



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.472/4
du 13 décembre 2017

advies 62.472/4
van 13 december 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 octobre 2014 fixant les
modalités d'émission de la
loterie à billets, appelée
« Money Tree », loterie
publique organisée par la
Loterie Nationale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 oktober 2014 tot bepaling
van de uitgiftevoorschriften
van de loterij met biljetten,
genaamd "Money Tree", een
door de Nationale Loterij
georganiseerde openbare
loterij'

Le 14 novembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 2014 fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée « Money Tree », loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 13 décembre 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 décembre 2017.

*

Op 14 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 2014 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Money Tree", een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 13 december 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 6

L'alinéa nouveau que l'article 6 du projet prévoit d'insérer dans l'article 7 de l'arrêté royal du 8 octobre 2014 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée « Money Tree », loterie publique organisée par la Loterie Nationale', fait prévaloir les « indications de contrôle » figurant sur le billet dont la seule lecture paraît ne pas pouvoir déterminer si le billet est valide ou gagnant sur les « données mentionnées sur le billet », même si l'absence de correspondance n'est pas due à une irrégularité comme celle visée à l'article 5/1, en projet. Un tel système accorde ainsi la primauté aux données conservées par la Loterie Nationale qui permettront de déchiffrer les « indications de contrôle » et n'est admissible que si l'enregistrement et la conservation des données par la Loterie Nationale sont assortis de garanties qui peuvent justifier de les faire prévaloir sur les « données mentionnées sur le billet » et que ces garanties sont concrètement mises en œuvre, de telle sorte que la disposition ne pourrait être lue comme dérogeant au droit commun de la responsabilité civile ¹.

*

¹ Voir en ce sens l'avis n° 62.181/4 donné le 18 octobre 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 25 octobre 2017 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée 'Golden Box Golden Ticket', loterie publique organisée par la Loterie Nationale', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/62181.pdf>.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 6

Artikel 6 van het ontwerp strekt tot invoeging van een nieuwe lid in artikel 7 van het koninklijk besluit van 8 oktober 2014 ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Money Tree", een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij,’ dat bepaalt dat de “controlevermeldingen” die op het biljet staan en waaruit bij het louter lezen ervan blijkbaar niet kan worden opgemaakt of het om een winnend biljet gaat, de voorrang hebben op de “gegevens op het biljet”, zelfs indien het gebrek aan overeenstemming niet te wijten is aan een onregelmatigheid zoals bedoeld in het ontworpen artikel 5/1. Die regeling geeft zodoende de voorrang aan de door de Nationale Loterij bewaarde gegevens die het mogelijk maken de “controlevermeldingen” te ontcijferen en kan alleen aanvaard worden als de registratie en de bewaring van de gegevens door de Nationale Loterij gepaard gaan met waarborgen die rechtvaardigen dat die gegevens de voorrang krijgen op de “gegevens op het biljet” en als deze waarborgen concreet worden geïmplementeerd zodat de bepaling niet aldus zou kunnen worden gelezen dat daarmee wordt afgeweken van het gemene recht inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY

¹ Zie in die zin advies 62.181/4, op 18 oktober 2017 verstrekt over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 25 oktober 2017 ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd 'Golden Box Golden Ticket', een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/62181.pdf>.