RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.416/3
van 6 december 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van binnenlands bestuur, inburgering, wonen, gelijke kansen en armoedebestrijding ‘tot wijziging van de bijlage bij het ministerieel besluit van 19 juni 2012 tot invoering van de maaltijdcheque in elektronische vorm en tot vaststelling van de personeelscategorieën en diensten van de Vlaamse overheid die voor de berekening van het aantal maaltijdcheques een beroep doen op de alternatieve telling’

‡LW-AGMRLFBDF-GCEBGUQ‡

Op 6 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van binnenlands bestuur, inburgering, wonen, gelijke kansen en armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de bijlage bij het ministerieel besluit van 19 juni 2012 tot invoering van de maaltijdcheque in elektronische vorm en tot vaststelling van de personeelscategorieën en diensten van de Vlaamse overheid die voor de berekening van het aantal maaltijdcheques een beroep doen op de alternatieve telling’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 november 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 december 2017.

*

‡LW-AGMRLFBDF-GCEBGUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van binnenlands bestuur, inburgering, wonen, gelijke kansen en armoedebestrijding strekt ertoe de bijlage bij het ministerieel besluit van 19 juni 2012 ‘tot invoering van de maaltijdcheque in elektronische vorm en tot vaststelling van de personeelscategorieën en diensten van de Vlaamse overheid die voor de berekening van het aantal maaltijdcheques een beroep doen op de alternatieve telling’ te vervangen (artikel 1 van het ontwerp). In die bijlage worden de personeelscategorieën en de diensten opgesomd waarvoor het aantal toe te kennen maaltijdcheques wordt berekend volgens de “alternatieve telling” bepaald in artikel VII 109*bis*, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ‘houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid’ (hierna: het VPS).

Met uitzondering van onderdelen 4.4 en 4.5 van de voormelde bijlage, treedt het te nemen besluit in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de ondertekening ervan (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het voormelde artikel VII 109*bis*, derde lid, van het VPS, naar luid waarvan in afwijking van het eerste lid van artikel VII 109*bis* van het VPS de Vlaamse minister bevoegd voor de bestuurszaken de diensten en personeelscategorieën bepaalt waar het aantal toe te kennen maaltijdcheques wordt berekend door het totaal aantal effectief gepresteerde uren tijdens het kwartaal te delen door 7.36 uur.

In zoverre artikel VII 109*bis*, derde lid, van het VPS betrekking heeft op de rechtspositie van het personeel van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen (hierna: IVA’s) zonder rechtspersoonlijkheid vindt die bepaling op haar beurt rechtsgrond in artikel 87, §§ 1 en 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Een bijkomende rechtsgrond vindt ze in artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet).

In zoverre artikel VII 109*bis*, derde lid, van het VPS betrekking heeft op de rechtspositie van het personeel van de IVA’s met rechtspersoonlijkheid en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, vindt die bepaling op haar beurt rechtsgrond in artikel 5 van het kaderdecreet, gelezen in samenhang met de bepalingen van de

‡LW-AGMRLFBDF-GCEBGUQ‡

oprichtingsdecreten van die agentschappen waarbij de bepalingen van het kaderdecreet op die agentschappen van toepassing worden gemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. De wijzigingen die vroeger zijn aangebracht in het ministerieel besluit van 19 juni 2012 moeten niet worden vermeld in de aanhef.[1] In het vierde lid van de aanhef moeten de woorden ", zoals gewijzigd door het ministerieel besluit van 29 februari 2016" dan ook worden weggelaten.

Artikel 2

5.1. Naar luid van artikel 2 van het ontwerp treedt het te nemen besluit "in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de ondertekening [ervan]".

Een inwerkingtreding waarbij de datum van ondertekening door de bevoegde minister als uitgangspunt wordt genomen, moet worden vermeden. Die regeling strookt niet met de vereisten inzake rechtszekerheid en transparantie: zolang het besluit niet is bekendgemaakt weten de rechtzoekenden immers niet wanneer het besluit ondertekend werd en kunnen ze niet weten dat het besluit in werking is getreden.

Ter wille van de duidelijkheid van de regelgeving verdient het aanbeveling om in plaats van het geciteerde zinsdeel meteen de bedoelde datum te vermelden, waarbij erop moet worden toegezien dat de rechtzoekende over voldoende tijd beschikt om van de nieuwe regeling kennis te nemen en er zich naar te richten.

5.2. In artikel 2, 1° en 2°, van het ontwerp wordt, in afwijking van hetgeen in de inleidende zin van dat artikel is bepaald, de buitenwerkingtreding (1°) of inwerkingtreding (2°) van twee onderdelen van de bijlage, namelijk onderdelen 4.4 en 4.5, geregeld.

Uit de bijlage bij het ontwerp blijkt evenwel dat ook andere dan de voormelde onderdelen van de bijlage uitwerking hebben op een ander moment dan hetgeen in de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald. Bovendien wordt in die bijlage ten aanzien van onderdeel 4.4 ervan ook bepaald dat het uitwerking heeft met ingang van 1 maart 2016.

Deze werkwijze, waarbij voor sommige onderdelen van de bijlage de inwerkingtreding of de buitenwerkingtreding ervan wordt geregeld in artikel 2 van het ontwerp, en voor andere in de bijlage zelf, is verwarrend.

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-AGMRLFBDF-GCEBGUQ‡

Ofwel wordt in artikel 2 van het ontwerp de inwerkingtreding en, desgevallend, de buitenwerkingtreding geregeld van elk van de onderdelen van de bijlage waarvan de inwerkingtreding afwijkt van hetgeen in de inleidende zin van dat artikel wordt bepaald. In dat geval kan in de bijlage de derde kolom ("Datum inwerkingtreding of uitwerking") vervallen.

Ofwel wordt de inwerkingtreding en, desgevallend, de buitenwerkingtreding van de respectieve onderdelen van de bijlage in die bijlage zelf geregeld, en moet artikel 2, 1° en 2°, van het ontwerp worden weggelaten. In dat geval strekt het tot aanbeveling om in de bijlage twee afzonderlijke kolommen te voorzien, één voor de inwerkingtreding en één voor de buitenwerkingtreding. De vermelding "inwerkingtreding of uitwerking" in eenzelfde kolom kan daarentegen tot verwarring aanleiding geven.

Bijlage

6.1. In onderdeel 3.2 van de bijlage moet na de woorden "Sport Vlaanderen" de vermelding "(IVA met RP)" worden toegevoegd.[2]

6.2. Uit onderdeel 3.1 van de bestaande versie van de bijlage bij het ministerieel besluit van 19 juni 2012 vloeit voort dat de chauffeurs van het team Medisch Verantwoord Sporten behoren tot het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Uit de nota van 14 juni 2017 van de administrateur-generaal van het Agentschap Overheidspersoneel aan de Inspectie van Financiën blijkt evenwel dat deze chauffeurs niet meer behoren tot het voormelde departement, maar onder het IVA met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen vallen. Het verdient dan ook aanbeveling om onderdeel 3.2 van de bijlage uitwerking te laten hebben op de datum waarop deze chauffeurs overgeheveld werden van het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media naar Sport Vlaanderen, in plaats van op 1 maart 2016.

6.3. In onderdeel 4.5 van de bijlage moet na de woorden "De Vlaamse Waterweg nv" de vermelding "(EVA)" worden toegevoegd.[3]

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Jo BAERT

[2] Zie Artikel 3, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 'betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Sport Vlaanderen"'.

[3] Zie Artikel 3, § 1, van het decreet van 2 april 2004 'betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht'.

‡LW-AGMRLFBDF-GCEBGUQ‡