RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.350/3
van 22 november 2017

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1991 betreffende de schatting en de vergoeding van runderen geslacht in het kader van de gezondheidspolitie van de huisdieren’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 62.350/3
du 22 novembre 2017

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 28 novembre 1991 relatif à l’expertise et à l’indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire des animaux domestiques’

‡LW-CJLRMAHDI-GCDFAQW‡

Op 25 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1991 betreffende de schatting en de vergoeding van runderen geslacht in het kader van de gezondheidspolitie van de huisdieren'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 november 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 november 2017.

*

Le 25 octobre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1991 relatif à l'expertise et à l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire des animaux domestiques'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 14 novembre 2017. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 novembre 2017.

*

‡LW-CJLRMAHDI-GCDFAQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1991 'betreffende de schatting en de vergoeding van runderen geslacht in het kader van de gezondheidspolitie van de huisdieren'. Dat besluit bevat de vergoedingsregeling voor runderen die zijn geslacht in het kader van de bestrijding van rundertuberculose, runderbrucellose en runderleucose. In artikel 2 ervan wordt bepaald hoe de vergoeding wordt berekend die wordt toegekend aan de verantwoordelijke van elk rund dat is geslacht overeenkomstig de bepalingen die zijn opgesomd in artikel 1 van hetzelfde besluit en volgens de richtlijnen van de inspecteur-dierenarts. In paragraaf 4 van dat artikel 2 wordt voorzien in een aanvullende vergoeding voor slachtingen in het kader van de bestrijding van rundertuberculose.

In de nieuw ontworpen paragraaf 4 (artikel 1 van het ontwerp) wordt in de plaats van die aanvullende vergoeding voorzien in de gelijkstelling met nul van de slachtwaarde van de volledig in beslag genomen runderen, indien deze runderen met het oog op de bestrijding van rundertuberculose op bevel worden geslacht en indien het karkas in het slachthuis volledig in beslag wordt genomen wegens aantasting door rundertuberculose. Door die maatregel krijgt de veehouder een hogere vergoeding dan met de huidige regeling inzake de aanvullende vergoeding.

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 8, tweede lid, van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987. Op grond van die bepaling kan de Koning bepalen in welke mate en onder welke voorwaarden een vergoeding kan worden verleend, onder meer in geval van de afslachting of afmaking van een dier dat door een dierenziekte is aangetast, ermee besmet is of vermoed wordt erdoor aangetast of besmet te zijn.

In de aanhef wordt ook verwezen naar artikel 4, eerste lid, 1°, van de wet van 23 maart 1998 'betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten'. Die bepaling bevat echter geen delegatie aan de Koning en kan dus niet als rechtsgrond fungeren voor het ontworpen besluit, evenmin overigens als enige andere bepaling van die wet.

‡LW-CJLRMAHDI-GCDFAQW‡

ALGEMENE OPMERKING

4. In artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 november 1991 wordt verwezen naar bepalingen van drie koninklijke besluiten betreffende de bestrijding van respectievelijk rundertuberculose, runderbrucellose en runderleucose. Het eerstvermelde besluit werd inmiddels vervangen door het koninklijk besluit van 17 oktober 2002 'betreffende de bestrijding van rundertuberculose' en het laatstvermelde besluit werd vervangen door het koninklijk besluit van 16 december 1991 'betreffende de bestrijding van de runderleucose'. De gemachtigde voegde daaraan toe dat ook het koninklijk besluit van 6 december 1978 'betreffende de bestrijding van de runderbrucellose' weldra zou worden vervangen door een nieuwe regeling en dat een vervanging van het koninklijk besluit van 17 oktober 2002 eveneens in voorbereiding is.

De stellers van het ontwerp moeten voorzien in een wijzigingsbepaling teneinde in artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 november 1991 te verwijzen naar de thans geldende bestrijdingsregelingen. Ze moeten er ook op toezien dat bij de toekomstige vervanging van een van die regelingen dit artikel opnieuw wordt geactualiseerd.

*

‡LW-CJLRMAHDI-GCDFAQW‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 28 novembre 1991 'relatif à l'expertise et à l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire des animaux domestiques'. Cet arrêté règle l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la lutte contre la tuberculose bovine, la brucellose bovine et la leucose bovine. Son article 2 détermine le mode de calcul de l'indemnisation allouée au responsable de chaque bovin abattu conformément aux dispositions énumérées à l'article 1er du même arrêté et suivant les instructions de l'inspecteur vétérinaire. Le paragraphe 4 de cet article 2 instaure une indemnité complémentaire pour l'abattage dans le cadre de la lutte contre la tuberculose bovine.

Le paragraphe 4, nouveau, en projet (article 1er du projet), prévoit en lieu et place de cette indemnité complémentaire l'assimilation à zéro de la valeur boucherie des bovins complètement saisis si ces derniers sont abattus par ordre en vue de la lutte contre la tuberculose bovine et si la carcasse est complètement saisie à l'abattoir pour cause de tuberculose bovine. À la faveur de cette mesure, l'éleveur reçoit une indemnité plus élevée que celle prévue dans le régime actuel d'indemnisation complémentaire.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 8, alinéa 2, de la loi relative à la santé des animaux du 24 mars 1987. En vertu de cette disposition, le Roi peut déterminer dans quelle mesure et sous quelles conditions une indemnité peut être accordée, notamment en cas d'abattage ou de mise à mort d'un animal atteint ou contaminé par une maladie des animaux ou suspecté d'en être atteint ou contaminé.

Le préambule vise en outre l'article 4, alinéa 1er, 1°, de la loi du 23 mars 1998 'relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux'. Toutefois, cette disposition n'accorde pas de délégation au Roi et ne saurait donc faire office de fondement juridique pour l'arrêté en projet, pas plus, du reste, qu'aucune autre disposition de cette loi.

‡LW-CJLRMAHDI-GCDFAQW‡

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. L'article 1er de l'arrêté royal du 28 novembre 1991 se réfère aux dispositions de trois arrêtés royaux relatifs à la lutte contre, respectivement, la tuberculose bovine, la brucellose bovine et la leucose bovine. Le premier arrêté a entre-temps été remplacé par l'arrêté royal du 17 octobre 2002 'relatif à la lutte contre la tuberculose bovine' et le dernier arrêté a été remplacé par l'arrêté royal du 16 décembre 1991 'relatif à la lutte contre la leucose bovine'. Le délégué a ajouté que l'arrêté royal du 6 décembre 1978 'relatif à la lutte contre la brucellose bovine' serait lui aussi bientôt remplacé par un nouveau dispositif et qu'un remplacement de l'arrêté royal du 17 octobre 2002 était également en préparation.

Les auteurs du projet doivent prévoir une disposition modificative afin de viser, à l'article 1er de l'arrêté royal du 28 novembre 1991, les mesures de lutte actuellement en vigueur. Ils devront également veiller à ce que cet article soit à nouveau actualisé lors du futur remplacement d'un de ces régimes.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS Jan SMETS

‡LW-CJLRMAHDI-GCDFAQW‡