de sorte que les frais de pansements sont réputés intégralement couverts par la sous-partie B2, une exception pour « les pansements actifs qui, avant le 1^{er} janvier 2008, étaient pris en charge par l'assurance maladie-invalidité » n'étant plus prévue.

L'article 2 du projet concerne le remplacement de l'article 30 de l'arrêté royal du 25 avril 2002. Il est prévu une mesure permanente pour les charges de crédit à court terme (sous-partie A2) au lieu d'un recalcul annuel du taux d'intérêt.

L'article 3 du projet vise à modifier le texte néerlandais de l'article 46, § 3, 2°, a.2), alinéa 3, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 pour préciser que le minimum annuel de 250 interventions concerne bel et bien des interventions *chirurgicales*.

L'article 4 du projet entend à remplacer la date à laquelle le nombre de lits agréés est compté. Il s'agit désormais du nombre de lits agréés connu par le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement au 1^{er} janvier de l'année considérée et non plus au 31 mars de l'année. Cette modification est opérée dans l'ensemble de l'arrêté royal du 25 avril 2002, à savoir dans ses articles 53, 54, 55, § 3, 58, § 2, 63^{quater}, 63^{quinquies}, 63^{sexies}, 63^{septies}, alinéa 5, 1°, et 74^{ter}.

L'article 5 du projet modifie l'article 63, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 afin de réduire le montant forfaitaire pour les hôpitaux généraux qui participent à la réalisation d'études pilotes à 38.346.548 euros, alors que l'article 6 du projet modifie l'article 63, § 2, du même arrêté afin de porter le montant forfaitaire pour les hôpitaux qui participent à la réalisation d'études pilotes ayant trait à des thématiques relatives à la santé mentale à 133.538.616 euros.

L'arrêté envisagé produira ses effets (lire : entre en vigueur) le 1^{er} janvier 2018 (article 7) ¹.

¹ Voir à ce sujet l'observation 7.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'arrêté royal en projet trouve un fondement juridique dans l'article 105, § 1^{er}, de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

4. Le délégué a confirmé que la modification en projet doit également être opérée à l'article 56, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 avril 2002. Cette disposition doit donc d'ores et déjà être ajoutée dans la phrase liminaire de l'article 4 du projet.

En outre, le délégué a déclaré que d'autres dispositions encore du même arrêté royal visent en d'autres termes la date à laquelle le nombre de lits agréés est fixé (ainsi, par exemple, l'article 56, § 1^{er}*bis*, 1) (définition de Li) et § 1^{er}*ter* (définition de Li) et l'article 61 (quatre mentions)). Ces dispositions doivent être adaptées par une disposition modificative formulée autrement.

5. Dans le texte néerlandais de l'article 4 du projet, on écrira « *telkens vervangen door de woorden* ».

6. La référence à l'article 63*septies*, 1°, doit être remplacée par une référence à l'article 63*septies*, *alinéa* 5, 1°.

Article 7

7. À supposer que l'arrêté envisagé puisse encore être publié au Moniteur belge avant le 1^{er} janvier 2018, on écrira à l'article 7 du projet « entre en vigueur le » au lieu de « produit ses effets le ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jan SMETS