CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 62.193/2
du 23 octobre 2017

sur

un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.193/2
van 23 oktober 2017

over

een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp'

‡LW-AHLROBJBJ-GCBJDMW‡

Le 22 septembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance 'modifiant l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 23 octobre 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 octobre 2017.

*

Op 22 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 23 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 oktober 2017.

*

‡LW-AHLROBJBJ-GCBJDMW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet ‡, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

DISPOSITIF

Article 2

À l'article 7*bis*, alinéa 2, en projet, afin de tenir compte de l'autonomie de l'autorité fédérale en la matière, il y a lieu d'écrire :

« L'inspection générale des services de la sécurité civile agit soit sur ordre du ministre fédéral ayant la sécurité civile dans ses attributions, soit sur ordre du ministre de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de la lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente, soit à la demande de l'officier-chef de service ».

Article 3

Il résulte de l'article 69 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de reformes institutionnelles' rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 36 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', que c'est au Gouvernement, et non au ministre, que l'ordonnance en projet doit conférer l'habilitation prévue par l'article 3.

L'article 3 sera modifié en ce sens.

*

‡ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

‡LW-AHLROBJBJ-GCBJDMW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,‡ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

Teneinde rekening te houden met de autonomie van de federale overheid ter zake, dient het ontworpen artikel 7*bis*, tweede lid, gesteld te worden als volgt:

"De algemene inspectie van de diensten van de civiele veiligheid handelt hetzij op bevel van de minister bevoegd voor de civiele veiligheid, hetzij op bevel van de minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest belast met Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp, hetzij op vraag van de officier-dienstchef."

Artikel 3

Uit artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', dat bij artikel 36 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse instellingen' van toepassing is gemaakt op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, volgt dat de machtiging waarin artikel 3 voorziet bij de ontwerpordonnantie aan de regering, en niet de minister, moet worden verleend.

Artikel 3 moet in die zin worden gewijzigd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER Pierre VANDERNOOT

‡ Daar het een voorontwerp van ordonnantie betreft, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-AHLROBJBJ-GCBJDMW‡