



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.211/1
van 6 november 2017

over

een voorontwerp van wet ‘met
betrekking tot de overdracht
van een deel van de
bevoegdheden en het personeel
van de Directie-generaal
Oorlogsslachtoffers naar de
Federale Pensioendienst’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 62.211/1
du 6 novembre 2017

sur

un avant-projet de loi ‘relatif
au transfert d’une partie des
attributions et du personnel de
la Direction générale Victimes
de la Guerre au Service fédéral
des Pensions’

Op 2 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'met betrekking tot de overdracht van een deel van de bevoegdheden en het personeel van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers naar de Federale Pensioendienst'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 november 2017.

*

Le 2 octobre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'relatif au transfert d'une partie des attributions et du personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre au Service fédéral des Pensions'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 26 octobre 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 novembre 2017.

*

STREKKING

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe om, in samenhang met drie ontwerpen van koninklijk besluit¹, de overdracht te regelen van de opdrachten en de hieraan verbonden personeelsleden, goederen, rechten en verplichtingen van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid (hierna, “DGO”) naar de Federale Pensioendienst (hierna, “FPD”) en het Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de Provinciën.

Het voorontwerp strekt er aldus toe om op 1 januari 2018 de behandeling van de aanvragen voor de toekenning van statuten, pensioenen en renten aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers en aan de slachtoffers van daden van terrorisme van de DGO over te dragen naar de FPD, alsook het personeel, de goederen, de wettelijke en contractuele rechten en plichten en de hangende gerechtelijke procedures die betrekking hebben op de naar de FPD overgedragen opdracht van de DGO over te dragen naar de FPD.

Te dien einde worden er verschillende wijzigingen aangebracht aan de wet van 18 maart 2016 ‘tot wijziging van de benaming van de Rijksdienst voor Pensioenen in Federale Pensioendienst, tot integratie van de bevoegdheden van het personeel van de Pensioendienst voor de Overheidssector, van de opdrachten 'Pensioenen' van de lokale en provinciale sectoren van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels en van HR Rail en tot overname van de gemeenschappelijke sociale dienst van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 9

2. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 16/2, 1°, van de wet van 18 maart 2016 moeten de woorden “statuten, pensioenen en renten toegekend aan burgerlijke oorlogsslachtoffers en de slachtoffers van daden van terrorisme” worden vervangen door het in het ontworpen artikel 2, 12°, van de wet van 18 maart 2016 gedefinieerde begrip “statuten, pensioenen en renten toegekend aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers en aan de slachtoffers van daden van terrorisme”.

¹ D.z. het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid’, dat bij de Raad van State, afdeling Wetgeving, gekend is onder nr. 62.210/1, het ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de overdracht van een deel van het personeel naar de Federale Pensioendienst en van een opdracht van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, evenals de noodzakelijke middelen’, dat bij de Raad van State, afdeling Wetgeving, gekend is onder nr. 62.214/1 en het ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende overdracht van de personeelsleden, de opdrachten 'Archief en Documentatie', de goederen en de eraan verbonden rechten en plichten van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid naar het Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de Provinciën’, dat bij de Raad van State, afdeling Wetgeving, gekend is onder nr. 62.215/1.

3. Het ontworpen artikel 16/2, 2°, van de wet van 18 maart 2016 verwijst niet uitdrukkelijk, in tegenstelling tot het ontworpen artikel 16/2, 3°, van dezelfde wet naar de “statuten, pensioenen en renten toegekend aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers en de slachtoffers van daden van terrorisme”. Hieromtrent ondervraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“L'article en projet 16/2, 2°, de la loi du 18 mars 2016 est inséré sous le chapitre 2/1 intitulé 'Missions relevant de la Direction générale Victimes de la Guerre et transférées au Service fédéral des Pensions'. Par conséquent, même si la référence est implicite, l'article 16/2, 2° en projet, concerne bel et bien la matière des statuts, pensions et rentes accordées aux victimes civiles de la guerre et aux victimes d'actes de terrorisme.

Il a été rédigé en s'inspirant des articles actuels de la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des pensions. Ainsi, l'art. 11, 2°, dispose : '2° la rédaction d'avant-projets de loi ou d'arrêté royal et de la réglementation en ce compris l'éventuelle transposition de la réglementation internationale en droit belge;';

Cependant, il peut être accepté de préciser explicitement le périmètre de la mission. Dès lors, la nouvelle mouture de l'article 16/2, 2° en projet de la loi du 18 mars 2016 pourrait être formulée de la manière suivante :

'2° la rédaction d'avant-projets de loi ou de projets d'arrêté royal et de la réglementation en matière de statuts, pensions et rentes accordées aux victimes civiles de la guerre et aux victimes d'actes de terrorisme, en ce compris l'éventuelle transposition de la réglementation internationale en droit belge;'. ”

Er kan worden ingestemd met het tekstvoorstel van de gemachtigde.

Artikel 13

4. Omwille van de eenvormigheid (zie de Nederlandse tekst van de ontworpen artikelen 16/2, 1° en 16/3, 4°, van de wet van 18 maart 2016 en van de bestaande artikelen 13, 14 en 15 van dezelfde wet) moet in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 16/4, 1°, van de wet van 18 maart 2016 het woord “uitkeringen” worden vervangen door het woord “prestaties”.

5. In het ontworpen artikel 16/4, 3°, van de wet van 18 maart 2016 moet ook een verwijzing naar de “statuten” worden opgenomen.

Artikel 17

6. Het ontworpen artikel 33/1, § 1, eerste lid, van de wet van 18 maart 2016 bepaalt dat alle betrokken persoonsleden van de DGO in dienst op 1 januari 2017 met ingang van 1 januari 2018 ambtshalve worden overgedragen aan de FPD.

De gemachtigde lichtte deze bepaling toe als volgt:

“L'article 33/1, alinéa 1^{er}, proposé dispose : ‘Art. 33/1. § 1. Tous les membres du personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre en service au 1^{er} janvier 2017 et chargés de l'exécution des missions transférées en vertu de l'article 16/1 sont, avec effet au 1^{er} janvier 2018, transférés d'office au Service’.

§ Accord entre les organismes concernés sur ce point:

‘16. En cas de départ pour mobilité externe, démission, départ à la pension ou décès d'un agent de la DG Victimes de la Guerre du SPF entre le 1^{er} janvier 2017 et le transfert effectif du personnel du SPF, aucun autre agent du SPF ne sera désigné pour être transféré à la place de celui-ci. Néanmoins, le transfert des crédits du personnel liés à cet agent sera maintenu.’”

Uit het antwoord van de gemachtigde blijkt dat het niet de bedoeling is van de stellers van het voorontwerp dat een personeelslid dat op 1 januari 2017 in dienst was van de DGO en belast was met de uitoefening van een opdracht die op 1 januari 2018 naar de FPD zal worden overgedragen, maar dat vóór 1 januari 2018 bij de DGO ontslag heeft genomen of zijn ontslag heeft gekregen, op 1 januari 2018 alsnog ambtshalve naar de FPD zal worden overgedragen. Uit het antwoord van de gemachtigde blijkt integendeel dat dit ex-personeelslid van de DGO niet zal worden overgedragen naar de FPD, maar dat enkel het aan deze tewerkstelling verbonden personeelskrediet zal worden overgedragen naar de FPD.

Aangezien het ontworpen artikel 33/1, § 1, eerste lid, van de wet van 18 maart 2016 uitsluitend betrekking heeft op de overdracht van personeelsleden (en niet op de overdracht van de daarmee gepaard gaande personeelskredieten) dient de datum van “1 januari 2017” te worden vervangen door de datum van “31 december 2017” (cfr. het ontworpen artikel 74, § 1/1, van de wet van 18 maart 2016). De overdracht van de personeelskredieten dient door de wetgever afzonderlijk te worden geregeld. Bij de overdracht van deze kredieten kan worden vastgelegd dat er een personeelsbudget ter beschikking wordt gesteld van de FPD waarvan de omvang gelijk is aan het personeelsbudget waarover de DGO op 1 januari 2017 beschikte (ongeacht het aantal personeelsleden dat daadwerkelijk op 1 januari 2018 van de DGO naar de FPD wordt overgedragen).

7. In het ontworpen 33/1, § 5, van de wet van 18 maart 2016 wordt bepaald dat de personeelsleden die op 1 januari 2017 geslaagd zijn voor een examen of een (vergelijkende) selectie het voordeel behouden verbonden aan dit slagen. Er valt niet in te zien hoe verantwoord kan worden dat de personeelsleden die na 1 januari 2017 maar vóór de overdracht op 1 januari 2018 geslaagd zijn voor een examen of selectie, het voordeel van dit slagen zou worden ontnomen. De datum van 1 januari 2017 moet bijgevolg worden aangepast.

8. In het ontworpen artikel 33/1, § 6 en § 7, van de wet van 18 maart 2016 dienen de woorden “die afkomstig zijn” te worden ingevoegd tussen de woorden “personeelsleden” en “van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers”.

Wetgevingstechnische opmerking

9. In de inleidende zin van de artikelen 6, 9, 11, 13 en 17 van het voorontwerp dienen telkens de woorden “van dezelfde wet” te worden ingevoegd tussen de woorden die verwijzen naar de “afdeling”, “onderafdeling” of “hoofdstuk” en de woorden “ingevoegd bij”.

*

PORTÉE

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis, entend, en combinaison avec trois projets d'arrêtés royaux¹, régler le transfert des missions ainsi que des membres du personnel, biens, droits et obligations y afférents de la Direction générale Victimes de la Guerre du Service public fédéral Sécurité sociale (ci-après : « DGV ») au Service fédéral des Pensions (ci-après : SFP) et aux Archives générales du Royaume ainsi qu'aux Archives de l'État dans les Provinces.

L'avant projet vise donc à transférer de la DGV au SFP, au 1^{er} janvier 2018, le traitement des demandes d'octroi de statuts, de pensions et de rentes aux victimes civiles de la guerre et aux victimes d'actes de terrorisme, ainsi que le personnel, les biens, les droits et obligations légaux et contractuels et les procédures judiciaires pendantes qui concernent la mission de la DGV à transférer au SFP.

À cette fin, différentes modifications sont apportées à la loi du 18 mars 2016 'portant modification de la dénomination de l'Office national des Pensions en Service fédéral des Pensions, portant intégration des attributions et du personnel du Service des Pensions du Secteur public, des missions 'Pensions' des secteurs locaux et provinciaux de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale et de HR Rail et portant reprise du Service social collectif de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 9

2. Dans le texte néerlandais de l'article 16/2, 1°, en projet, de la loi du 18 mars 2016, on remplacera les mots « statuten, pensioenen en renten toegekend aan burgerlijke oorlogsslachtoffers en de slachtoffers van daden van terrorisme » par la notion de « statuten, pensioenen en renten toegekend aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers en aan de slachtoffers van daden van terrorisme » définie à l'article 2, 12°, en projet, de la loi du 18 mars 2016.

3. Contrairement à l'article 16/2, 3°, en projet, de la loi du 18 mars 2016, l'article 16/2, 2°, en projet, de la même loi ne fait pas référence explicitement aux « statuts, pensions et rentes accordées aux victimes civiles de la guerre et aux victimes d'actes de terrorisme ». Interrogé à ce sujet, le délégué a répondu ce qui suit :

¹ Il s'agit du projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant création du Service public fédéral Sécurité sociale', référencé au Conseil d'État, section de législation, sous le n° 62.210/1, du projet d'arrêté royal 'relatif au transfert d'une partie du personnel vers le Service fédéral des Pensions et d'une mission de la Direction générale Victimes de la Guerre du Service public fédéral Sécurité sociale, ainsi qu'aux moyens nécessaires au transfert', référencé au Conseil d'État, section de législation, sous le n° 62.214/1, et du projet d'arrêté royal 'transférant le personnel, les missions 'Archives et Documentation' de la Direction générale Victimes de la guerre du Service public fédéral Sécurité sociale aux Archives générales du Royaume et Archives de l'Etat dans les Provinces, ainsi que les biens et les droits et obligations y afférents', référencé au Conseil d'État, section de législation, sous le n° 62.215/1.

« L'article en projet 16/2, 2°, de la loi du 18 mars 2016 est inséré sous le chapitre 2/1 intitulé 'Missions relevant de la Direction générale Victimes de la Guerre et transférées au Service fédéral des Pensions'. Par conséquent, même si la référence est implicite, l'article 16/2, 2° en projet, concerne bel et bien la matière des statuts, pensions et rentes accordées aux victimes civiles de la guerre et aux victimes d'actes de terrorisme.

Il a été rédigé en s'inspirant des articles actuels de la loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des pensions. Ainsi, l'art. 11, 2°, dispose : '2° la rédaction d'avant-projets de loi ou d'arrêté royal et de la réglementation en ce compris l'éventuelle transposition de la réglementation internationale en droit belge;';

Cependant, il peut être accepté de préciser explicitement le périmètre de la mission. Dès lors, la nouvelle mouture de l'article 16/2, 2° en projet de la loi du 18 mars 2016 pourrait être formulée de la manière suivante :

'2° la rédaction d'avant-projets de loi ou de projets d'arrêté royal et de la réglementation en matière de statuts, pensions et rentes accordées aux victimes civiles de la guerre et aux victimes d'actes de terrorisme, en ce compris l'éventuelle transposition de la réglementation internationale en droit belge;' ».

On peut se rallier à la proposition de texte du délégué.

Article 13

4. Dans un souci d'uniformité (voir le texte néerlandais des articles 16/2, 1°, et 16/3, 4°, en projet, de la loi du 18 mars 2016 et des articles existants 13, 14 et 15 de la même loi), on remplacera le mot « uitkeringen » par le mot « prestaties » dans le texte néerlandais de l'article 16/4, 1°, en projet, de la loi du 18 mars 2016.

5. À l'article 16/4, 3°, en projet, de la loi du 18 mars 2016, il convient également de viser les « statuts ».

Article 17

6. L'article 33/1, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 18 mars 2016 dispose que tous les membres du personnel concernés de la DGV en service au 1^{er} janvier 2017 sont, avec effet au 1^{er} janvier 2018, transférés d'office au SFP.

Le délégué a précisé cette disposition comme suit :

« L'article 33/1, alinéa 1^{er}, proposé dispose : 'Art. 33/1. § 1. Tous les membres du personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre en service au 1^{er} janvier 2017 et chargés de l'exécution des missions transférées en vertu de l'article 16/1 sont, avec effet au 1^{er} janvier 2018, transférés d'office au Service'.

§ Accord entre les organismes concernés sur ce point:

‘16. En cas de départ pour mobilité externe, démission, départ à la pension ou décès d’un agent de la DG Victimes de la Guerre du SPF entre le 1^{er} janvier 2017 et le transfert effectif du personnel du SPF, aucun autre agent du SPF ne sera désigné pour être transféré à la place de celui-ci. Néanmoins, le transfert des crédits du personnel liés à cet agent sera maintenu’ ».

Il ressort de la réponse du délégué que l’intention des auteurs de l’avant-projet n’est pas qu’un membre du personnel de la DGV en service au 1^{er} janvier 2017 et chargé de l’exécution d’une mission qui sera transférée au 1^{er} janvier 2018 au SFP, mais qui a démissionné ou qui a été licencié de la DGV avant le 1^{er} janvier 2018, sera encore transféré d’office au SFP au 1^{er} janvier 2018. Au contraire, il résulte de la réponse du délégué que cet ancien membre du personnel de la DGV ne sera pas transféré au SFP, mais que seuls les crédits de personnel liés à cet emploi seront transférés au SFP.

Étant donné que l’article 33/1, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 18 mars 2016 concerne exclusivement le transfert de membres de personnel (et non le transfert des crédits de personnel y afférents), il y a lieu de remplacer la date du « 1^{er} janvier 2017 » par celle du « 31 décembre 2017 » (voir l’article 74, § 1/1, en projet, de la loi du 18 mars 2016). Le transfert des crédits de personnel doit être réglé séparément par le législateur. Dans le cadre du transfert de ces crédits, il pourra être prévu qu’un budget du personnel est mis à la disposition du SFP, dont l’ampleur équivaut au budget du personnel dont la DGV disposait au 1^{er} janvier 2017 (indépendamment du nombre de membres du personnel qui sont effectivement transférés de la DGV au SFP le 1^{er} janvier 2018).

7. L’article 33/1, § 5, en projet, de la loi du 18 mars 2016 dispose que les membres du personnel lauréats, au 1^{er} janvier 2017, d’un examen ou d’une sélection (comparative) conservent les bénéfices liés à cette réussite. On n’aperçoit pas comment il peut se justifier que les membres du personnel lauréats d’un examen ou d’une sélection après le 1^{er} janvier 2017 mais avant le transfert au 1^{er} janvier 2018 soient privés des bénéfices de cette réussite. Il convient par conséquent d’adapter la date du 1^{er} janvier 2017.

8. À l’article 33/1, § 6, en projet, de la loi du 18 mars 2016, les mots « qui faisaient partie » seront remplacés par le mot « provenant » et à l’article 33/1, § 7, en projet, de la même loi ; le mot « provenant » sera inséré entre les mots « membres du personnel » et « de la Direction générale Victimes de la Guerre ».

Observation de légistique

9. Dans les phrases liminaires des articles 6, 9, 11, 13 et 17 de l'avant-projet, il y a lieu d'insérer chaque fois les mots « de la même loi » entre les mots qui visent la « section », la « sous-section » ou le « chapitre » et les mots « inséré(e) par ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME