



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.504/4
du 13 décembre 2017

advies 62.504/4
van 13 december 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
le facteur d'autonomie visé à
l'article [5/2], § 1^{er}, alinéas 3 et
4, de la loi spéciale du
16 janvier 1989 relative au
financement des Communautés
et des Régions'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
autonomiefactor als bedoeld in
artikel 5/2, § 1, derde en vierde
lid, van de bijzondere wet van
16 januari 1989 betreffende de
financiering van de
Gemeenschappen en de
Gewesten'

Le 17 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant le facteur d'autonomie visé à l'article [5/2], § 1^{er}, alinéas 3 et 4, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 13 décembre 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 décembre 2017.

*

Op 17 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën, belast met bestrijding van de fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de autonomiefactor als bedoeld in artikel 5/2, § 1, derde en vierde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 13 december 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2017.

*

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Un arrêté royal, délibéré en Conseil des ministres après concertation avec les gouvernements des régions sur la base de rapports de la Cour des comptes ¹, qui, en vue d'établir la part de l'impôt des personnes physiques attribuée aux régions, détermine un facteur d'autonomie entendu comme le résultat chiffré d'une fraction dont les éléments constitutifs sont directement énoncés par la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions' n'a pas de caractère « réglementaire » au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973.

Un tel arrêté ne formule en effet pas en termes abstraits et impersonnels une règle de droit nouvelle et générale susceptible de valoir pour un nombre indéterminé de cas.

Étant dépourvu de caractère réglementaire, l'arrêté concerné ne fait pas partie de ceux sur lesquels le Conseil d'État doit être consulté conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées précitées.

La section de législation n'est par conséquent pas compétente pour donner un avis sur ce projet.

*

¹ Voir le rapport du 21 décembre 2016 <https://www.ccrek.be/FR/Publications/Fiche.html?id=bdb653a5-74ab-4e76-bf0d-db283726b2e2> et le rapport du 26 avril 2017 <https://www.ccrek.be/FR/Publications/Fiche.html?id=50e28ec4-0257-4d4a-abf6-ae7eff7a08c9>.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Een koninklijk besluit dat, na overleg met de gewestregeringen en op basis van verslagen van het Rekenhof¹ vastgesteld is na overleg in de Ministerraad en waarin, met het oog op het bepalen van het gedeelte van de personenbelasting dat aan de Gewesten toegewezen wordt, een autonomiefactor vastgesteld wordt als de uitkomst van een breuk waarvan de teller en de noemer rechtstreeks vermeld worden in de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’ is geen “reglementair” besluit in de zin van de artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Een dergelijk besluit formuleert immers niet in abstracte en niet-persoonsgerichte bewoordingen een nieuwe en algemene rechtsregel die voor een onbepaald aantal gevallen kan gelden.

Aangezien het besluit in kwestie niet van reglementaire aard is, behoort het niet tot die welke om advies aan de Raad van State voorgelegd dienen te worden overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de voornoemde gecoördineerde wetten.

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om over dit ontwerp advies uit te brengen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY

¹ Zie het verslag van 21 december 2016 <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=50e28ec4-0257-4d4a-abf6-ae7eff7a08c9> en het verslag van 26 april 2017 <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=50e28ec4-0257-4d4a-abf6-ae7eff7a08c9>.