



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.374/1
van 24 november 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van
Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding ‘tot uitvoering van artikel 17 van het besluit
van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering
van het decreet lokale diensteneconomie van 22 november 2013’

Op 27 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet lokale diensteneconomie van 22 november 2013’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 november 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 november 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de lijst met opleidingen vast te stellen die de begeleiders van doelgroepwerknemers in het kader van de lokale diensteneconomie dienen te volgen, alsook de lijst met de ervaringsbewijzen waarover deze begeleiders dienen te beschikken.

3. De decretale grondslag voor de ontworpen regeling kan worden gezocht in artikel 11 van het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende lokale diensteneconomie’.

Daarnaast wordt in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp verwezen naar artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’, op grond waarvan de minister de door de opleidingsverstrekkers voorgestelde opleiding goedkeurt. Die bepaling bevat als zodanig geen machtiging aan de bevoegde minister om op algemene wijze normerend op te treden, door het vaststellen van een lijst van in aanmerking genomen diploma’s en opleidingen, maar lijkt veeleer betrekking te hebben op een individuele erkenning van opleidingen (en attesten), op voorstel van de betrokken opleidingsverstrekker. Het is dan ook aangewezen om de machtiging in artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 nauwer te laten aansluiten bij de werkwijze die in het thans opgeheven ministerieel besluit van 13 mei 2015 ‘tot uitvoering van artikel 45 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en het artikel 17 van het besluit van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet lokale diensteneconomie van 22 november 2013’ en in het ontwerp wordt gehanteerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. Artikel 4 van het ontwerp luidt: “Dit besluit heeft uitwerking op ...”

Hieromtrent ondervraagd verklaarde de gemachtigde dat het besluit in werking moet treden op 1 januari 2018. Gelet op dat antwoord, en aangezien de formulering “heeft uitwerking op” ten onrechte suggereert dat het besluit terugwerkende kracht zal hebben, moet artikel 4 als volgt worden geredigeerd:

“Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2018.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME