



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.161/3
van 17 oktober 2017

avis 62.161/3
du 17 octobre 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende uitvoering
van artikel 4, derde lid, van de
wet van 3 augustus 2012
houdende bepalingen
betreffende de verwerking van
persoonsgegevens door de
Federale Overheidsdienst
Financiën in het kader van zijn
opdrachten'

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 4,
alinéa 3, de la loi du
3 août 2012 portant
dispositions relatives aux
traitements de données à
caractère personnel réalisés par
le Service public fédéral
Finances dans le cadre de ses
missions'

Op 18 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende uitvoering van artikel 4, derde lid, van de wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 oktober 2017.

*

Le 18 septembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant exécution de l'article 4, alinéa 3, de la loi du 3 août 2012 portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 12 octobre 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 octobre 2017.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe goedkeuring te verlenen aan het reglement van de voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën van 6 februari 2017 ‘m.b.t. enerzijds de procedure inzake de aanvraag tot toegang tot persoonsgegevens bijgehouden door een administratie, en/of dienst van de Federale Overheidsdienst Financiën en anderzijds de procedure volgens dewelke de uitwisseling zal plaatsvinden’. Het gaat om het reglement bedoeld in artikel 4, derde lid, van de wet van 3 augustus 2012 ‘houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten’.

Uit de voormelde bepaling volgt dat, in het kader van de interne uitwisseling van persoonsgegevens binnen de FOD Financiën, de bij koninklijk besluit aangewezen instantie bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de wet van 3 augustus 2012 een reglement dient goed te keuren “waarin, enerzijds het proces van aanvraag van toegang tot de persoonsgegevens die worden gehouden door een administratie en, of dienst van de Federale Overheidsdienst Financiën wordt beschreven en anderzijds, de procedure volgens dewelke deze uitwisseling gebeurt”. Dat reglement moet op zijn beurt worden goedgekeurd door de Koning, na advies van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid.

Het koninklijk besluit waarbij die goedkeuring wordt verleend, is louter een handeling van bestuurlijk toezicht, waarbij de juridische aard van het goedgekeurde reglement niet wordt gewijzigd en die geen nieuwe rechtsregel doet ontstaan.¹ Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit ontbeert dan ook het reglementaire karakter dat bij artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt voorgeschreven opdat de afdeling Wetgeving van de Raad van State erover advies zou kunnen verlenen.

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om advies te geven over dit ontwerp.

*

¹ M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 113-114, nr. 165.

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à approuver le règlement du président du comité de direction du Service public fédéral Finances du 6 février 2017 'décrivant d'une part le processus de demande d'accès aux données à caractère personnel détenues par une administration [et/ou un] service du Service public fédéral Finances et d'autre part, la procédure selon laquelle cet échange a lieu'. Il s'agit du règlement visé à l'article 4, alinéa 3, de la loi du 3 août 2012 'portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions'.

Il résulte de la disposition précitée que, dans le cadre de l'échange interne de données à caractère personnel au sein du SPF Finances, l'instance désignée par arrêté royal, visée à l'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 août 2012 doit approuver un règlement « décrivant d'une part le processus de demande d'accès aux données à caractère personnel détenues par une administration [et/ou un] service du Service public fédéral Finances et d'autre part, la procédure selon laquelle cet échange a lieu ». Ce règlement doit à son tour être approuvé par le Roi après avis du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

L'arrêté royal portant cette approbation est simplement un acte de tutelle administrative qui ne modifie pas la nature juridique du règlement approuvé et qui ne fait pas naître de nouvelle règle de droit¹. Il en résulte que le projet d'arrêté royal soumis pour avis est dépourvu du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, pour que la section de législation du Conseil d'État puisse rendre un avis à son sujet.

Par conséquent, la section de législation n'est pas compétente pour donner un avis sur ce projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

¹ M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Bruges, die Keure, 2013, pp. 113-114, n° 165.