

## ROYAUME DE BELGIQUE

## KONINKRIJK BELGIE

## SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL JUSTICE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
JUSTITIE

Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 2010 fixant le nombre maximum d'établissements de jeux de hasard fixes et mobiles de classe IV, les critères visant à organiser une dispersion de ces établissements ainsi que la procédure pour le traitement des demandes lorsqu'une licence se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement.

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van het maximum aantal vaste en mobiele kansspelinrichtingen klasse IV, de criteria die ertoe strekken een spreiding van deze inrichtingen te organiseren en de procedure voor de behandeling van de aanvragen ingeval een vergunning vrijkomt wegens intrekking of stopzetting.

PHILIPPE, Roi des Belges,

FILIP, Koning der Belgen,

À tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Vu la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, l'article 43/4, § 4, inséré par la loi du 10 janvier 2010 ;

Gelet op de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, artikel 43/4, § 4, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010;

Vu l'arrêté royal du 22 décembre 2010 fixant le nombre maximum d'établissements de jeux de hasard fixes et mobiles de classe IV, les critères visant à organiser une dispersion de ces établissements ainsi que la procédure pour le traitement des demandes lorsqu'une licence se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement ;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van het maximum aantal vaste en mobiele kansspelinrichtingen klasse IV, de criteria die ertoe strekken een spreiding van deze inrichtingen te organiseren en de procedure voor de behandeling van de aanvragen ingeval een vergunning vrijkomt wegens intrekking of stopzetting;

Vu l'avis de la Commission des jeux de hasard, donné le 1<sup>er</sup> juin 2016 ;

Gelet op het advies van de Kansspelcommissie, gegeven op 1 juni 2016;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le xx/xx/xxxx ;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op xx/xx/xxxx;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le xx/xx/xxxx ;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, d.d. xx/xx/xxxx;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation

Gelet op de impactanalyse van de

CONSEIL D'ÉTAT  
LEGISLATION

10-11-2017

RAAD VAN STATE  
WETGEVING

réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative ;

Vu l'avis XX du Conseil d'État, donné le xx/xx/xxxx, en application de l'article 84, §1er , alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Economie, du Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, du Ministre de la Justice, de la Ministre de la Santé publique, du Ministre des Finances, de la Ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

#### **NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :**

**Article 1<sup>er</sup>.** À l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 fixant le nombre maximum d'établissements de jeux de hasard fixes et mobiles de classe IV, les critères visant à organiser une dispersion de ces établissements ainsi que la procédure pour le traitement des demandes lorsqu'une licence se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement, le nombre « 1000 » est remplacé par le nombre « 600 ».

**Art. 2.** Par dérogation à l'article 3 du même arrêté, aucune licence vacante à la suite d'un désistement ou d'un retrait après que le nombre maximum de licences de classe F2 pour des établissements de jeux de hasard fixes de classe IV a été octroyé ne sera publiée, sur l'initiative de la Commission des jeux de hasard, au Moniteur belge et sur le site internet de la Commission des jeux de hasard, tant que le nombre de 600 est dépassé.

Lorsqu'un titulaire de licence F2 ne demande pas le renouvellement de sa licence pour l'engagement de paris pour le compte

regelgeving, uitgevoerd overeenkomstig artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het advies XX van de Raad van State, gegeven op xx/xx/xxxx, met toepassing van het artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Vice-Eerste Minister en Minister van Economie, van de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken, van de Minister van Justitie, van de Minister van Volksgezondheid, van de Minister van Financiën, van de Minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, en op advies van de in Raad vergaderde Ministers,

#### **HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :**

**Artikel 1.** In artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van het maximum aantal vaste en mobiele kansspelinrichtingen klasse IV, de criteria die ertoe strekken een spreiding van deze inrichtingen te organiseren en de procedure voor de behandeling van de aanvragen ingeval een vergunning vrijkomt wegens intrekking of stopzetting, wordt het getal "1000" vervangen door het getal "600".

**Art. 2.** In afwijking van artikel 3 van hetzelfde besluit zal er geen enkele vergunning die vacant is wegens intrekking of stopzetting nadat het maximumaantal vergunningen klasse F2 voor vaste kansspelinrichtingen klasse IV is toegekend, op initiatief van de Kansspelcommissie in het Belgisch Staatsblad en op haar website worden gepubliceerd zolang het aantal van 600 wordt overschreden.

Wanneer een houder van een vergunning klasse F2 geen vernieuwing vraagt van zijn vergunning voor het aannemen van

de titulaires de licence de classe F1 dans un établissement de jeux de hasard de classe IV fixe, sa place ne sera pas déclarée vacante aussi longtemps que le nombre de 600 est dépassé.

**Art. 3.** Le vice-premier ministre et ministre qui a l'Economie dans ses attributions, le vice-premier ministre et ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, le ministre qui a la Justice dans ses attributions, le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, le ministre qui a les Finances dans ses attributions et le ministre qui a le Budget et la Loterie Nationale dans ses attributions, sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

weddenschappen voor rekening van de houders van een vergunning klasse F1 in een vaste kansspelinrichting klasse IV, wordt zijn vergunning niet vacant verklaard zolang het aantal van 600 wordt overschreden.

**Art. 3.** De vice-eerste minister en minister bevoegd voor Economie, de vice-eerste minister en minister bevoegd voor Binnenlandse zaken, de minister bevoegd voor Justitie, de minister bevoegd voor Volksgezondheid, de minister bevoegd voor Financiën en de minister bevoegd voor de Begroting en voor de Nationale Loterij zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

Par le Roi :

Van Koningswege :

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de  
l'Economie,

De Vice-Eerste Minister en Minister van  
Economie,

K. PEETERS

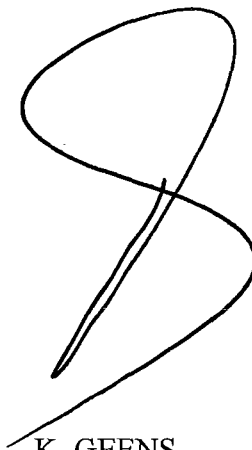
Le Vice-Premier Ministre et Ministre de  
l'Intérieur,

De Vice-Eerste Minister en Minister van  
Binnenlandse Zaken,

Le Ministre de la Justice,

J. JAMBON

De Minister van Justitie,

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop at the top and a sweeping stroke that ends in a small hook at the bottom.

K. GEENS

La Ministre de la Santé publique,

De Minister van Volksgezondheid,

M. DE BLOCK

Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,

J. VAN OVERTVELDT

La Ministre du Budget, chargée de la Loterie  
Nationale

De Minister van Begroting, belast met de  
Nationale Loterij,

S.WILMES

## ROYAUME DE BELGIQUE

### SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL JUSTICE

Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 2010 fixant le nombre maximum d'établissements de jeux de hasard fixes et mobiles de classe IV, les critères visant à organiser une dispersion de ces établissements ainsi que la procédure pour le traitement des demandes lorsqu'une licence se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement.

#### RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent projet d'arrêté royal qui vous est soumis vise à réduire le nombre maximum d'établissements de jeux de hasard fixes de classe IV de 1000 à 600.

Le rapport au Roi de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 fixant le nombre maximum d'établissements de jeux de hasard fixes et mobiles de classe IV, les critères visant à organiser une dispersion de ces établissements ainsi que la procédure pour le traitement des demandes lorsqu'une licence se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement dit en ce qui concerne l'article 1<sup>er</sup> fixant le nombre maximum de 1000 agences de paris :

« Pour déterminer ce nombre, il a été tenu compte du nombre d'agences de paris existant actuellement sur le marché belge (voir Doc., Chambre 2009-2010, n° 1992/001, 37 : « Dans l'intérêt de la protection des joueurs et dans le but d'éviter une offre économique excessive, le nombre

## KONINKRIJK BELGIE

### FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van het maximum aantal vaste en mobiele kansspelinrichtingen klasse IV, de criteria die ertoe strekken een spreiding van deze inrichtingen te organiseren en de procedure voor de behandeling van de aanvragen ingeval een vergunning vrijkomt wegens intrekking of stopzetting.

#### VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het huidige ontwerp van koninklijk besluit dat U wordt voorgelegd beoogt het maximum aantal vaste kansspelinrichtingen klasse IV te verminderen van 1000 naar 600.

Het verslag aan de Koning van het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van het maximum aantal vaste en mobiele kansspelinrichtingen klasse IV, de criteria die ertoe strekken een spreiding van deze inrichtingen te organiseren en de procedure voor de behandeling van de aanvragen ingeval een vergunning vrijkomt wegens intrekking of stopzetting, stelt met betrekking tot het eerste artikel waarbij het maximum aantal van 1000 wedkantoren wordt bepaald :

“Voor de bepaling van dit aantal werd rekening gehouden met het aantal bestaande wedkantoren op de Belgische markt (zie Parl. St., Kamer 2009-2010, nr. 1992/001, 37 : « Ter bescherming van de speler en om een economisch overaanbod te vermijden dient het totaal aantal kansspelinrichtingen

total d'établissements de jeux de hasard de classe IV (c.-à-d. les établissements de jeux de hasard fixes et mobiles) doit être limité. Le Roi fixe, dans un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, le nombre maximum d'établissements de jeux de hasard autorisés ainsi que les critères qui, dans l'intérêt de la protection des joueurs, visent à organiser une dispersion et un contrôle des établissements de jeux de hasard. Dans le cadre de la politique de canalisation menée, la situation existante servira autant que possible de point de départ.

Le Roi élaborera également une procédure avec des critères de priorité pour le traitement des demandes en surnombre. Cette limitation ou *numerus clausus* ne peut être considérée comme contraire à la liberté d'établissement. Dans l'arrêt Schindler de la Cour européenne de Justice (1994), il est dit que « les dispositions du Traité relatives à la libre circulation des services ne sont pas contredites par des législations restrictives visant la protection sociale des joueurs et la prévention de la fraude. ».

Au 1<sup>er</sup> janvier 2009, 896 agences de paris fixes et 52 agences fixes où sont engagés des paris sportifs autres que sur les courses hippiques étaient enregistrées auprès du SPF Finances.

En raison de l'évolution de la société et de l'évolution économique depuis début 2009, un maximum de 1 000 établissements de jeux de hasard fixes de classe IV et de 60 établissements de jeux de hasard mobiles de classe IV est autorisé. »

Cette limitation est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2011.

À présent, après plus de cinq années de régulation du marché des paris, une actualisation du nombre maximum d'agences de paris s'impose pour continuer à tenir compte « du nombre d'agences de paris sur le marché belge » à ce jour, avec pour

classe IV (i.e. de vaste en mobiele kansspelinrichtingen) te worden beperkt. De Koning bepaalt bij een in een Ministerraad overlegd koninklijk besluit het maximum aantal toegelaten kansspelinrichtingen evenals de criteria die erop gericht zijn ter bescherming van de speler een spreiding en controle van de kansspelinrichtingen te organiseren. In het kader van het gevoerde kanalisatiebeleid zal zoveel mogelijk uitgegaan worden van de bestaande situatie.

De Koning zal tevens een procedure met criteria van voorrang uitwerken voor de behandeling van de aanvragen in overtal. Deze beperking of *zgn. numerus clausus* kan niet als strijdig met de vrijheid van vestiging worden aangemerkt. In het arrest Schindler van het Europees Hof van Justitie (1994) wordt gesteld dat 'de bepalingen van het verdrag met betrekking tot het vrij verkeer van diensten niet wordt tegengesproken door restrictieve wetgevingen die de sociale bescherming van de spelers en het voorkomen van fraude op het oog hebben. '.

Op 1 januari 2009 waren bij de FOD Financiën 896 vaste wedkantoren en 52 vaste kantoren waar sportwedenschappen andere dan op paardenwedrennen werden aangenomen, geregistreerd.

Omwille van de maatschappelijke en economische evolutie sedert begin 2009 worden maximum 1000 vaste kansspelinrichtingen klasse IV en ten hoogste 60 mobiele kansspelinrichtingen klasse IV toegestaan."

Deze beperking trad in werking op 1 januari 2011.

Thans na meer dan vijf jaar regulering van de markt van de wedenschappen, dringt een actualisering van het maximum aantal wedkantoren zich op om rekening te blijven houden "met het aantal wedkantoren op de Belgische markt" vandaag de dag, met de

objectif de mettre un terme à l'expansion permanente du marché à la lumière de la protection des joueurs et des personnes vulnérables.

L'évolution du nombre d'agences de paris de ces dernières années sur le marché belge est la suivante : 363 agences de paris en 2011, 460 en 2012, 521 en 2013, 594 en 2014, 648 en 2015 et 684 en 2016.

À la suite des conclusions de la journée d'étude sur les contrats de concession, les conventions et avis des communes organisée le 27 mai 2015, la Commission des jeux de hasard a approuvé, le 09 septembre 2015, une note relative à la limitation des établissements de jeux de hasard de classes II et IV, qui dit notamment : « La Commission des jeux de hasard constate que l'offre actuelle d'établissements de jeux de hasard fixes de classe IV (608 licences actives à la date du 26 juin 2015) se stabilise. Une nouvelle expansion de l'offre n'est pas souhaitable et peut avoir un effet contre-productif. La Commission des jeux de hasard estime qu'une réduction structurelle de l'offre maximale de 1000 établissements de jeux de hasard fixes de classe IV à 600 s'impose. La Commission des jeux de hasard recommande de consacrer structurellement cette diminution par la modification de l'article 1er de l'arrêté royal susmentionné. »

Une diminution du nombre d'agences de paris facilitera le contrôle par la Commission des jeux de hasard de ces établissements qui commettent encore de trop nombreuses infractions à la législation (présence d'alcool, défaut d'enregistrement des paris au-delà de 1.000 euros et la conservation des images de vidéosurveillance).

Cela devrait également améliorer le professionnalisme des gérants d'agence.

Avoir moins d'agences de paris éviterait également la prolifération des « paris virtuels » qui sont considérés comme des

bedoeling de voortdurende expansie van de markt een halt toe te roepen in het licht van de bescherming van de spelers en kwetsbare personen.

De evolutie van het aantal wedkantoren van de voorbije jaren op de Belgische markt is de volgende: 363 wedkantoren in 2011, 460 in 2012, 521 in 2013, 594 in 2014, 648 in 2015 en 684 in 2016.

Naar aanleiding van de conclusies van de studiedag over concessiecontracten, convenanten en adviezen van de gemeenten georganiseerd op 27 mei 2015, keurde de Kansspelcommissie op 9 september 2015 een nota aangaande de inperking van de kansspelinrichtingen klasse II en IV goed, die onder meer stelt : "De Kansspelcommissie stelt vast dat het huidig aanbod aan vaste kansspelinrichtingen klasse IV (608 actieve vergunningen op datum van 26/06/2015) stabiliseert. Een verdere expansie van het aanbod is niet wenselijk en kan contraproductief werken. De Kansspelcommissie meent dat een structurele vermindering van het maximale aanbod van 1000 vaste kansspelinrichtingen klasse IV naar 600 aangewezen is. De Kansspelcommissie adviseert deze vermindering structureel te verankeren door de wijziging van artikel 1 van bovenvermeld koninklijk besluit."

Een vermindering van het aantal wedkantoren zal voor de Kansspelcommissie de controle vergemakkelijken van de inrichtingen die nog al te veel inbreuken op de regelgeving begaan (aanwezigheid van alcohol, geen registratie van de weddenschappen boven 1000 euro en het bewaren van de beelden van videobewaking).

Dat zou ook meer professionalisme moeten tweegbrengen bij de kantoorhouders.

Minder wedkantoren zou ook de verspreiding voorkomen van "virtuele weddenschappen" die beschouwd worden

jeux de hasard automatiques et qui sont très rentables et addictifs. Ces jeux ont des caractéristiques proches des jeux automatiques des salles de jeux.

En outre, l'arrêté royal prévoit la « règle des 1.000 mètres » entre deux agences de paris. Cette mesure confirme la volonté du législateur de disperser les agences. Jusqu'à présent le plafond de 1000 agences de paris est loin d'être atteint (684 agences actuellement). Le 22 mars 2017, la Commission des jeux de hasard a décidé le lancement d'un plan d'action « Bet860 » afin de contrôler tous ces établissements et de sanctionner les contrevenants.

Cette opération de contrôle devrait probablement aussi aboutir à une diminution du nombre d'agences de paris.

#### Commentaires article par article

L'article 1<sup>er</sup> diminue le nombre maximum d'agences de paris de 1000 à 600.

L'article 2 prévoit une mesure transitoire en ce qui concerne l'octroi d'une licence F2 lorsqu'une licence devient vacante à la suite d'un désistement ou d'un retrait tant que le nouveau nombre maximum d'agences de paris n'est pas atteint.

Actuellement, chaque licence qui se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement, est publiée au Moniteur belge sur l'initiative de la Commission des jeux de hasard, et sur son site internet.

Il y actuellement 684 licences F2. Le nouveau nombre maximum de 600 agences de paris est dès lors dépassé de 84. Pour atteindre au fur et à mesure le nombre de 600 prévu par le présent arrêté, la mesure transitoire suspend la procédure en vigueur de publication de licences vacantes le temps nécessaire pour atteindre le nombre proposé par le Roi.

als automatische kansspelen, en die zeer winstgevend en verslavend zijn. Die spelen bezitten kenmerken die verwant zijn aan de automatische spelen in speelzalen.

Daarnaast voorziet een koninklijk besluit in de "1000 meter-regel" tussen twee wedkantoren. Die maatregel bevestigt het streven van de wetgever om die kantoren te spreiden. Tot op heden is het plafond van 1000 wedkantoren nog lang niet bereikt (684 wedkantoren nu). Op 22 maart 2017 heeft de Kansspelcommissie beslist tot de lancering van het actieplan "Bet860", teneinde al die inrichtingen te controleren en de overtreders te bestraffen.

Die controle zal waarschijnlijk ook tot een daling van het aantal wedkantoren leiden.

#### Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 vermindert het maximum aantal wedkantoren van 1000 naar 600.

Artikel 2 voorziet in een overgangsmaatregel voor de toekenning van een vergunning F2 wanneer een vergunning vacant wordt wegens stopzetting of intrekking, zolang het nieuwe maximumaantal niet is bereikt.

Vandaag wordt op initiatief van de Kansspelcommissie elke vergunning die vrijkomt wegens intrekking of stopzetting, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op haar website.

Nu zijn er 684 vergunningen F2. Het nieuwe maximumaantal van 600 wedkantoren is derhalve overschreden met 84. Teneinde mettertijd te komen tot 600 wedkantoren, het aantal waarin voorzien is bij dit koninklijk besluit, schort de overgangsmaatregel de geldende procedure van bekendmaking van vacante vergunning op totdat het door de koning vooropgestelde aantal is bereikt.

De même, lorsqu'une licence F2 pour l'engagement de paris pour le compte de titulaires de licence de classe F1 dans un établissement de jeux de hasard de classe IV fixe arrive au terme de la période de trois ans visé à l'article 25.7 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection du joueur, et que le titulaire de cette licence n'en demande pas le renouvellement, la place de ce titulaire de licence ne sera pas déclarée vacante tant que le nombre de 600 est dépassé.

Wanneer een vergunning klasse F2 voor het aannemen van weddenschappen voor rekening van de houders van een vergunning klasse F1 in een vaste kansspelinrichting klasse IV het einde bereikt van de termijn van drie jaar bedoeld in artikel 25.7 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, en de houder van deze vergunning niet vraagt dat zijn vergunning wordt vernieuwd, wordt de plaats van die vergunninghouder niet vacant verklaard zolang het aantal van 600 wordt overschreden.

Nous avons l'honneur d'être,

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,  
de Votre Majesté,  
les très respectueux  
et très fidèles serviteurs,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaars,

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de  
l'Economie,

De Vice-Eerste Minister en Minister van  
Economie,

K. PEETERS

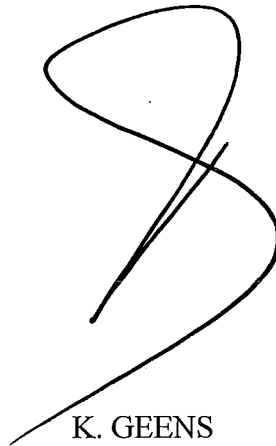
Le Vice-Premier Ministre et Ministre de  
l'Intérieur,

De Vice-Eerste Minister en Minister van  
Binnenlandse Zaken,

J. JAMBON

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop and a long, sweeping stroke.

K. GEENS

La Ministre de la Santé publique,

De Minister van Volksgezondheid,

M. DE BLOCK

Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,

J. VAN OVERTVELDT

La Ministre du Budget, chargée de la Loterie  
Nationale

De Minister van Begroting, belast met de  
Nationale Loterij,

S. WILMES