



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.210/1
van 6 november 2017

avis 62.210/1
du 6 novembre 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 mei 2001 houdende
oprichting van de Federale
Overheidsdienst Sociale
Zekerheid'

un projet d'arrêté royal 'portant
modification de l'arrêté royal
du 23 mai 2001 portant
création du Service public
fédéral Sécurité sociale'

Op 2 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 november 2017.

*

Le 2 octobre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant modification de l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant création du Service public fédéral Sécurité sociale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 26 octobre 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 novembre 2017.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vereist dat het ontwerp van besluit een reglementair karakter heeft, opdat de Raad van State, afdeling Wetgeving, er kennis van kan nemen.

Reglementaire besluiten in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zijn besluiten die een rechtsregel formuleren en dus een algemene draagwijdte hebben; ze voorzien in een onpersoonlijke, abstracte rechtstoestand die voor een onbepaald aantal gevallen geldt. Het gaat met andere woorden om besluiten waarin algemene regels worden gesteld die toepasselijk zijn op alle (natuurlijke of rechts-)personen of op een hele categorie van die personen.¹

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er uitsluitend toe de opdrachtschrijving van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid met ingang van 1 januari 2018 aan te passen, en dit in het raam van het overdragen van opdrachten van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers naar de Federale Pensioendienst en het Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de Provinciën. Te dien einde wordt artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 ‘houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid’ gewijzigd.

Het ontwerp betreft aldus een louter intern-bestuurlijk voorschrift, dat niet van reglementaire aard is in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, en niet onder de adviesbevoegdheid van de afdeling Wetgeving valt.²

De Raad van State, afdeling Wetgeving, is dan ook onbevoegd om advies te geven over de ontworpen bepalingen.

*

¹ RvS 8 mei 1951, nr. 869, *Holemans*.

² Zie bijvoorbeeld adv.RvS 56.335/2 van 4 juni 2014 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 10 oktober 2014 ‘tot oprichting van het Centrum voor Cybersecurity België’ en adv.RvS 60.732/4 van 18 januari 2017 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 22 februari 2017 ‘houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning’.

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

L'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, requiert que le projet d'arrêté ait un caractère réglementaire pour que le Conseil d'État, section de législation, puisse en connaître.

Les arrêtés réglementaires au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État sont des arrêtés qui formulent une règle de droit et ont donc une portée générale ; ils règlent une situation juridique impersonnelle et abstraite qui s'applique à un nombre indéterminé de cas. En d'autres termes, il s'agit d'arrêtés énonçant des règles générales applicables à toutes les personnes (physiques ou morales) ou à une catégorie toute entière de ces personnes ¹.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a uniquement pour objet d'adapter la description des missions du Service public fédéral Sécurité sociale à partir du 1^{er} janvier 2018, dans le cadre du transfert des missions de la Direction générale Victimes de la guerre au Service fédéral des pensions et aux Archives générales du Royaume et Archives de l'État dans les provinces. À cette fin, il modifie l'article 2 de l'arrêté royal du 23 mai 2001 'portant création du Service public fédéral Sécurité sociale'.

Le projet porte donc sur une simple règle d'administration interne, qui est dépourvue du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État et qui ne relève pas de la compétence d'avis de la section de législation².

Le Conseil d'État, section de législation, n'est dès lors pas compétent pour rendre un avis sur les dispositions en projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ C.E., 8 mai 1951, n° 869, *Holemans*.

² Voir, par exemple, l'avis C.E. 56.335/2 du 4 juin 2014 sur un projet devenu l'arrêté royal du 10 octobre 2014 'portant création du Centre pour la Cybersécurité Belgique' et l'avis C.E. 60.732/4 du 18 janvier 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 22 février 2017 'portant création du Service public fédéral Stratégie et Appui'.