



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 62.140/2  
du 11 octobre 2017

advies 62.140/2  
van 11 oktober 2017

sur

over

un projet d'arrêté ministériel  
'accordant une allocation pour  
port d'armes'

een ontwerp van ministerieel  
besluit 'tot toekenning van een  
toelage voor wapendracht'

Le 12 septembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'accordant une allocation pour port d'armes'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 11 octobre 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 octobre 2017.

\*

Op 12 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën, belast met bestrijding van de fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot toekenning van een toelage voor wapendracht'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 11 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 oktober 2017.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

### EXAMEN DU PROJET

Le projet se fonde notamment sur l'article 38 de l'arrêté royal du 13 juillet 2017 'fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale', dont l'alinéa 1<sup>er</sup> est rédigé comme suit :

« Une allocation spécifique est attribuée au membre du personnel en raison de prestations accomplies qui ne peuvent être considérées comme normales par rapport à l'exercice de la fonction et lorsque ces prestations ne sont pas couvertes par une allocation définie dans le présent arrêté ».

L'auteur du projet doit être en mesure d'établir que les prestations faisant l'objet de l'allocation prévue par celui-ci, à savoir l'obligation faite aux membres du personnel de l'administration des douanes et accises concerné de « porter une arme de service dans l'exercice de leur fonction », peuvent bien être considérées comme des « prestations accomplies qui ne peuvent être considérées comme normales par rapport à l'exercice de la fonction » au sens de l'article 38, alinéa 1<sup>er</sup>, précité.

À cet égard, il est renvoyé à ce qu'expose l'Inspecteur des Finances dans son avis du 6 avril 2006 sur le projet :

« Binnen de nieuwe geldelijke loopbaan worden alle nieuwe geworven of bevorderde personeelsleden bezoldigd in een gemene weddeschaal. Dit betekent dat de functies gewogen zijn en dus dat ze zijn ingeschaald conform het resultaat van de weging van de functie. Bij gevolg moet er worden verondersteld dat er ook rekening gehouden is met de (mogelijkheid van) wapendracht ».

Même si cet avis a été donné sur la base de l'article 4 de l'arrêté royal du 26 mars 1965 'portant réglementation générale des indemnités, allocations et primes quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux'<sup>1</sup>, abrogé par l'arrêté royal du 13 juillet 2017, cette considération pourrait garder sa pertinence au regard de l'article 38, alinéa 1<sup>er</sup>, de ce dernier arrêté.

\*

---

<sup>1</sup> Cette disposition était rédigée comme suit :

« L'accomplissement de prestations qui ne peuvent être considérées comme normales peut donner lieu à l'octroi d'une allocation ou d'une prime ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Het ontwerp steunt onder andere op artikel 38 van het koninklijk besluit van 13 juli 2017 ‘tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt’, waarvan het eerste lid als volgt luidt:

“Er wordt een specifieke toelage toegekend aan het personeelslid wegens verrichte prestaties die niet als normaal kunnen worden beschouwd ten aanzien van de uitoefening van de functie en als deze prestaties niet zijn gedekt door een in dit besluit vastgestelde toelage.”

De steller van het ontwerp moet kunnen aantonen dat de prestaties waarvoor het ontwerp in een toelage voorziet, namelijk de verplichting voor de personeelsleden van de betreffende administratie van douane en accijnzen om “tijdens de uitoefening van hun ambt een dienstwapen (...) te dragen”, kunnen worden aangemerkt als prestaties “die niet als normaal kunnen worden beschouwd ten aanzien van de uitoefening van de functie” in de zin van het voornoemde artikel 38, eerste lid.

In dat verband wordt verwezen naar wat de inspecteur van Financiën in zijn advies van 6 april 2006 over het ontwerp stelt:

“Binnen de nieuwe geldelijke loopbaan worden alle nieuwe geworven of bevorderde personeelsleden bezoldigd in een gemene weddeschaal. Dit betekent dat de functies gewogen zijn en dus dat ze zijn ingeschaald conform het resultaat van de weging van de functie. Bij gevolg moet er worden verondersteld dat er ook rekening gehouden is met de (mogelijkheid van) wapendracht.”

Ook al is dat advies gegeven op basis van artikel 4 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 ‘houdende de algemene regeling van de vergoedingen, toelagen en premies van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten’,<sup>1</sup> opgeheven bij het koninklijk besluit van 13 juli 2017, toch zou die overweging relevant kunnen blijven voor artikel 38, eerste lid, van dat laatstgenoemde besluit.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

---

<sup>1</sup> Die bepaling luidde als volgt:

“Het verrichten van prestaties welke niet als normaal kunnen beschouwd worden, kan aanleiding geven tot de toekenning van een toelage of van een premie.”