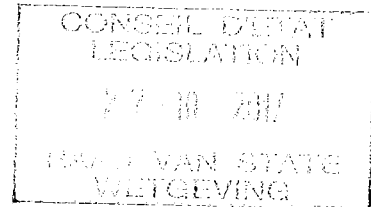


62379/3.



Vlaamse
Regering

VR 2017 2710 DOC.1046/2TER



Ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn

Art. 2. Artikel 15, §1, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn wordt vervangen door wat volgt:

"§ 1. De raad van bestuur bestaat uit elf leden waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter. De leden worden benoemd door de Vlaamse regering. Twee bestuurders namens de gemeenten worden benoemd in overleg met de representatieve organisatie van de gemeenten en van het Vlaamse Gewest. Eén bestuurder wordt benoemd op voordracht van de representatieve organisaties van werknemers en werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Vier onafhankelijke bestuurders worden aangesteld conform de artikelen 5 en 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector."

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Art. 3. In artikel 5, §2, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, vervangen bij het decreet van 28 februari 2014, wordt de zinsnede "de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijke akkoord" vervangen door de zinsnede "de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen".

Art. 4. Aan artikel 6 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 1 februari 2008, wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Een havenbedrijf kan een vennootschap alleen oprichten en inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen, alle aandelen bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van die vennootschap."

Art. 5. In artikel 14bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"Met behoud van de toepassing van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens en de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen kan de Vlaamse Regering per haven een verordening vaststellen voor het verkeer van havenvoertuigen. De Vlaamse Regering stelt de grenzen vast van het gebied waarin die verordening van toepassing is.";

2° paragraaf 1 derde lid wordt vervangen door wat volgt:

"In het eerste lid wordt verstaan onder havenvoertuigen: motorvoertuigen, aanhangwagens, slepen en alle gespecialiseerde voertuigen met of zonder motor, uitsluitend bestemd voor de behandeling en het vervoer tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen in een havengebied, met uitsluiting van personenauto's, auto's voor dubbel gebruik en minibussen."

3° in paragraaf 3, tweede lid, worden de woorden "havengebied waarin de bijzondere verkeersregels van de verordening gelden" vervangen door de woorden "gebied waarin de bijzondere verkeersregels van de verordening gelden".

Art. 6. In artikel 18, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 28 februari 2014, wordt het derde lid opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens

Art. 7

In artikel 5, § 2 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, ingevoegd bij het decreet 28 februari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

"1° gebied waarin een verordening voor het verkeer van havenvoertuigen van toepassing is: gebied vastgesteld volgens artikel 14bis, §1 van het decreet van 2 maart 1999, houdende het beleid en het beheer van de zeehavens.";

2° in punt 2°, eerste lid, worden de woorden "binnen het havengebied" vervangen door de zinsnede "tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen in een havengebied zoals omschreven in artikel 2, 4° van het decreet van 2 maart 1999";

3° in punt 2°, tweede lid wordt het woord "havengebied" vervangen door de woorden "gebied waarin een verordening voor het verkeer van havenvoertuigen van toepassing is";

4° in punt 2°, derde lid, wordt het woord "havengebied" vervangen door de woorden "gebied waarin een verordening voor het verkeer van havenvoertuigen van toepassing is";

Hoofdstuk 5. Wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

Art. 8. In artikel 14 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Oostende-Brugge die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Oostende-Brugge bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Oostende-Brugge zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de eventuele samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Oostende-Brugge, vermeld in artikel 32, §3, van dit decreet.";

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/1. De LOM Oostende-Brugge kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend

geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd.”.

Art. 9. In artikel 23, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede „, de onafhankelijke leden uitgezonderd” en de zin “Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren.” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede „, de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd,” opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede “18, § 2, van het Kaderdecreet” vervangen door de zinsnede “5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector”;

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden “het Vlaamse Gewest” en de zinsnede „, op voordracht” het woord “of” ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede „, dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet” opgeheven.

Art. 10. In artikel 47 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Kortrijk-Wevelgem die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Kortrijk-Wevelgem bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Kortrijk-Wevelgem zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de eventuele samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Kortrijk-Wevelgem, vermeld in artikel 65, §3, van dit decreet.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2/1. De LOM Kortrijk-Wevelgem kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten.”.

Art. 11. In artikel 56, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede „, de onafhankelijke leden uitgezonderd” en de zin “Daarnaast kan de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders coöpteren overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet.” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede „, de onafhankelijke leden uitgezonderd,” opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede "18, § 2, van het Kaderdecreet" vervangen door de zinsnede "5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector";

4° in het vierde lid wordt de zinsnede ", dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet" opgeheven.

Art. 12. In artikel 66/12 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop de LOM Antwerpen die activiteiten zal verrichten, zal opgenomen worden in het ondernemingsplan, vermeld in artikel 5/1, §1, van het Kaderdecreet. Dat ondernemingsplan zal ook de beleids- en beheersdoelstellingen van de LOM Antwerpen bevatten voor het toezicht op controle-, veiligheids-, beveiligings- en brandweerdiensten, en voor de certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. De LOM Antwerpen zal in haar ondernemingsplan de respectieve taken en verantwoordelijkheden concretiseren voor de uitvoering van de eventuele samenwerkingsovereenkomsten voor het luchtverkeer die het Vlaamse Gewest met de federale overheid sluit. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Antwerpen, vermeld in artikel 66/30, § 3, van dit decreet.";

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/1. De LOM Antwerpen kan voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, bij de uitvoering van haar decretale opdracht een beroep doen op het Vlaamse Gewest. In voorkomend geval wordt daarvoor een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin wederzijdse afspraken worden vastgelegd.".

Art. 13. In artikel 66/21 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de zinsnede ", de onafhankelijke leden uitgezonderd" en de zin "Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren." opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede ", de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd," opgeheven;

3° in het derde lid wordt de zinsnede "18, § 2, van het Kaderdecreet" vervangen door de zinsnede "5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector";

4° in het vierde lid wordt tussen de woorden "het Vlaamse Gewest" en de zinsnede ", op voordracht" het woord "of" ingevoegd;

5° in het vierde lid wordt de zinsnede ", dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, § 2, van het Kaderdecreet" opgeheven.

Hoofdstuk 6. gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent

Art. 14. In bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015, wordt tabel "2) Overige gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent" vervangen door hetgeen volgt:

2) Overige gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent : "

N1		Brussel - Antwerpen - grens NL (Breda)
N2		Brussel - Hasselt - grens NL (Maastricht)
N3		Brussel - grens Wallonië (Luik)
N4		Brussel - grens Wallonië (Namen)
N5		Brussel - grens Wallonië (Charleroi)
N6		Brussel - grens Wallonië (Bergen)
N7		Halle - grens Wallonië (Doornik)
N8		Brussel - Ninove - Oudenaarde - Kortrijk - Ieper - Koksijde
N9		Brussel - Gent - Brugge - Oostende
N10		Mortsel -Diest
N14		Vanaf (de kruising met) R16 - (de kruising met) E34
N20		Hasselt - grens Wallonië (Luik)
N31	(E403)	Brugge - Zeebrugge, excl. N31 Zeebrugge tot en met de kruising met de N348
N35		Deinze - Tielt
N35		Pittem (de kruising met N50) - (de kruising met) N330
N42		Vanaf (de kruising met) N8 - grens met Wallonië
N43		Vanaf (de kruising met) R8 - (de kruising met) R4
N49	(E34)	Antwerpen - Zelzate - Maldegem - Knokke (Knokke-Heist), excl. N49 van Westkapelle tot aan de kruising met de R4- West
N50		Brugge - Ingelmunster - Kortrijk - grens Wallonië (Bergen)
N60		Gent - Oudenaarde - Ronse - grens Wallonië (Leuze)
N70		Gent - Antwerpen
N73		Heppen - Kinrooi (kruising met de N762)
N80		Hasselt - grens Wallonië (Namen)
N186		Antwerpen (Jan de Voslei)

Art. 15. Deze bepaling treedt in werking op 1 januari 2018.

Brussel, ... (datum).

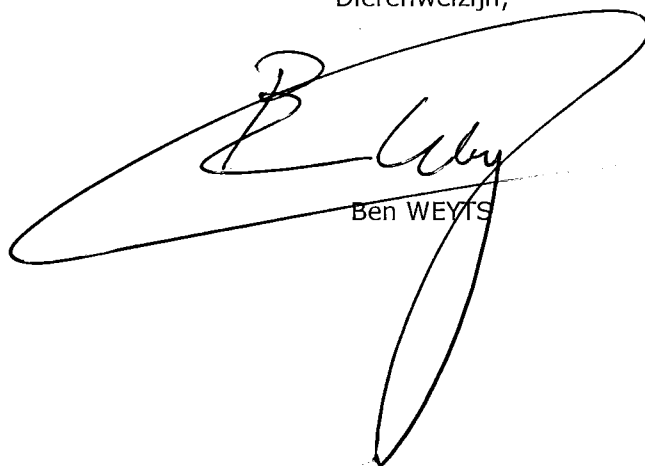
De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en
Dierenwelzijn,



Ben WEYTS

Ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Memorie van toelichting

Dit decreet beoogt een aantal technische wijzigingen aan te brengen aan verschillende decreten binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken

Hoofdstuk 1. – Algemene bepaling

Artikel 1: De decreten die gewijzigd worden betreffen gewestaangelegenheden

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn

Art. 2: Het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn wordt gewijzigd om te voldoen aan de vereisten van artikel 4 tot en met 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Deze bepalingen schrijven voor dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen een onafhankelijk bestuurder moet zijn.

De vereiste om twee bestuurders op voordracht van de representatieve organisatie van werknemers en twee bestuurders op voordracht van de representatieve organisatie van werkgevers, allen vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, te benoemen wordt hierbij vervangen door de vereiste om vier onafhankelijke bestuurders aan te stellen overeenkomstig de artikelen 5 en 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Hoofdstuk 3. - Wijzigingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens

Art 3: De wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord werd opgeheven en vervangen door de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen.

Art 4: In artikel 5, tweede lid, van het decreet van 17 juli 2015 houdende de omvorming van het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen tot een naamloze vennootschap van publiek recht is bepaald dat het Havenbedrijf Antwerpen een vennootschap alleen kan oprichten en inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van art. 646 van het Wetboek van Vennootschappen, alle aandelen kan bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de

verbintenissen van deze vennootschap. Met deze wijzigingen aan het havendecreet wordt deze mogelijkheid ook geboden aan de andere havenbedrijven.

Deze afwijking op het vlak van vennootschapsrecht is verantwoord door beroep te doen op de impliciete bevoegdheden (artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen). De weerslag van de afwijking van het vennootschapsrecht is in casu beperkt vermits ze ten eerste slechts geldt voor de andere havenbedrijven en er bovendien slechts wordt afgewezen van één bepaling van het vennootschapsrecht. Deze afwijking wordt tot slot verantwoord door de wens om alle havenbedrijven dezelfde rechten en mogelijkheden toe te kennen.

Art 5: Het decreet van 28 maart 2014 betreffende het verkeer van havenvoertuigen tussen de laad-en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen die binnen het havengebied liggen, voegde artikel 14 bis toe aan het havendecreet van 2 maart 1999. Dit artikel 14 bis voorziet in de mogelijkheid dat de Vlaamse regering, op voorstel van de respectieve havenbesturen, per havengebied een verordening kan vaststellen voor het verkeer van havenvoertuigen binnen dit havengebied. De grenzen van dergelijk havengebied worden, met verwijzing naar artikel 3 §1 van het havendecreet, via een gewestplan of een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringplan vastgesteld.

Deze omschrijving is in de praktijk moeilijk werkbaar en weinig flexibel voor de verschillende havenbedrijven. Zo kan bvb. vastgesteld worden dat het middels een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringplan vastgesteld zeehavengebied op de Linker Schelde-oever ruimtelijk geen aaneengesloten gebied vormt, met name een gedeelte bevindt zich ten westen van de R2, en een gedeelte bevindt zich ten oosten van de R2. Hierdoor wordt het verkeer met havenvoertuigen tussen beide ruimtelijk van elkaar gescheiden delen van één en dezelfde haven onmogelijk, vermits havenvoertuigen het havengebied, zoals bepaald in artikel 3§1, niet mogen verlaten. Eenzelfde situatie stelt zich voor het linker- en rechteroevergedeelte van het ruimtelijk afgebakend zeehavengebied. De verbindingsweg tussen beide havengedeeltes (R2 - Liefkenshoektunnel) valt eveneens gedeeltelijk buiten het ruimtelijk afgebakende zeehavengebied, en is derhalve om dezelfde reden niet toegankelijk voor havenvoertuigenverkeer.

Ook in andere havens vallen verschillende wegen en weggedeeltes buiten het ruimtelijk afgebakende zeehavengebied niettegenstaande ze functioneel-economisch tot de haven behoren en het verkeer erop tot de haveninterne bewegingen tussen de containeroverslagterminals en de logistieke bedrijven behoort.

Deze moeilijkheid maakt dat het havenintern verkeer met havenvoertuigen binnen een haven die functioneel-economisch als één geheel te beschouwen is, op basis van de huidige wetgeving niet optimaal kan worden georganiseerd en gereguleerd worden.

Om ten volle invulling te kunnen geven aan het opzet een reglementair kader uit te vaardigen waarmee de vrachtverkeersbewegingen met havenvoertuigen binnen één en dezelfde haven op een vlotte en veilige manier kan gefaciliteerd worden, dringt zich bijgevolg een beperkte wijziging van het decreet op.

Voorgesteld wordt om de grenzen van het toepassingsgebied van de verordening van artikel 14bis niet langer te koppelen aan de ruimtelijke afbakening van de havengebieden zoals voorzien in artikel 3 maar nader te laten omschrijven door de Vlaamse regering in een uitvoeringsbesluit.

De Raad van State merkte in haar advies 62.174/3 van 19 oktober 2017 op dat er hierdoor mogelijks verwarring kan ontstaan omtrent de term 'havengebied'. Om die redenen werden

de voorgestelde tekstuele wijzigingen doorgevoerd aan artikel 14 bis §3 van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens.

Art 6: Als uitgangspunt geldt dat de havenbedrijven het openbaar en privaat havendomein beheren (art. 9, §1, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens – "Havendecreet"). Het "havendomein" omvat alle domeingoederen gelegen in het havengebied waarvan het havenbedrijf eigenaar is, die aan het havenbedrijf in concessie of in beheer zijn gegeven, of waarop het havenbedrijf een recht van erfpacht of een recht van opstal heeft (art. 2, 19°, van het Havendecreet). Tevens bepaalt art. 19novies, §2, van het Havendecreet dat de havenbedrijven als gebiedsbeheerder van de havengebieden gebiedsgerichte initiatieven ontplooiën. De havenbedrijven zijn aldus de eigenlijke gebieds- en domeinbeheerders en het Havendecreet streeft een centralisatie en eenheid van dit beheer in de schoot van de havenbedrijven na. In het licht van dat beoogde eengemaakt en autonoom beheer door het bevoegde havenbedrijf, omvat artikel 18, §2, eerste lid, van het Havendecreet een uitdrukkelijke machtiging aan het Vlaamse Gewest om eigen domeingoederen over te dragen aan een havenbedrijf.

Het huidige artikel 18, §2, derde lid, bepaalt nog dat de Vlaamse Regering voor dergelijke beheersoverdrachten nadere eenvormige regelen vast kan stellen, en dan met name inzake de jaarlijkse beheers- en concessievergoedingen. In de meer dan 17 jaar na de inwerkingtreding van het Havendecreet heeft de Vlaamse Regering echter nooit van deze mogelijkheid tot het opleggen van een "eenvormige" vergoedingsregeling gebruik gemaakt en is, na uitvoerige interne en externe analyses, gebleken dat het vaststellen van zulke eenvormige regels onmogelijk is. De praktijken en de feitelijke situaties bij de diverse havenbedrijven blijken immers erg verschillend te zijn: sommige havenbedrijven verkiezen eigendom te verwerven en hebben daarnaast nog gronden van het Vlaamse Gewest in beheer, bij andere havenbedrijven werkt men uitsluitend op basis van het beheers- en concessiemodel. Daarnaast is het bepalen van eenvormige beheers- en concessievergoedingen ook problematisch in het licht van de historiek van belangrijke verschillen tussen de betrokken domeingoederen, o.m. de ligging, de eventuele historiek rond vervuiling, en bestaande infrastructuur die zich mogelijk op het terrein situeert. Het opleggen van een "uniforme" regeling zou dan ook op gespannen voet staan met de vrijheid en flexibiliteit die noodzakelijk is om de gevraagde vergoedingen (en a fortiori de eventuele andere voorwaarden voor de terbeschikkingstelling) te kunnen afstemmen op de kenmerken van de betrokken domeingoederen en op de specifieke omstandigheden van de terbeschikkingstelling, dit uiteraard op basis van objectieve criteria en in overeenstemming met Europese regels en de doelstelling van het garanderen van een level-playing-field tussen de Vlaamse havens.

Door artikel 18, §2, derde lid, op te heffen, wordt beoogd te verduidelijken dat het de bedoeling is om de vrijheid die het Havendecreet ter zake steeds heeft willen vrijwaren, maximaal te respecteren. Zo is de taakverdeling die sedert het laatste kwart van de negentiende eeuw het havenbeleid domineert die van een dagelijkse havenexploitatie in handen van plaatselijke, stedelijk verankerde en tegenover het centraal gezag vrij zelfstandig opererende havenbesturen; d.i. de sterke zgn. Hanseatische traditie van plaatselijke havenexploitatie op het vlak van de juridische techniek. In dit havenmodel wordt de voorkeur gegeven aan het sluiten van overeenkomsten na - veelal - daadwerkelijke onderhandelingen tussen gelijkberechtigde partners, boven het uitvaardigen van eenzijdige centrale wetgeving. Het Havendecreet heeft die traditie van het sluiten van overeenkomsten tussen de havenbedrijven en de centrale overheid bekrachtigd; de centrale overheid tracht wel om de overeenkomsten voor de verschillende havens op elkaar af te stemmen en in de mate van het mogelijke gelijke situaties gelijk te behandelen maar deze politiek kan niet altijd en overal volledig worden aangehouden (nastreven van level-playing-field).

Daarnaast is het schrappen van dit artikel nodig om de bestaande concessieovereenkomsten van het Vlaamse Gewest met de Vlaamse havenbedrijven en de inkomsten die daaruit voortvloeien te vrijwaren. Artikel 18, §2, derde lid, van het Havendecreet wordt daarom opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens

De Raad van State merkte in haar advies 62.174/3 van 19 oktober 2017 op dat artikel 5, § 2, van het decreet van 16 mei 2008 „betreffende de verkeersreglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van verkeerstekens” moet worden gewijzigd, aangezien moet worden verwezen naar het gebied bedoeld in artikel 14bis, § 1, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 en de term “havengebied” beter niet wordt gebruikt om verwarring te vermijden.

Om hier aan tegemoet te komen werd artikel 5 §2 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens in overeenstemming gebracht met het voorliggende ontwerp.

Hoofdstuk 5. - Wijziging van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen

De voorgestelde wijzigingen beogen enerzijds het LOM/LEM-decreet in overeenstemming te brengen met het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en het decreet deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector en anderzijds een juridische basis te creëren voor het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten tussen het Vlaamse Gewest en de respectieve LOM's.

Art. 8, 10 en 12: In de artikelen 14§1, 47§1 en 66/12§1 van het decreet van 10 juli 2008 wordt er nog voorzien in het afsluiten van beheersovereenkomsten met de LOM's. Inmiddels werden deze beheersovereenkomsten in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid afgeschaft (met uitzondering van de VVM – De Lijn en de VRT) en vervangen door ondernemingsplannen. Met de aanpassingen in deze artikelen wordt in het decreet van 10 juli 2008 de verplichtingen tot het afsluiten van een beheersovereenkomst overeenkomstig artikelen 14 tot en met 16 van het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid geschrapt en vervangen door het vaststellen van een ondernemingsplan. Dit wordt geregeld in de eerste paragraaf van deze artikelen.

In tegenstelling tot andere EVA's beschikken de LOM's niet over eigen personeel en worden ze ondersteund door personeel van het departement MOW. Met de aanpassingen in deze artikelen wordt in het decreet van 10 juli 2008 voor de LOM's de mogelijkheid gecreëerd om voor bijstand en ondersteuning, op juridisch, financieel, technisch en administratief vlak, beroep doen op het Vlaamse Gewest en hiervoor in voorkomend geval een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten. Dit wordt geregeld in de tweede paragraaf van deze artikelen.

Art. 9, 11 en 13: Met deze wijziging wordt het decreet van 10 juli 2008 in lijn gebracht met het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Het decreet deugdelijk bestuur voorziet in de aanstelling van minimaal een derde onafhankelijke bestuurders in de raden van bestuur van de Vlaamse overheidsbedrijven. De inbreng van onafhankelijke bestuurders is een bijkomende garantie dat de raad van bestuur zijn verantwoordelijkheid met de nodige openheid, integriteit en verantwoordingsplicht zal

kunnen invullen. De onafhankelijke leden worden ook niet langer gecoöpteerd door de raad van bestuur maar wel aangesteld door de Vlaamse Regering.

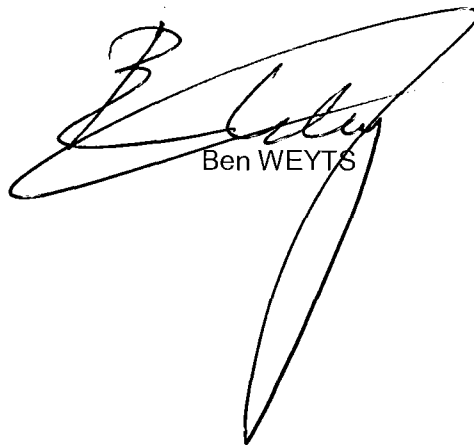
Hoofdstuk 6. gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent

Art. 14 en 15: Het evaluatietraject na 1 jaar kilometerheffing vrachtwagens +3,5ton, omvatte onder andere een analyse van mogelijk ontwikkelingsverkeer. De resultaten van een voor- en nameting werden geanalyseerd. Uit het eindrapport van het departement MOW blijkt dat op een aantal wegen significante en blijvende toenames van vrachtwagenvolumes worden vastgesteld, te wijten aan de kilometerheffing. Voor een aantal van deze wegen wordt de opname ervan in het tolwegennet als aangewezen maatregel voorgesteld. De inwerkingtreding van deze bepaling wordt voorzien op 1 januari 2018.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

De Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn



Ben WEYTS