



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.287/4
du 7 novembre 2017

advies 62.287/4
van 7 november 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant diverses
dispositions relatives à
l'enseignement de l'École
royale militaire'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
diverse bepalingen betreffende
het onderwijs in de Koninklijk
Militaire School'

Le 12 octobre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions relatives à l'enseignement de l'École royale militaire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 7 novembre 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 novembre 2017.

*

Op 12 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijke besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het onderwijs in de Koninklijk Militaire School'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 7 november 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 november 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Le texte en projet a pour seul objet de modifier une disposition relative au cycle de formation des candidats de la faculté des sciences sociales et militaires de l'École royale militaire.

L'intitulé sera modifié en ce sens.

2. L'article 11 (lire : alinéa 2) de la loi du 28 septembre 2017 'modifiant diverses dispositions relatives à l'enseignement à l'École royale militaire', qui est mentionné à l'alinéa 2 du préambule, ne constitue pas un fondement juridique du texte en projet étant donné que la loi est entrée en vigueur à la date du 15 août 2017 en application de l'alinéa 1^{er} de cette disposition légale.

Si l'auteur du texte entend faire référence à la loi du 28 septembre 2017, en ce qu'elle fait partie du cadre juridique du texte en projet, il y a lieu de le faire sous la forme d'un considérant qui sera placé dans le préambule après la mention des formalités obligatoires et facultatives ¹.

3. Concernant les articles 2 et 3 du projet, il est renvoyé à l'avis n° 61.077/4 donné le 27 mars 2017 sur un avant-projet devenu la loi du 28 septembre 2017 'modifiant diverses dispositions relatives à l'enseignement à l'École royale militaire' ainsi qu'aux documents parlementaires ².

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34.

² *Doc. parl.*, Chambre, 2016-2017, n° 2541/1, pp. 3 à 7 et 10 et 11.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. De ontworpen tekst strekt louter tot wijziging van een bepaling met betrekking tot de vormingscyclus van de kandidaten van de faculteit sociale en militaire wetenschappen van de Koninklijke Militaire School.

Het opschrift moet in die zin worden gewijzigd.

2. Artikel 11 (lees: artikel 11, tweede lid) van de wet van 28 september 2017 ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het onderwijs in de Koninklijke Militaire School’, dat wordt vermeld in het tweede lid van de aanhef, verleent geen rechtsgrond aan de ontworpen tekst aangezien de wet met toepassing van het eerste lid van die wetsbepaling op 15 augustus 2017 in werking is getreden.

Indien de steller van het ontwerp wil verwijzen naar de wet van 28 september 2017 als onderdeel van het juridische kader van de ontworpen tekst, dient hij dat te doen in de vorm van een overweging in de aanhef, die moet komen na de vermelding van de verplichte en facultatieve vormvereisten.¹

3. Met betrekking tot de artikelen 2 en 3 van het ontwerp wordt verwezen naar advies 61.077/4, op 27 maart 2017 verstrekt over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 28 september 2017 ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het onderwijs in de Koninklijke Militaire School’ alsook naar de parlementaire stukken.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 34.

² *Parl.St.*, Kamer, 2016-2017, nr. 2541/1, 3 tot 7 en 10 en 11.