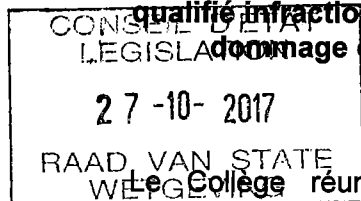


AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

Visant à modifier certaines
dispositions relatives à la protection
de la jeunesse, à la prise en charge
des mineurs ayant commis un fait
qualifié infraction et à la réparation du
dommage causé par ce fait



Le Collège réuni de la Commission
communautaire commune,

Sur la proposition des Membres du
Collège réuni chargés de la politique
d'Aide aux personnes,

Vu l'avis xxxx/x du Conseil d'Etat,
donné le ..., en application de l'article 84,
§ 1er, alinéa 1er, 3°, des lois sur le
Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier
1973,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni chargés
de la politique de l'Aide aux personnes
sont chargés de présenter, au nom du
Collège réuni, à l'Assemblée réunie le
projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er} : La présente ordonnance
règle une matière visée à l'article 135 de
la Constitution.

Art. 2 : L'article 7, 7°, d), de la loi du 13
juin 2006 modifiant la législation relative
à la protection de la jeunesse et à la
prise en charge des mineurs ayant
commis un fait qualifié infraction,
modifiée par la loi du 21 décembre 2013
et par l'ordonnance du 18 décembre
2015, l'article 7, 7°, f) de la même loi, et
l'article 21 de la même loi, en tant qu'il
fait référence à l'article 57bis, §4, de la
loi du 8 avril 1965 relative à la protection
de la jeunesse, à la prise en charge des
mineurs ayant commis un fait qualifié

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

Stekkende tot het wijzigen van een
aantal bepalingen betreffende de
jeugdbescherming, het ten laste
nemen van minderjarigen die een als
misdrijf omschreven feit hebben
gepleegd en het herstel van de door
dit feit veroorzaakte schade

Het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie,

Op voorstel van de Leden van het
Verenigd College, bevoegd voor het
beleid inzake Bijstand aan Personen,

Gelet op advies XXXX/X van de Raad
van State, gegeven op ... met
toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid,
3°, van de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

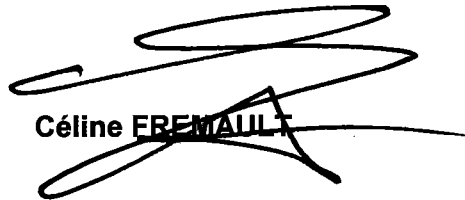
De Leden van het Verenigd College
bevoegd voor het beleid inzake Bijstand
aan Personen zijn gelast, in naam van
het Verenigd College, bij de Verenigde
Vergadering het ontwerp van
ordonnantie in te dienen waarvan de
tekst hierna volgt:

Artikel 1: Deze ordonnantie regelt een
aangelegenheid als bedoeld in artikel
135 van de Grondwet.

Art. 2: Artikel 7, 7°, d) van de wet van 13
juni 2006 tot wijziging van de wetgeving
betreffende de jeugdbescherming en het
ten laste nemen van minderjarigen die
een als misdrijf omschreven feit hebben
gepleegd, gewijzigd door de wet van 21
december 2013 en door de ordonnantie
van 18 december 2015, artikel 7, 7°, f)
van dezelfde wet, en artikel 21 van
dezelfde wet, voorzover het refereert aan
artikel 57bis, §4 van de wet van 8 april
1965 betreffende de jeugdbescherming,
het ten laste nemen van minderjarigen

infraction et à la réparation du dommage causé pour ce fait, sont abrogés.

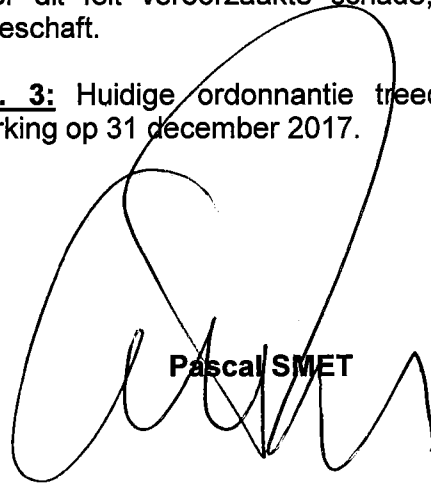
Art. 3 : La présente ordonnance entre en vigueur le 31 décembre 2017.



Céline FREMAULT

die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, zijn afgeschaft.

Art. 3: Huidige ordonnantie treedt in werking op 31 december 2017.



Pascal SMET

1

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

Visant à modifier certaines dispositions relatives à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait

Exposé des motifs

Suite à l'adoption de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'Etat modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et plus particulièrement son article 9, les Communautés sont désormais compétentes pour déterminer les mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction.

En effet, l'article 5, § 1er, II, 6° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'Etat, relatif à la détermination des matières personnalisables à charge des Communautés, vise désormais :

« La protection de la jeunesse, en ce compris la protection sociale et la protection judiciaire, à l'exception :

a) des règles du droit civil relatives au statut des mineurs et de la famille, telles qu'elles sont établies par le Code civil et les lois qui le complètent ;

b) des règles de droit pénal érigeant en infraction les comportements qui contreviennent à la protection de la jeunesse et établissant des peines qui punissent ces manquements, en ce compris les dispositions qui ont trait aux

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

Met het oog op het wijzigen van sommige bepalingen betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade

Memorie van toelichting

Ingevolge het aannemen van de Bijzondere Wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming, die de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wijzigt, en inzonderheid artikel 9 zijn de Gemeenschappen voortaan bevoegd om de maatregelen te bepalen die ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, genomen kunnen worden.

Immers, artikel 5 § 1, II, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming, betreffende de bepaling van de persoonsgebonden aangelegenheden voorbehouden voor de Gemeenschappen, beoogt voortaan:

“De jeugdbescherming, met inbegrip van de sociale bescherming en de gerechtelijke bescherming, maar met uitzondering van:

a) de burgerrechtelijke regels met betrekking tot het statuut van de minderjarigen en van de familie, zoals die vastgesteld zijn door het Burgerlijk Wetboek en de wetten tot aanvulling ervan;

b) de strafrechtelijke regels waarbij gedragingen die inbreuk plegen op de jeugdbescherming, als misdrijf worden omschreven en waarbij voor die inbreuken straffen worden vastgesteld,

poursuites, sans préjudice de l'article 11 et de l'article 11bis ;

c) de l'organisation des juridictions de la jeunesse, de leur compétence territoriale et de la procédure devant ces juridictions ;

d) de l'exécution des peines prononcées à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction qui ont fait l'objet d'une mesure de dessaisissement, à l'exclusion de la gestion des centres destinés à accueillir ces jeunes jusqu'à l'âge de vingt-trois ans ;

e) de la déchéance de l'autorité parentale et de la tutelle sur les prestations familiales. ».

En Région bilingue de Bruxelles-Capitale, la compétence de déterminer les mesures contraignantes qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction appartient désormais à la Commission communautaire commune. Les Communautés n'ont en effet pas, en vertu de l'article 128, § 2, de la Constitution, la compétence de déterminer, pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, les mesures directement applicables aux personnes.

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune a récemment adopté une note de principes définissant les priorités et la méthodologie de travail visant à l'adoption d'une législation autonome en la matière, permettant ainsi l'exercice des compétences transférées à l'occasion de la sixième réforme de l'Etat. Le Collège réuni souhaite notamment consulter les acteurs du monde de la protection de la jeunesse et s'appuyer sur les conclusions d'un séminaire organisé par ce secteur qui se tiendra au mois de janvier, avant de déposer un projet d'ordonnance à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

met inbegrip van de bepalingen die betrekking hebben op de vervolgingen, onverminderd artikel 11 en artikel 11bis;

c) de organisatie van de jeugdrechtbanken, hun territoriale bevoegdheid en de rechtspleging voor die rechtbanken;

d) de uitvoering van de straffen uitgesproken ten aanzien van minderjarigen die een als een misdrijf omschreven feit hebben gepleegd die uit handen zijn gegeven, behalve voor het beheer van centra die bestemd zijn voor de opvang van deze jongeren tot de leeftijd van drieëntwintig jaar ;

e) de ontzetting uit de ouderlijke macht en het toezicht op de gezinsbijslagen".

In het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest, komt de bevoegdheid tot het bepalen van de bindende maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd voortaan toe aan de Gemeenschappelijke

Gemeenschapscommissie. De Gemeenschappen hebben immers, krachtens artikel 128, § 2, van de Grondwet, de bevoegdheid niet om, voor het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de maatregelen te bepalen die rechtstreeks op de personen van toepassing zijn.

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke

Gemeenschapscommissie heeft recent een principenota aangenomen waarin de prioriteiten en werkmethode omschreven worden met het oog op de aanname van een autonome wetgeving ter zake, waardoor de uitoefening mogelijk wordt van de ter gelegenheid van de zesde Staatshervorming overgehevelde bevoegdheden. Het Verenigd College wil namelijk de actoren uit de sector van de jeugdbescherming raadplegen en zich baseren op de conclusies van een seminarie dat door deze sector georganiseerd wordt en in januari zal plaatsvinden, alvorens een ontwerp van ordonnantie bij de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in te dienen.

Cette concertation doit clarifier les différents points à trier, notamment les exigences d'âge pour lesquelles des mesures peuvent être imposées. Étant donné que cette concertation est toujours en cours, il est nécessaire que l'entrée en vigueur des dispositions de l'ordonnance du 8 décembre 2015 sont supprimées. Si non, des dispositions concernant l'exigence de l'âge seront d'application qui ne seront pas nécessairement reprises dans la nouvelle législation ce que compromet la sécurité juridique du mineur.

Malgré la compétence de la Commission communautaire commune, les mesures prononcées par les tribunaux de la jeunesse à l'égard des mineurs bruxellois sont toutefois exécutées par des services qui dépendent de la Communauté française ou de la Communauté flamande.

Ces mesures sont actuellement contenues dans la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse. La loi du 13 juin 2006 a introduit dans la loi de 1965 de nouvelles dispositions relatives aux mesures pouvant être prises par le juge de la jeunesse à l'égard des mineurs délinquants (prestation positive et mesures en cas de troubles psychologiques ou psychiatriques) et aux modalités des mesures (notamment l'âge jusqu'auquel les mesures peuvent être prolongées).

Les dispositions de la loi de 2006 qui ne sont pas encore entrées en vigueur et qui ressortissent de la compétence des Communautés et de la Commission communautaire commune sont les suivantes : article 7, 7°, d) et f) et article 21, en ce qu'il fait référence à l'article 57bis, §4 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait.

Dit overleg dient klaarheid te scheppen rond de verschillende te triëren punten, met name de leeftijdsvereisten waarop maatregelen kunnen worden opgelegd. Vermits dit overleg nog aan de gang is, is het noodzakelijk dat de inwerkingtreding van de bepalingen van de ordonnantie van 8 december 2015 worden afgeschaft. Zo niet, zullen bepalingen met betrekking tot de leeftijdsvereiste van toepassing zijn die niet noodzakelijk in de nieuwe wetgeving opgenomen zullen zijn wat de rechtszekerheid van de minderjarige in het gedrang brengt.

Ondanks de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, worden de maatregelen ten aanzien van de Brusselse minderjarigen die bevolen zijn door de jeugdrechtbanken evenwel uitgevoerd door diensten die onder de Franse Gemeenschap of de Vlaamse Gemeenschap ressorteren.

Deze maatregelen zijn op dit moment in de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming vervat. De wet van 13 juni 2006 heeft in de wet van 1965 nieuwe bepalingen ingevoerd met betrekking tot de maatregelen die door de jeugdrechter ten aanzien van minderjarige delinquenten (positieve prestatie en maatregelen in geval van psychologische of psychiatrische problemen) genomen kunnen worden en met betrekking tot de modaliteiten van de maatregelen (meer bepaald de leeftijd tot wanneer de maatregelen verlengd kunnen worden).

De bepalingen van de wet van 2006 die nog niet in werking getreden zijn en die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ressorteren zijn de volgende: artikel 7, 7°, d) en f) en artikel 21, omdat het verwijst naar artikel 57bis, §4 van de wet van 8 april 1965 betreffende jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de schade die door dit feit veroorzaakt is.

L'article 24 de la loi du 13 juin 2006 n'est également pas encore entré en vigueur, mais il concerne une compétence fédérale. En effet, il modifie une disposition pénale se rapportant de manière générale à la procédure devant les juridictions de la jeunesse, concerne une compétence fédérale. Or, l'article 5, § 1er, II, 6°, b), de la loi spéciale du 8 août 1980 prévoit une exception à la compétence de principe des communautés en matière de protection de la jeunesse en ce qui concerne « les règles de droit pénal érigeant en infraction les comportements qui contreviennent à la protection de la jeunesse et établissant des peines qui punissent ces manquements, en ce compris les dispositions qui ont trait aux poursuites, sans préjudice de l'article 11 et de l'article 11bis ».

Ces dispositions concernent les modalités des mesures, et plus particulièrement l'âge jusqu'auquel les mesures peuvent être prolongées. Actuellement, la durée de ces mesures est limitée aux vingt ans du jeune mais devraient, selon les termes de la loi, l'être aux vingt-trois ans du jeune, au 1er janvier 2018, ce qui aurait des conséquences budgétaires et organisationnelles non négligeables pour les Communautés en charge de l'exécution de ces mesures.

Leur entrée en vigueur a déjà été reportée à plusieurs reprises depuis 2006, faute d'accord entre l'autorité fédérale (à qui il appartenait, avant la sixième réforme, de définir ces mesures) et les Communautés (qui devaient permettre la mise en œuvre des mesures par leurs services).

La Commission communautaire commune a reporté l'entrée en vigueur de ces dispositions par l'ordonnance du 18 décembre 2015 visant à modifier certaines dispositions relatives à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait. La Communauté française a fait de même

Artikel 24 van de wet van 13 juni 2006 is ook nog niet in werking getreden, maar het betreft een federale bevoegdheid. Het wijzigt immers een strafbepaling die in het algemeen aansluit bij de procedure voor de jeugdrechtbanken, wat een federale bevoegdheid is. Welnu, artikel 5, § 1, II, 6°, b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt een uitzondering op de principiële bevoegdheid van de gemeenschappen inzake jeugdbescherming met betrekking tot "de strafrechtelijke regels waarbij gedragingen die inbreuk plegen op de jeugdbescherming, als misdrijf worden omschreven en waarbij op die inbreuken straffen worden gesteld, met inbegrip van de bepalingen die betrekking hebben op de vervolgingen, onverminderd artikel 11 en artikel 11 bis".

Deze bepalingen betreffen de nadere regels van de maatregelen, inzonderheid de leeftijd tot wanneer de maatregelen verlengd kunnen worden. Momenteel is de duur van deze maatregelen beperkt tot twintig jaar voor de jongere, maar volgens de bewoordingen van de wet, zou dit op 1 januari 2018 drieëntwintig jaar voor de jongere moeten zijn, wat niet te verwaarlozen budgettaire en organisatorische gevolgen zou hebben voor de Gemeenschappen die met de uitvoering van deze maatregelen belast zijn.

Hun inwerkingtreding is sinds 2006 al meermaals uitgesteld bij gebrek aan een akkoord tussen de federale overheid (die vóór de zesde staatshervorming bevoegd was om deze maatregelen te omschrijven) en de Gemeenschappen (die moesten zorgen voor de uitvoering van de maatregelen via hun diensten).

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft de inwerkingtreding van deze bepalingen uitgesteld via de ordonnantie van 18 december 2015 strekkende tot het wijzigen van een aantal bepalingen betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit

feit veroorzaakte schade. De Franse Gemeenschap heeft hetzelfde gedaan via het decreet van 10 december 2015 met het oog op het wijzigen van sommige bepalingen inzake de jeugdbescherming en het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd. De Vlaamse Gemeenschap heeft op haar beurt beslist om de bovenvermelde bepalingen in te trekken via haar decreet van 15 juli 2016 houdende diversebepalingen betreffende het beleidsdomein van welzijn, Volksgezondheid en Gezin (artikelen 66 en 67).

In de uitoefening van haar bevoegdheid inzake het bepalen van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een feit hebben gepleegd dat als misdrijf omschreven wordt, moet de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie rekening houden met het vermogen van beide Gemeenschappen om de uitvoering van deze maatregelen te verzekeren.

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie moet vermijden om bepalingen in werking te laten treden waarvan de Franse en Vlaamse Gemeenschappen de uitvoering niet kunnen verzekeren zoals die die de jeugdrechtsbank toelaat om een beschermingsmaatregel tot 23 jaar te verlengen.

We moeten trouwens beklemtonen dat de Franse en de Vlaamse Gemeenschap momenteel werken aan het opstellen van een decreet die de wet wijzigt van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade.

Daarom, gezien het opeenvolgende
 uitstel van de datum van
 inwerkingtreding van deze maatregelen,
 het laatste uitstel van inwerkingtreding
 via de ordonnantie van 18 december
 2015, gezien de intrekking van deze
 bepalingen door het Vlaamse decreet

préparation du côté de la Communauté française, et étant donné le travail de préparation d'une ordonnance de la Commission communautaire commune, basée sur la consultation du secteur, la présente ordonnance vise à abroger les dispositions de la loi du 13 juin 2006 modifiant la loi du 8 avril 1965 qui n'étaient pas encore entrées en vigueur et qui entrent dans le champ de compétence de la Commission communautaire commune.

van 15 juli 2016, gezien de hervorming die in de Franse Gemeenschap voorbereid wordt, en gezien het voorbereidingswerk van een ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die op de raadpleging van de sector gebaseerd is, beoogt onderhavige ordonnantie de bepalingen van de wet van 13 juni 2006 in te trekken die de wet van 8 april 1965 wijzigt en die nog niet in werking getreden waren en bij het bevoegdheidsgebied van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aansluiten.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article prévoit que l'ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

L'article 65, alinéa 1^{er}, de la loi du 13 juin 2006 prévoit que l'entrée en vigueur des dispositions de la loi du 8 avril 1965 est fixée par arrêté royal ou, à défaut, qu'elles entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

L'article 4 de l'ordonnance du 18 décembre 2015 visant à modifier certaines dispositions relatives à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait a reporté l'entrée en vigueur de ces dispositions au 1^{er} janvier 2018.

L'article 2 de la présente ordonnance vise à abroger les dispositions de la loi de 2006 qui ne sont pas encore entrées en vigueur et qui ressortissent de la compétence des Communautés et de la Commission communautaire commune, à savoir : l'article 7, 7°, d) et f) et l'article 21, en ce qu'il fait référence à l'article 57bis, §4 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat de ordonnantie een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 65, 1ste lid, van de wet van 13 juni 2006 bepaalt dat de inwerkingtreding van de bepalingen van de wet van 8 april 1965 door koninklijk besluit vastgelegd wordt of, bij gebrek hieraan, dat ze op 1 januari 2016 in werking zullen treden.

Artikel 4 van de ordonnantie van 18 december 2015 strekkende tot het wijzigen van een aantal bepalingen betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade heeft de inwerkingtreding van deze bepalingen tot 1 januari 2018 uitgesteld.

Artikel 2 van onderhavige ordonnantie beoogt de bepalingen van de wet van 2006 in te trekken die nog niet in werking getreden zijn en die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ressorteren, namelijk: artikel 7, 7°, d) en f) en artikel 21, omdat het verwijst naar artikel 57bis, §4 van de wet van 8 april 1965 betreffende jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de schade

die door dit feit veroorzaakt is.

Article 3

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance au 31 décembre 2017.

Artikel 3

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie op 31 december 2017 vast.