



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.134/2
du 25 septembre 2017

advies 62.134/2
van 25 september 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les conditions et les modalités
selon lesquelles l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités accorde une
intervention financière aux
praticiens de l'art dentaire pour
l'utilisation de la télématique et
pour la gestion électronique
des dossiers médicaux
en 2017'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
voorwaarden en de
modaliteiten overeenkomstig
dewelke de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen een financiële
tegemoetkoming verleent aan
de tandheekkundigen voor
gebruik van telematica en het
elektronisch beheer van de
medische dossiers in 2017'

Le 12 septembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les conditions et les modalités selon lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière aux praticiens de l'art dentaire pour l'utilisation de la télémédecine et pour la gestion électronique des dossiers médicaux en 2017'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 septembre 2017. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 septembre 2017.

*

Op 12 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de tandheelkundigen voor gebruik van telematica en het elektronisch beheer van de medische dossiers in 2017'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 september 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 september 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Il y a lieu, d'une part, d'omettre le mot « annuelle » et, d'autre part, d'ajouter *in fine* les mots « pour l'année 2017 ».

Article 2

La référence contenue dans l'article 2, 4°, du projet doit être remplacée car l'article 159bis, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' a été abrogé par l'article 13 de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 'portant exécution de l'article 53, § 1^{er} de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant'.

Articles 4 et 11

L'article 11 prévoit que « Le présent arrêté s'applique pour l'année de la prime 2017 ».

L'article 4, § 1^{er}, énumère six conditions en matière d'utilisation effective de la télémétrie et de gestion électronique de dossiers médicaux.

Il est prévu que celles-ci doivent être remplies par les praticiens de l'art dentaire soit durant l'année de la prime (article 4, § 1^{er}, 1° et 6°, du projet) soit à partir du 1^{er} juillet 2017 (article 4, § 1^{er}, 5°, du projet) soit encore à partir du 1^{er} septembre 2017 (article 4, § 1^{er}, 2° et 3°, du projet) soit enfin au cours du dernier trimestre de 2017 (article 4, § 1^{er}, 4°, du projet).

En outre, l'article 4, § 2, du projet impose d'atteindre au moins quatre seuils d'utilisation dont obligatoirement ceux visés à l'article 4, § 1^{er}, 1° et 2°.

Eu égard à la date à laquelle le texte en projet sera adopté, ces dispositions seront revues en manière telle que les obligations auxquelles les praticiens de l'art dentaire seront soumis ne portent pas sur une période antérieure à la publication de l'arrêté.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

Het verdient aanbeveling om enerzijds het woord “jaarlijkse” te schrappen en anderzijds *in fine* de woorden “voor het jaar 2017” toe te voegen.

Artikel 2

De in artikel 2, 4°, van het ontwerp vervatte verwijzing moet vervangen worden, aangezien artikel 159bis, § 1, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ opgeheven is bij artikel 13 van het koninklijk besluit van 18 september 2015 ‘tot uitvoering van artikel 53, § 1 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling’.

Artikelen 4 en 11

Artikel 11 luidt als volgt: “Dit besluit is van toepassing voor het premiejaar 2017.”

In artikel 4, § 1, worden zes voorwaarden inzake het effectief gebruik van telematica en het elektronisch beheer van medische dossiers opgesomd.

Er wordt bepaald dat door de tandheelkundigen aan die voorwaarden voldaan moet worden ofwel gedurende het premiejaar (artikel 4, § 1, 1° en 6°, van het ontwerp), ofwel vanaf 1 juli 2017 (artikel 4, § 1, 5°, van het ontwerp), of nog vanaf 1 september 2017 (artikel 4, § 1, 2° en 3°, van het ontwerp), of ten slotte gedurende het laatste trimester van 2017 (artikel 4, § 1, 4°, van het ontwerp).

Bovendien moeten volgens artikel 4, § 2, van het ontwerp ten minste vier gebruiksdrempels behaald worden, waarvan die bedoeld in artikel 4, § 1, 1° en 2°, verplicht zijn.

Gelet op de datum waarop de ontworpen tekst aangenomen zal worden, moeten die bepalingen aldus herzien worden dat de vereisten waaraan de tandheelkundigen moeten voldoen geen betrekking hebben op een periode die voorafgaat aan de bekendmaking van het besluit.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT