



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.231/4
du 25 octobre 2017

advies 62.231/4
van 25 oktober 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
9 décembre 2010 accordant
une indemnité pour l'utilisation
de la bicyclette aux militaires'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
9 december 2010 houdende
toekenning van een vergoeding
voor het gebruik van de fiets
aan de militairen'

Le 4 octobre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 9 décembre 2010 accordant une indemnité pour l'utilisation de la bicyclette aux militaires'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 25 octobre 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 octobre 2017.

*

Op 4 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 december 2010 houdende toekenning van een vergoeding voor het gebruik van de fiets aan de militairen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 25 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 oktober 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Articles 2 et 3

Les articles 2 et 3 du projet seront permutés ¹.

L'article 3 du projet prévoit que « Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} septembre 2017 ».

À ce sujet, il y a lieu d'observer que si lors de la négociation du Comité de négociation du personnel militaire du 21 avril 2017, un accord a été conclu entre l'autorité et les syndicats pour une date d'entrée en vigueur au 1^{er} juin 2017, la Ministre du Budget a, quant à elle, conditionné son accord, donné le 28 juillet 2017 sur le texte en projet, de la manière suivante :

« [...] op voorwaarde dat de budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de huidige toegekende begrotingskredieten en de inwerkingtredingsdatum van dit ontwerp van Koninklijk Besluit, bepaald in artikel 3 van dit ontwerp van Koninklijk Besluit, wordt aangepast aan de inwerkingtredingsdatum van artikelen 76 tot en met 79 van het KB van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt (HOOFDSTUK III. – Vergoeding voor het gebruik van de fiets), zijnde 1 september 2017 ».

Eu égard à la portée des modifications en projet et à la justification du choix de la date d'entrée en vigueur au 1^{er} septembre 2017, la rétroactivité prévue par l'article 3 du projet ne pose pas de problème puisqu'elle tend à assurer l'égalité entre les membres du personnel de la fonction publique fédérale et les militaires concernés pour les conditions d'octroi de l'indemnité pour l'utilisation de la bicyclette.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 168.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikelen 2 en 3

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp moeten van plaats worden verwisseld.¹

Artikel 3 van het ontwerp luidt als volgt: “Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2017.”.

In dat verband weze opgemerkt dat hoewel tijdens het overleg van het Onderhandelingscomité van het militair personeel van 21 april 2017 een overeenkomst is gesloten tussen de overheid en de vakbonden over een inwerkingtreding op 1 juni 2017, de minister van Begroting van haar kant op 28 juli 2017 in de volgende bewoordingen heeft medegedeeld dat ze over de ontwerptekst haar instemming zou geven:

“[...] op voorwaarde dat de budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de huidige toegekende begrotingskredieten en de inwerkingtredingsdatum van dit ontwerp van Koninklijk Besluit, bepaald in artikel 3 van dit ontwerp van Koninklijk Besluit, wordt aangepast aan de inwerkingtredingsdatum van artikelen 76 tot en met 79 van het KB van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt (HOOFDSTUK III. – Vergoeding voor het gebruik van de fiets), zijnde 1 september 2017.”.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tabblad “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 168.

Gelet op de strekking van de ontworpen wijzigingen en op de rechtvaardiging van de keuze van 1 september 2017 als datum van inwerkingtreding, levert de terugwerkende kracht zoals bedoeld in artikel 3 van het ontwerp geen probleem op aangezien ze, wat de voorwaarden voor de toekenning van de vergoeding voor het gebruik van de fiets betreft, de gelijke behandeling beoogt van de personeelsleden van de federale overheid en de militairen in kwestie.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY