RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.247/3
van 31 oktober 2017

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 oktober 2002 betreffende de bestrijding van rundertuberculose’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 62.247/3
du 31 octobre 2017

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 17 octobre 2002 relatif à la lutte contre la tuberculose bovine’

‡LW-BGLRMCCEF-GCCEHXV‡

Op 5 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 oktober 2002 betreffende de bestrijding van rundertuberculose'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2017.

*

Le 5 octobre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 17 octobre 2002 relatif à la lutte contre la tuberculose bovine'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 24 octobre 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 octobre 2017.

*

‡LW-BGLRMCCEF-GCCEHXV‡

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van het koninklijk besluit van 17 oktober 2002 'betreffende de bestrijding van rundertuberculose'. De gemachtigde verklaarde dat in afwachting van een vervanging van dat besluit door een volledig nieuwe regeling, alvast wordt voorzien in de mogelijkheid van een detectietest aan de hand van genetische sequenties (PCR-test), die reageert op elk lid van het *Mycobacterium tuberculosis* complex en niet alleen specifiek op *Mycobacterium bovis*, de bacterie die rundertuberculose veroorzaakt, maar die veel sneller een resultaat oplevert dan andere testen zoals een bacteriecultuur of intradermale tuberculinatie.

RECHTSGROND

2.1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 7, §§ 2 en 3, 8, eerste lid, 1°, en 9, eerste lid, 5°, van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (hierna: Dierengezondheidswet). Bij artikel 7, §§ 2 en 3, wordt de Koning gemachtigd om aan de verantwoordelijke de tussenkomst op te leggen van een dierenarts en om de voorwaarden te bepalen onder dewelke de dierenartsen medewerken aan de uitvoering van deze wet. Op grond van artikel 8, eerste lid, 1°, kan de Koning alle maatregelen treffen met het doel de dierenziekten te bestrijden, uit te roeien en hun verspreiding en het in of uit het land brengen ervan te verhinderen. Aan artikel 9, eerste lid, 5°, ontleent de Koning onder meer de bevoegdheid om de wijze en de voorwaarden van monsterneming vast te stellen, de ontledingsmethoden te bepalen en de uitvoering van sommige ontledingen uitsluitend voor te behouden aan bepaalde laboratoria.

2.2. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 4, § 4, van de wet van 4 februari 2000 'houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'. Aangezien die bepaling enkel over de adviesverlenende bevoegdheid van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen handelt, biedt het geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, evenmin als enige andere bepaling van die wet.[1]

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen in de opmerkingen 2.1 en 2.2 is uiteengezet aangaande de rechtsgrond voor het te nemen besluit, moet in het eerste lid van de aanhef bijkomend worden verwezen naar de artikelen 7, §§ 2 en 3, en 8, eerste lid, 1°, van de Dierengezondheidswet en moet het tweede lid van de aanhef worden weggelaten.

4. In het huidige vierde lid van de aanhef wordt verwezen naar richtlijn 64/432/EEG van de Raad van 26 juni 1964 'inzake veterinairrechtelijke vraagstukken op het gebied van het intracommunautaire handelsverkeer in runderen en varkens'. Ook indien kan worden

[1] Overigens is het mee rechtsgrond biedende artikel 9, eerste lid, 5°, van de Dierengezondheidswet uitdrukkelijk niet van toepassing op de controles uitgevoerd met toepassing van de wet van 4 februari 2000.

‡LW-BGLRMCCEF-GCCEHXV‡

aangenomen dat de ontworpen wijzigingen strekken tot een aangepaste omzetting van die richtlijn (door het mogelijk maken van de volgens de richtlijn facultatieve PCR-test), is de vermelding in de aanhef niet de gepaste werkwijze voor de omzetting van richtlijnen. In de plaats daarvan kan de gelegenheid worden aangegrepen om in het koninklijk besluit van 17 oktober 2002 een nieuw artikel 1/1 op te nemen (in hoofdstuk 1), waarin wordt bepaald dat dit besluit voorziet in de omzetting van richtlijn (…).[2] Het is aan de stellers van het ontwerp om uit te maken of, gelet op het gegeven dat België sinds de uitvaardiging van dat besluit tuberculosevrij is verklaard, nog een verwijzing moet worden opgenomen naar richtlijn 78/52/EEG van de Raad van 13 december 1977 'tot vaststelling van de communautaire criteria voor de nationale programma's voor de versnelde uitroeiing van brucellose, tuberculose en endemische leukose bij runderen'.

Artikel 2

5. Het ontworpen artikel 3, § 3, tweede zin (artikel 2 van het ontwerp), heeft betrekking op de PCR-test ("detectietest voor genetische sequenties"), die reageert op elk lid van het *Mycobacterium tuberculosis* complex en niet alleen specifiek op *Mycobacterium bovis*. In de huidige zin die eraan voorafgaat, wordt evenwel gewag gemaakt van een bezorging aan een erkend laboratorium of aan het C.O.D.A. "met het oog op de opsporing van Mycobacterium bovis". Die zin moet bijgevolg ook worden aangepast.

Artikel 3

6. Er moet in de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp worden gepreciseerd of artikel 5 van het koninklijk besluit van 17 oktober 2002 wordt aangevuld "met een lid, luidende:" of "met een zin, luidende". Het toe te voegen lid (of de toe te voegen zin) moet bovendien tussen aanhalingstekens worden geplaatst.

*

[2] Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 94 en formule F 4-1-2-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-BGLRMCCEF-GCCEHXV‡

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 17 octobre 2002 'relatif à la lutte contre la tuberculose bovine'. Le délégué a déclaré que, dans l'attente du remplacement de cet arrêté par un dispositif tout à fait nouveau, la possibilité a d'ores et déjà été prévue d'effectuer un test de détection par séquences génétiques (test PCR), qui réagit à chaque membre du complexe *Mycobacterium tuberculosis* et pas seulement spécifiquement à *Mycobacterium bovis*, la bactérie responsable de la tuberculose bovine, mais qui livre un résultat beaucoup plus rapidement que les autres tests, tels une culture de bactéries ou une intradermotuberculination.

FONDEMENT JURIDIQUE

2.1. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans les articles 7, §§ 2 et 3, 8, alinéa 1er, 1°, et 9, alinéa 1er, 5°, de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux' (ci-après : loi relative à la santé des animaux). L'article 7, §§ 2 et 3, habilite le Roi à imposer au responsable l'intervention d'un vétérinaire et à déterminer les conditions dans lesquelles les vétérinaires participent à l'exécution de cette loi. En vertu de l'article 8, alinéa 1er, 1°, le Roi peut prendre toute mesure ayant pour but de lutter contre les maladies des animaux, de les éradiquer, ainsi que d'empêcher leur propagation, leur introduction dans le pays et leur sortie du pays. L'article 9, alinéa 1er, 5°, habilite le Roi, notamment, à déterminer le mode et les conditions de prélèvement d'échantillons, à déterminer les méthodes d'analyse et à réserver l'exécution de certaines analyses à certains laboratoires.

2.2. Le deuxième alinéa du préambule vise l'article 4, § 4, de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire'. Dès lors que cette disposition ne concerne que la compétence d'avis de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, elle ne procure pas, pas plus qu'aucune autre disposition de cette loi, un fondement juridique à l'arrêté en projet [1].

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Eu égard aux observations formulées aux 2.1 et 2.2 concernant le fondement juridique de l'arrêté envisagé, le premier alinéa du préambule doit également viser les articles 7, §§ 2 et 3, et 8, alinéa 1er, 1°, de la loi relative à la santé des animaux et il faut omettre le deuxième alinéa du préambule.

[1] Au demeurant, il est expressement prévu que l'article 9, alinéa 1er, 5°, de la loi relative à la santé des animaux, qui procure également un fondement juridique, ne s'applique pas aux contrôles effectués en application de la loi du 4 février 2000.

‡LW-BGLRMCCEF-GCCEHXV‡

4. Le quatrième alinéa actuel du préambule vise la directive 64/432/CEE du Conseil, du 26 juin 1964, 'relative à des problèmes de police sanitaire en matière d'échanges intracommunautaires d'animaux des espèces bovine et porcine'. Même s'il peut être admis que les modifications en projet ont pour objet une transposition adaptée de cette directive (en autorisant les tests PCR, qui sont facultatifs selon la directive), une mention dans le préambule ne constitue pas la méthode adéquate en matière de transposition. Il est préférable de profiter de l'occasion pour inscrire dans l'arrêté royal du 17 octobre 2002 (dans le chapitre 1er) un nouvel article 1/1 précisant que cet arrêté transpose la directive (...) [2]. Il appartient aux auteurs du projet de déterminer si, compte tenu du fait que depuis l'élaboration de cet arrêté, la Belgique a été déclarée indemne de tuberculose, il convient d'encore faire figurer une référence à la directive 78/52/CEE du Conseil du 13 décembre 1977 'instaurant les critères communautaires applicables aux plans nationaux d'éradication accélérée de la brucellose, de la tuberculose et de la leucose enzootique chez les bovins'.

Article 2

5. L'article 3, § 3, deuxième phrase, en projet (article 2 du projet), concerne le test PCR (« test de détection des séquences génétiques »), qui réagit à chaque membre du complexe *Mycobacterium tuberculosis* et pas seulement spécifiquement à *Mycobacterium bovis*. Dans la phrase actuelle qui précède cette deuxième phrase, il est toutefois fait état d'une transmission à un laboratoire agréé ou au C.E.R.V.A. « en vue de la mise en évidence de Mycobacterium bovis ». Cette phrase doit par conséquent également être adaptée.

Article 3

6. Dans la phrase liminaire de l'article 3 du projet, il faut préciser si l'article 5 de l'arrêté royal du 17 octobre 2002 est complété « par un alinéa rédigé comme suit : » ou « par une phrase, rédigée comme suit : ». L'alinéa (ou la phrase) à ajouter doit en outre être placé entre guillemets.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS Jo BAERT

[2] Voir *Principes de technique législative*. *Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandations nos 94 et formule F 4-1-2-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be)

‡LW-BGLRMCCEF-GCCEHXV‡