



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.261/1
van 13 oktober 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘houdende diverse bepalingen onderwijs’

Op 6 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende diverse bepalingen onderwijs’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 oktober 2017.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Volgens de notificatie van de vergadering van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2017 heeft de Regering, mits voldaan wordt aan de voorwaarden, geformuleerd in het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, beslist:

“1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het spoedadvies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR),

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek om spoedbehandeling zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (advies mee te delen binnen een termijn van vijf werkdagen) als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst. Het verzoek om hoogdringend advies wordt gemotiveerd door het feit dat de concrete aanrekening en uitbetaling van de extra werkingsmiddelen nog op de begroting 2017 dient te gebeuren. Daarnaast is het ook zo dat voornoemd voorontwerp van decreet een nauwe band heeft met de begrotingsbesprekingen in het kader van de begrotingsopmaak 2018. Daardoor is een behandeling in het Vlaams Parlement die net vóór of gelijktijdig loopt met de begrotingsdecreten 2018, aangewezen. Het decreet moet dan ook net vóór of gelijktijdig in het Vlaams Parlement kunnen ingediend worden. De bepalingen over de organieke opstart van duaal leren moeten in werking treden op 30 november 2017 om de procedures rond de aanvraag van de programmatiedossiers in de lokale advies- en onderhandelingsorganen op basis van rechtszekerheid te laten behandelen,

2.4. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het Sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten,

2.5. te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het vrij gesubsidieerd onderwijs.”

2. Uit de geciteerde beslissing van de Vlaamse Regering blijkt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, de Raad van State maar om advies kan verzoeken nadat over het voorontwerp van decreet door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) advies is uitgebracht, en op voorwaarde dat de voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot wijziging van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst. Het aan de Raad van State voorgelegde dossier bevat evenwel geen adviezen

van de SERV en de VLOR, zodat aan de in de beslissing van de Vlaamse Regering gestelde voorwaarde dan ook niet kan zijn voldaan.¹

3. Het staat niet aan een afzonderlijk optredende minister om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ collegiaal beslist, en derhalve voorwaarden kan verbinden aan het vragen door één van haar leden van een advies over een voorontwerp van decreet aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.²

4. De adviesaanvraag is derhalve niet ontvankelijk.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ De beslissing van de Vlaamse Regering dateert van 6 oktober 2017 en de adviesaanvraag is dezelfde dag bij de Raad van State ingediend. De gemachtigde bevestigt op 9 oktober 2017 dat er nog geen advies van de SERV en de VLOR werd ontvangen. Uit inlichtingen van het secretariaat van de SERV blijkt dat de SERV advies zou geven tussen 17 en 20 oktober 2017. Op 10 oktober 2017 meldt de gemachtigde dat volgens de huidige planning het advies van de VLOR aan de minister zal worden bezorgd op 19 oktober 2017.

² Vaste adviespraktijk, zie onder meer: advies 52.402/1 van 11 december 2012 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de algemene regels inzake subsidiëring’; advies 52.559/3 van 9 januari 2013 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder de ambten van gemeentesecretaris, gemeentelijk financieel beheerder, secretaris van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en financieel beheerder van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn deeltijds kunnen worden uitgeoefend, en houdende vaststelling van sommige gevallen waarin de ambten van gemeentelijk financieel beheerder en van financieel beheerder van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kunnen worden uitgeoefend door een gewestelijke ontvanger’; advies 60.016/1/V en 60.017/1/V van 26 augustus 2016 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende het tijdelijke project ‘schoolbank op de werkplek’ rond duaal leren in de leertijd’ (60.016/1/V) en een voorontwerp van decreet ‘tot bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van [...] betreffende het tijdelijke project ‘schoolbank op de werkplek’ rond duaal leren in de leertijd’ (60.017/1/V).