



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.306/1
van 16 november 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de afschaffing van de opschorting met verlies van rechten’

Op 17 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de afschaffing van de opschorting met verlies van rechten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 november 2017. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 november 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt in het kader van de zorgverzekeringstegemoetkoming de regeling met betrekking tot de “opschorting met verlies van rechten”, als sanctie voor het niet of niet-tijdig betalen van de bijdrage voor de Vlaamse sociale bescherming, met ingang van 1 januari 2018 op te heffen.

1.2. Daartoe wordt vooreerst artikel 88 van het decreet van 24 juni 2016 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’ (hierna: VSB-decreet), dat onder meer de decretale bepalingen betreffende de opschorting met verlies van rechten opheft, in werking gesteld (artikel 7 van het ontwerp). Daarnaast worden de uitvoeringsbepalingen inzake de opschorting met verlies van rechten in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming’ opgeheven (artikel 5 van het ontwerp). Ten slotte worden verschillende andere bepalingen van het besluit van 14 oktober 2016 gewijzigd, teneinde ze af te stemmen op de opheffing van de opschorting met verlies van rechten (artikelen 1 tot 4 en 6 van het ontwerp).

2.1. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond gevonden als volgt:

- wat de artikelen 1 tot 4 betreft, in de artikelen 29, § 4, en 32, § 1, derde lid, van het VSB-decreet;

- wat artikel 5 betreft, in artikel 10, § 3, van het decreet van 30 maart 1999 ‘houdende de organisatie van de zorgverzekering’;¹

- wat artikel 6 betreft, in artikel 33, tweede lid, van het VSB-decreet;

- wat artikel 7 betreft, in artikel 91 van het VSB-decreet.

2.2. De bepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste en tweede lid van de aanhef, strekken het ontwerp niet tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De bijzondere wetsbepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef, bieden weliswaar de bevoegdheidsrechtelijke grondslag voor het ontworpen besluit, maar niet de rechtsgrond ervoor. Deze verwijzing dient dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

¹ Artikel 88 van het VSB-decreet, dat artikel 10, § 3, van het decreet van 30 maart 1999 opheft, is immers met ingang van 1 september 2016 in werking getreden enkel wat betreft het basisondersteuningsbudget. Het voorliggend ontwerp beoogt artikel 88 van het VSB-decreet volledig in werking te stellen met ingang van 1 januari 2018. Artikel 10, § 3, wordt bijgevolg pas vanaf die datum volledig opgeheven en kan dus vooralsnog als rechtsgrond dienen.

4. Rekening houdend met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp, dient een nieuw (eerste) lid te worden ingevoegd in de aanhef en dient het huidige tweede lid ervan te worden aangepast, als volgt:

“Gelet op het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, artikel 10, § 3, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van 25 maart 2011;

Gelet op het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming, artikelen 29, § 4, 32, § 1, derde lid, 33, tweede lid, en 91;”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wilfried VAN VAERENBERGH