RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.150/3
van 13 oktober 2017

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 juni 2013 tot vaststelling van veterinairrechtelijke voorschriften voor het intracommunautaire handelsverkeer en de invoer uit derde landen van pluimvee en broedeieren en tot vaststelling van de toelatingsvoorwaarden voor inrichtingen voor pluimvee’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 62.150/3
du 13 octobre 2017

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 17 juin 2013 relatif aux conditions de police sanitaire régissant les échanges intracommunautaires et les importations en provenance des pays tiers de volailles et d’œufs à couver et relatif aux conditions d’autorisation pour les établissements de volailles’

‡LW-CFKRLAADD-GCBFAVT‡

Op 13 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 juni 2013 tot vaststelling van veterinairrechtelijke voorschriften voor het intracommunautaire handelsverkeer en de invoer uit derde landen van pluimvee en broedeieren en tot vaststelling van de toelatingsvoorwaarden voor inrichtingen voor pluimvee'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 3 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 oktober 2017.

*

Le 13 septembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 17 juin 2013 relatif aux conditions de police sanitaire régissant les échanges intracommunautaires et les importations en provenance des pays tiers de volailles et d'œufs à couver et relatif aux conditions d'autorisation pour les établissements de volailles'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 3 octobre 2017. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 octobre 2017.

*

‡LW-CFKRLAADD-GCBFAVT‡

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van het koninklijk besluit van 17 juni 2013 'tot vaststelling van veterinairrechtelijke voorschriften voor het intracommunautaire handelsverkeer en de invoer uit derde landen van pluimvee en broedeieren en tot vaststelling van de toelatingsvoorwaarden voor inrichtingen voor pluimvee'.

De ontworpen wijzigingen betreffen in hoofdzaak de afschaffing van de monitoring voor *Mycoplasma meleagridis*, *Salmonella Pullorum/Salmonella Gallinarum* (Sp/Sg) op 16 weken bij fokpluimvee en leghennen, de vermindering van het aantal stalen voor de monitoring van *Chronic Respiratory Disease* (CRD) van 60 naar 20, de verschuiving van de uitvoering van de dierengezondheidsprogramma's bij gebruikspluimvee in het kader van de intracommunautaire handel van de dierengezondheidsorganisaties naar de bedrijfsdierenarts en het gebruik van polymerasekettingreactie (PCR) voor de detectie van CRD bij klinische symptomen of bij verdenking. De extra monitoring bij hanen wordt uitgezonderd van de tenlasteneming van de kosten door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: FAVV).

RECHTSGROND

2.1. Het ontworpen besluit vindt in hoofdzaak rechtsgrond in de artikelen 8, eerste lid, 1°, 9, 2° en 5°, 15, 2°, en 18*bis* van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

2.2. Artikel 2 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, § 5, van de wet van 4 februari 2000 'houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen', terwijl de rechtsgrond voor artikel 4 van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 4, § 7, van dezelfde wet.

2.3. Artikel 7 van het ontworpen besluit vindt aanvullend rechtsgrond in artikel 3, § 5, van het bekrachtigde[1] koninklijk besluit van 22 februari 2001 'houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen', terwijl de rechtsgrond voor artikel 7 van het ontwerp eveneens aanvullend wordt geboden door artikel 3*bis* van hetzelfde koninklijk besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De verwijzing naar de rechtsgrondbepalingen in het eerste lid van de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen is uiteengezet in opmerking 2.1.

[1] Bij de wet van 19 juli 2001 'tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'.

‡LW-CFKRLAADD-GCBFAV/T‡

Artikel 1

4. Het ontworpen artikel 1/1 van het koninklijk besluit van 17 juni 2013 (artikel 1 van het ontwerp) lijkt dubbelop te zijn met het huidige artikel 1, § 1, tweede streepje, i), van hetzelfde besluit. De stellers moeten nagaan of het handhaven van artikel 1, § 1, nog wel zin heeft in het licht van het ontworpen artikel 1/1.

Bovendien wordt in het huidige artikel 1, § 1, tweede streepje, ii), ook melding gemaakt van beschikking 92/340/EEG van de Commissie van 2 juni 1992 'met betrekking tot het onderzoek van pluimvee op Newcastle disease vóór verzending, krachtens artikel 12 van Richtlijn 90/539/EEG van de Raad'. Indien het koninklijk besluit van 17 juni 2013 nog steeds omzettingsbepalingen bevat van die beschikking, zou in het ontworpen artikel 1/1 ook melding moeten worden gemaakt van die beschikking.

*

‡LW-CFKRLAADD-GCBFAV/T‡

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 17 juin 2013 'relatif aux conditions de police sanitaire régissant les échanges intracommunautaires et les importations en provenance des pays tiers de volailles et d'œufs à couver et relatif aux conditions d'autorisation pour les établissements de volailles'.

Les modifications en projet portent essentiellement sur la suppression de la surveillance concernant *Mycoplasma meleagridis*, *Salmonella Pullorum* et *Gallinarum* (Sp/Sg) à 16 semaines pour les volailles de reproduction et les poules pondeuses, la diminution du nombre d'échantillons pour la surveillance de *Chronic Respiratory Disease* (CRD*)* de 60 à 20, le transfert de l'exécution des programmes de santé animale chez les volailles de rente dans le cadre des échanges intracommunautaires des organisations de santé animale au vétérinaire d'exploitation et l'utilisation de la réaction en chaîne par polymérase (PCR) pour la détection de CRD en cas de symptômes cliniques ou de suspicion. La surveillance supplémentaire des coqs est exclue de la prise en charge des frais par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (ci-après : l'AFSCA).

FONDEMENT JURIDIQUE

2.1. L'arrêté en projet trouve essentiellement un fondement juridique dans les articles 8, alinéa 1er, 1°, 9, 2° et 5°, 15, 2°, et 18*bis*, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

2.2. L'article 2 de l'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 4, § 5, de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire', tandis que l'article 4, § 7, de la même loi procure un fondement juridique à l'article 4 de l'arrêté en projet.

2.3. L'article 7 de l'arrêté en projet trouve un fondement juridique complémentaire dans l'article 3, § 5, de l'arrêté royal confirmé[1] du 22 février 2001 'organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales', tandis que l'article 7 du projet puise également un fondement juridique complémentaire dans l'article 3*bis* du même arrêté royal.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. La référence aux dispositions procurant un fondement juridique dans le premier alinéa du préambule doit être adaptée conformément aux observations formulées au point 2.1.

[1] Par la loi du 19 juillet 2001 'portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

‡LW-CFKRLAADD-GCBFAV‡

Article 1er

4. L'article 1/1 en projet de l'arrêté royal du 17 juin 2013 (article 1er du projet) semble faire double emploi avec l'actuel article 1er, § 1er, deuxième tiret, i), du même arrêté. Les auteurs doivent vérifier si le maintien de l'article 1er, § 1er, a encore effectivement un sens au regard de l'article 1/1 en projet.

En outre, l'actuel article 1er, § 1er, deuxième tiret, ii), fait également mention de la décision 92/340/CEE de la Commission du 2 juin 1992 'concernant la réalisation de tests de détection de la maladie de Newcastle chez les volailles avant l'expédition, en application de l'article 12 de la directive 90/539/CEE du Conseil'. Si l'arrêté royal du 17 juin 2013 comporte encore des dispositions de transposition de cette décision, l'article 1/1 en projet devrait également faire état de cette décision.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS Jo BAERT

‡LW-CFKRLAADD-GCBFAV/T‡