

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

 SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
FINANCES

 CONSEIL D'ÉTAT FÉDÉRAL
LEGISLATION

 FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIËN

17-11-2017

 RAAD VAN STATE
WETGEVING

Arrêté royal fixant le montant de référence à politique inchangée visé à l'article 35decies, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions

Koninklijk besluit tot vaststelling van het referentiebedrag bij ongewijzigd beleid als bedoeld in artikel 35decies, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten

PHILIPPE, Roi des Belges,

FILIP, Koning der Belgen,

A tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Vu la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, article 35decies, inséré par la loi spéciale du 6 janvier 2014 ;

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, artikel 35decies, ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014;

Vu le rapport de la Cour des comptes reprenant le montant des dépenses fiscales visées à l'article 5/5, § 4, de loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, ainsi que leur répartition par région et ce pour l'exercice d'imposition 2015, exprimées à politique inchangée et constatées au terme du délai d'imposition fixé à l'article 359 du Code des impôts sur les revenus 1992 sur la base des informations qui lui sont transmises à cet effet par le ministre des Finances ;

Gelet op het verslag van het Rekenhof van 21 december 2016 dat de in artikel 5/5, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bedoelde fiscale uitgaven evenals hun regionale verdeling weergeeft voor het aanslagjaar 2015, uitgedrukt bij ongewijzigd beleid en vastgesteld bij het verstrijken van de in artikel 359 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bepaalde aanslagtermijn, op basis van de gegevens die door de minister van Financiën hiertoe aan het Rekenhof werden overgemaakt;

Vu la concertation avec les régions lors de la Conférence Interministérielle Finances et Budget du..... ;

Gelet op het overleg met de gewesten tijdens de Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting van.....;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 28 avril 2017 ;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 28 april 2017;

Vu l'accord de la Ministre du Budget, donné le

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van

Vu l'article 8 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative, le présent arrêté est dispensé d'analyse d'impact de la réglementation, s'agissant de dispositions d'autorégulation ;

Vu l'avis du Conseil d'État, donné le, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre des Finances et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Article 1^{er}. Le montant de référence à politique inchangée, visé à l'article 35decies, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, inséré par la loi spéciale du 6 janvier 2014, est, sur la base du rapport de la Cour des comptes visé à l'article 81ter, 1°, de la même loi spéciale définitivement déterminé au montant de 2.727.385.689,46 euros et est réparti entre les trois régions comme suit (montants en euro) :

Région flamande :	1.790.367.641,43
Région wallonne :	788.086.197,83
Région de Bruxelles-Capitale :	148.931.850,20

Gelet op het artikel 8 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, is dit besluit vrijgesteld van een regelgevingsimpactanalyse omdat het bepalingen van autoregulering betreft;

Gelet op advies van de Raad van State, gegeven op, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Financiën en op het advies van de in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. Het referentiebedrag bij ongewijzigd beleid, als bedoeld in artikel 35decies, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, wordt, op grond van het in artikel 81ter, 1°, van dezelfde bijzondere wet bedoelde verslag van het Rekenhof, definitief vastgesteld op 2.727.385.689,46 euro en is als volgt verdeeld over de drie gewesten (bedragen in euro):

Vlaams Gewest:	1.790.367.641,43
Waals Gewest:	788.086.197,83
Brussels Hoofdstedelijk Gewest:	148.931.850,20

Art. 2. Le ministre qui a les Finances dans ses attributions, est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Art. 2. De minister die bevoegd is voor Financiën, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Donné à

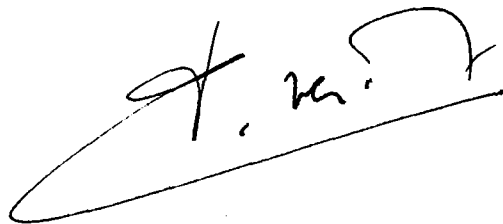
Gegeven te

PAR LE ROI :

VAN KONINGSWEGE:

Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. van Overtveldt', written over a horizontal line.

Johan VAN OVERTVELDT

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

Projet d'arrêté royal fixant le montant de référence à politique inchangée visé à l'article 35decies, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions

RAPPORT AU ROI

Sire,

Suite à la sixième réforme de l'Etat, les régions obtiennent un peu moins de 12 milliards d'euros de moyens propres de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques, que les régions peuvent lever, à partir de l'exercice d'imposition 2015, par le biais du "modèle des centimes additionnels élargis" (titre III/1 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (loi spéciale de financement - LSF), tel qu'introduit par la loi spéciale du 6 janvier 2014 portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences.

Depuis l'exercice d'imposition 2015, seules les régions sont compétentes pour les réductions d'impôt et les crédits d'impôts relatifs aux :

- 1° dépenses en vue d'acquérir ou de conserver l'habitation propre ;
- 2° dépenses de sécurisation des habitations contre le vol ou l'incendie ;
- 3° dépenses pour l'entretien et la restauration de monuments et sites classés ;
- 4° dépenses payées pour des prestations dans

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

Ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van het referentiebedrag bij ongewijzigd beleid als bedoeld in artikel 35decies, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Ingevolge de Zesde Staatshervorming halen de gewesten iets minder dan 12 miljard euro aan eigen middelen uit de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting, die de gewesten vanaf aanslagjaar 2015 kunnen heffen aan de hand van het "uitgebreide opcentiemenmodel" (titel III/1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (bijzondere financieringswet - BFW), zoals ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden.

Sinds aanslagjaar 2015 zijn enkel nog de gewesten bevoegd voor de belastingverminderingen en belastingkredieten met betrekking tot:

- 1° de uitgaven voor het verwerven of het behouden van de eigen woning;
- 2° de uitgaven ter beveiliging van woningen tegen inbraak of brand;
- 3° de uitgaven voor onderhoud en restauratie van beschermde monumenten en landschappen;
- 4° de uitgaven betaald voor prestaties in het

le cadre des agences locales pour l'emploi et pour des prestations payées avec des titres-services autres que des titres-services sociaux ;

- 5° dépenses faites en vue d'économiser l'énergie dans une habitation à l'exclusion des intérêts qui se rapportent à des contrats de prêt visés à l'article 2 de la loi de relance économique du 27 mars 2009 ;
 - 6° les dépenses de rénovation d'habitations situées dans une zone d'action positive des grandes villes ;
 - 7° les dépenses de rénovation d'habitations données en location à un loyer modéré.
- (article 5/5, § 4, alinéa 1^{er}, LSF)

A partir de l'année budgétaire 2015, des moyens supplémentaires sont transférés à la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale, en raison de ces dépenses fiscales régionalisées. Les moyens sont accordés aux régions pour 60 p.c. sous forme d'une dotation (article 35decies, LSF) et sont intégrés pour 40 p.c. dans le facteur d'autonomie (composant B du numérateur, visé à l'article 5/2, § 1^{er}, alinéa 3, 1°, LSF). A partir de l'année budgétaire 2016, le montant attribué par des dotations est également adapté chaque année, compte tenu de l'inflation et d'un pourcentage de la croissance réelle du produit intérieur brut (article 35decies, alinéa 4, LSF). Les moyens sont répartis annuellement entre les trois régions selon les recettes de l'impôt des personnes physiques fédéral localisé dans chaque région (article 35decies, alinéa 5, LSF).

Au début du régime, le montant des dépenses fiscales régionalisées a été fixé provisoirement à 3.047.959.879 euros pour les trois régions ensemble, partant des données fiscales de 2012. Ce montant de référence provisoire doit être converti en un montant de référence définitif sur la base des résultats pour l'exercice d'imposition 2015, constatés au terme du délai d'imposition normal (c.-à-d. le 30 juin 2016) et exprimés à politique inchangée. A politique inchangée signifie conformément à la législation en vigueur en date du 31 décembre 2013, c.-à-d. la législation applicable pour l'exercice d'imposition 2014. Ce montant de référence définitif doit être déterminé sur la base d'un rapport de la Cour des comptes par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et après concertation avec

kader van plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen en voor prestaties betaald met dienstencheques andere dan sociale dienstencheques;

- 5° energiebesparende uitgaven in een woning met uitzondering van de interesten die betrekking hebben op leningovereenkomsten als bedoeld in artikel 2 van de economische herstellwet van 27 maart 2009;
 - 6° de uitgaven voor vernieuwing van woningen gelegen in een zone voor positief grootstedelijk beleid;
 - 7° de uitgaven gedaan voor vernieuwing van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen.
- (artikel 5/5, § 4, eerste lid, BFW).

Vanaf het begrotingsjaar 2015 worden aan het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bijkomende middelen overgedragen voor die geregionaliseerde fiscale uitgaven. De middelen worden voor 60 pct. toegekend aan de gewesten onder de vorm van een dotatie (artikel 35decies, BFW) en worden voor 40 pct. verwerkt in de autonomiefactor (component B van de teller bedoeld in artikel 5/2, § 1, derde lid, 1°, BFW). Vanaf het begrotingsjaar 2016 wordt het toegekende bedrag via dotaties ook jaarlijks aangepast, rekening houdende met de inflatie en een percentage van de reële groei van het bruto binnenlands product (artikel 35decies, vierde lid, BFW). De middelen worden jaarlijks tussen de drie gewesten verdeeld volgens de ontvangsten inzake de federale personenbelasting gelokaliseerd in elk gewest (artikel 35decies, vijfde lid, BFW).

Het bedrag van de geregionaliseerde fiscale uitgaven werd bij de aanvang van de regeling voorlopig vastgesteld op 3.047.959.879 euro voor de drie gewesten samen. Dit gebeurde op basis van fiscale gegevens van 2012. Dit voorlopige referentiebedrag moet worden omgezet in een definitief referentiebedrag op basis van de resultaten voor het aanslagjaar 2015, vastgesteld bij het verstrijken van de normale aanslagtermijn (i.c. 30 juni 2016) en uitgedrukt in ongewijzigd beleid. Bij ongewijzigd beleid betekent volgens de op 31 december 2013 geldende fiscale wetgeving, i.c. de wetgeving die gold voor aanslagjaar 2014. Dit definitieve referentiebedrag moet worden vastgesteld op basis van een verslag van het Rekenhof bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit

les gouvernements des régions (article 35decies, alinéa 2, LSF). J'ai transmis les résultats pour l'exercice d'imposition 2015 à la Cour des comptes, qui a confirmé ces données dans son rapport du 21 décembre 2016 (article 81ter, 1°, LSF). Etant donné que les modifications qui ont été apportées par la loi du 8 mai 2014 modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 à la suite de l'introduction de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques visée au titre III/1 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, modifiant les règles en matière d'impôt des non-résidents et modifiant la loi du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'Etat concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution à partir de l'exercice d'imposition 2015, assurent que l'introduction de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques est neutre pour les contribuables (également en ce qui concerne les dépenses fiscales transférées) et que les régions n'ont pas apporté de modification à la réglementation relative aux dépenses fiscales transférées pour l'exercice d'imposition 2015, les montants réellement enrôlés pour ces dépenses sont également les dépenses à politique fiscale inchangée.

L'arrêté qui Vous est soumis, vise à fixer le montant de référence définitif et sa répartition sur les trois régions, comme constatés par la Cour des comptes. Le montant de référence définitif s'élève à 2.727.385.689,46 euros, dont 1.790.367.641,43 euros pour la Région flamande, 788.086.197,83 euros pour la Région wallonne et 148.931.850,20 euros pour la Région de Bruxelles-Capitale.

La modification du montant de référence des dépenses fiscales a un impact sur :

- 1° le composant B du numérateur du facteur d'autonomie, visé à l'article 5/2, § 1^{er}, alinéa 3, LSF ;
- 2° la dotation pour les dépenses fiscales transférées, visée à l'article 35decies, LSF ;
- 3° les montants de base du mécanisme de solidarité nationale et en conséquence le montant de solidarité nationale, visé à l'article 48, LSF ;
- 4° le mécanisme de transition en ce qui concerne :

genomen na overleg met de gewestregeringen (artikel 35decies, tweede lid, BFW). Ik heb de resultaten voor het aanslagjaar 2015 overgemaakt aan het Rekenhof, die deze gegevens in haar verslag van 21 december 2016 heeft bevestigd (artikel 81ter, 1°, BFW). Vermits de wijzigingen, die door de wet van 8 mei 2014 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 ingevolge de invoering van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting als bedoeld in titel III/1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, tot wijziging van de regels op het stuk van de belasting van niet-inwoners en tot wijziging van de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet zijn aangebracht met ingang van aanslagjaar 2015, ervoor zorgen dat de invoering van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting neutraal verloopt voor de belastingplichtige (ook wat de overgehevelde fiscale uitgaven betreft) en dat de gewesten geen wijzigingen hebben aangebracht aan de regelgeving inzake de overgehevelde fiscale uitgaven voor het aanslagjaar 2015, zijn de reëel ingekohierde bedragen van die uitgaven ook de uitgaven bij ongewijzigd fiscaal beleid.

Het besluit dat U wordt voorgelegd, heeft tot doel het definitieve referentiebedrag en de verdeling ervan over de drie gewesten, zoals vastgesteld door het Rekenhof, vast te leggen. Het definitieve referentiebedrag bedraagt 2.727.385.689,46 euro, waarvan 1.790.367.641,43 euro voor het Vlaamse Gewest, 788.086.197,83 euro voor het Waalse Gewest en 148.931.850,20 euro voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

De wijziging van het referentiebedrag van de fiscale uitgaven heeft een invloed op:

- 1° de component B van de teller van de autonomiefactor, bedoeld in artikel 5/2, § 1, derde lid, BFW;
- 2° de dotatie voor de overgehevelde fiscale uitgaven, bedoeld in artikel 35decies, BFW;
- 3° de basisbedragen van het nationaal solidariteitsmechanisme en bijgevolg het nationaal solidariteitsbedrag, bedoeld in artikel 48, BFW;
- 4° het overgangsmechanisme met betrekking tot:

- la dotation "dépenses fiscales transférées", visée à l'article 48/1, § 2, alinéa 1^{er}, 5°, LSF ;
- les centimes additionnels régionaux, visés à l'article 48/1, § 2, 6°, et § 2, dernier alinéa, LSF ;
- le mécanisme de solidarité, visé à l'article 48/1, § 2, alinéa 1^{er}, 8°, LSF.

5° le mécanisme de régularisation au niveau des centimes additionnels régionaux, visé à l'article 54, alinéas 7 et 8, LSF.

Puisque le montant de référence définitif est inférieur au montant de référence provisoire, cet impact est négatif pour les régions. Pour le contrôle budgétaire 2017, il a déjà été tenu compte du montant de référence définitif des dépenses fiscales régionalisées.

Telle est, Sire, la portée de l'arrêté qui Vous est soumis.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,

le très respectueux

et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Finances,

- de dotatie "overgehevelde fiscale uitgaven", bedoeld in artikel 48/1, § 2, eerste lid, 5°, BFW;
- de gewestelijke opcentiemen, bedoeld in artikel 48/1, § 2, 6° en § 2, laatste lid, BFW;
- het solidariteitsmechanisme, bedoeld in artikel 48/1, § 2, eerste lid, 8°, BFW;

5° het regularisatiemechanisme op het niveau van de gewestelijke opcentiemen, bedoeld in artikel 54, zevende en achtste lid, BFW.

Vermits het definitieve referentiebedrag lager is dan het voorlopige referentiebedrag, is die invloed negatief voor de gewesten. Voor de begrotingscontrole 2017 werd reeds rekening gehouden met het definitieve referentiebedrag van de geregionaliseerde fiscale uitgaven.

Dit is, Sire, de draagwijdte van het besluit dat U wordt voorgelegd.

Ik heb de eer te zijn,

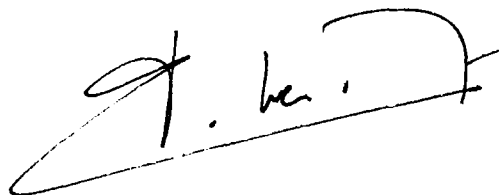
Sire,

van Uwe Majesteit

de zeer eerbiedige

en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Financiën,



Johan VAN OVERTVELDT