



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.262/1
van 8 november 2017

avis 62.262/1
du 8 novembre 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
9 maart 2006 betreffende het
activerend beleid bij
herstructurerings en van het
koninklijk besluit van
3 mei 2007 tot regeling van het
stelsel van werkloosheid met
bedrijfstoeslag'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
9 mars 2006 relatif à la gestion
active des restructurations et
l'arrêté du 3 mai 2007 fixant le
régime de chômage avec
complément d'entreprise'

Op 9 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 maart 2006 betreffende het activerend beleid bij herstructurerings en van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 november 2017.

*

Le 9 octobre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 9 mars 2006 relatif à la gestion active des restructurations et l'arrêté du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 31 octobre 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 novembre 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om het koninklijk besluit van 9 maart 2006 ‘betreffende het activerend beleid bij herstructureren’ en het koninklijk besluit van 3 mei 2007 ‘tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag’ aan te passen aan de gevolgen van de zesde staatshervorming, meer bepaald artikel 6, § 1, IX, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ dat betrekking heeft op de gewestbevoegdheid inzake outplacement.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2018.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 31, zesde lid, en 33, derde lid, van de wet van 23 december 2005 ‘betreffende het generatiepact’ en artikel 132, eerste lid, van de wet van 1 augustus 1985 ‘houdende sociale bepalingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdend met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, dient vooraan in de aanhef een verwijzing naar artikel 132, eerste lid, van de wet van 1 augustus 1985 te worden toegevoegd en dient in het huidige eerste lid van de aanhef de verwijzing naar de rechtsgrond biedende bepalingen van de wet van 23 december 2005 te worden gepreciseerd.

4. De vervulde vormvereisten dienen in de aanhef in chronologische volgorde te worden vermeld.¹ De verwijzingen naar het advies van de Nationale Arbeidsraad van 23 mei 2017 en het begrotingsakkoord van 19 juli 2017, in het huidige zesde en zevende lid van de aanhef, dienen dan ook onderling van plaats te wisselen.

Artikel 1

5. De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp redigere men als volgt: “In artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 9 maart 2006 (...)”.

6.1. Meer in overeenstemming met de bevoegdheidsverdelende regels, dient de verwijzing naar de “(bevoegde) Gewestminister(s) van Werk” te worden vervangen door een verwijzing naar de “bevoegde gewestelijke overheid”.

6.2. Deze opmerking geldt ook voor de bij de artikelen 2, 3 en 4 van het ontwerp ontworpen bepalingen.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek, Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 33, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (<http://www.raadvanstate.be>).

Artikel 4

7. In de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp dient het opschrift van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 ‘tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag’ te worden vermeld.

8. In het ontworpen artikel 17, § 4, 5°, van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 schrijve men: “(...) overeenkomstig artikel 6, zesde lid, van het voormelde koninklijk besluit van 9 maart 2006”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'adapter l'arrêté royal du 9 mars 2006 'relatif à la gestion active des restructurations' et l'arrêté royal du 3 mai 2007 'fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise' aux effets de la sixième réforme de l'État, plus particulièrement l'article 6, § 1^{er}, IX, 12°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', qui concerne la compétence régionale en matière de reclassement professionnel.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2018.

2. Les articles 31, alinéa 6, et 33, alinéa 3, de la loi du 23 décembre 2005 'relative au pacte de solidarité entre les générations' et l'article 132, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} août 1985 'portant des dispositions sociales' procurent un fondement juridique au projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Compte tenu des observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique du projet, on ajoutera au début du préambule une référence à l'article 132, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} août 1985 et le premier alinéa actuel du préambule doit préciser la référence aux dispositions de la loi du 23 décembre 2005 procurant un fondement juridique.

4. Le préambule doit mentionner les formalités accomplies dans l'ordre chronologique¹. Il convient dès lors de permuter les références à l'avis du Conseil national du travail du 23 mai 2017 et à l'accord budgétaire du 19 juillet 2017, figurant dans les sixième et septième alinéas actuels du préambule.

Article 1^{er}

5. On rédigera la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet comme suit : « Dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 9 mars 2006 (...) ».

6.1. Pour mieux se conformer aux règles répartitrices de compétences, on remplacera la référence au(x) « Ministre(s) régional (régionaux) (compétent(s)) pour l'Emploi » par une référence à l'« autorité régionale compétente ».

6.2. Cette observation s'applique également aux dispositions en projet sous les articles 2, 3 et 4 du projet.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 33, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (<http://www.conseildetat.be>).

Article 4

7. La phrase liminaire de l'article 4 du projet doit mentionner l'intitulé de l'arrêté royal du 3 mai 2007 'fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise'.

8. À l'article 17, § 4, 5°, en projet, de l'arrêté royal du 3 mai 2007, on écrira : « (...) conformément à l'article 6, alinéa 6, de l'arrêté royal susmentionné du 9 mars 2006 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME