



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.503/4
du 13 décembre 2017

advies 62.503/4
van 13 december 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
le montant de référence à
politique inchangée visé à
l'article 35*decies*, alinéa 2, de
la loi spéciale du
16 janvier 1989 relative au
financement des Communautés
et des Régions'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van het
referentiebedrag bij
ongewijzigd beleid als bedoeld
in artikel 35*decies*, tweede lid,
van de bijzondere wet van
16 januari 1989 betreffende de
financiering van de
Gemeenschappen en de
Gewesten'

Le 17 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant le montant de référence à politique inchangée visé à l'article 35*decies*, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions '.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 13 décembre 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 décembre 2017.

*

Op 17 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën, belast met bestrijding van de fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het referentiebedrag bij ongewijzigd beleid als bedoeld in artikel 35*decies*, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 13 december 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2017.

*

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Un arrêté royal, délibéré en Conseil des ministres après concertation avec les gouvernements des régions sur la base d'un rapport de la Cour des comptes¹, qui, d'une part, détermine définitivement un montant de référence à politique inchangée de moyens financiers à transférer à la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale en exécution des critères de calcul établis par la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions' et qui, d'autre part, répartit ces mêmes moyens entre les trois régions n'a pas de caractère « réglementaire » au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Un tel arrêté ne formule en effet pas en termes abstraits et impersonnels une règle de droit nouvelle et générale susceptible de valoir pour un nombre indéterminé de cas.

Étant dépourvu de caractère réglementaire, l'arrêté concerné ne fait pas partie de ceux sur lesquels le Conseil d'État doit être consulté conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées précitées.

La section de législation n'est par conséquent pas compétente pour donner un avis sur ce projet.

*

¹ Voir <https://www.ccrek.be/FR/Publications/Fiche.html?id=bdb653a5-74ab-4e76-bf0d-db283726b2e2>.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Een koninklijk besluit dat, na overleg met de gewestregeringen en op basis van een verslag van het Rekenhof¹, vastgesteld is na overleg in de Ministerraad en waarin, enerzijds, definitief vastgesteld wordt wat het referentiebedrag bij ongewijzigd beleid is van de naar het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over te dragen financiële middelen, ter uitvoering van de berekeningscriteria vastgesteld bij de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’ en waarin, anderzijds, diezelfde middelen over de drie gewesten verdeeld worden, is geen “reglementair” besluit in de zin van de artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Een dergelijk besluit formuleert immers niet in abstracte en niet-persoonsgerichte bewoordingen een nieuwe en algemene rechtsregel die voor een onbepaald aantal gevallen kan gelden.

Aangezien het besluit in kwestie niet van reglementaire aard is, behoort het niet tot die welke om advies aan de Raad van State voorgelegd dienen te worden overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de voornoemde gecoördineerde wetten,.

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om over dit ontwerp advies uit te brengen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY

¹ Zie <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=bdb653a5-74ab-4e76-bf0d-db283726b2e2>.