



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.132/3
van 11 oktober 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bijlage I, IV, V, VI, VIII en X bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij’

Op 11 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bijlage I, IV, V, VI, VIII en X bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 3 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 oktober 2017.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 ‘betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij’.

De wijzigingen hebben betrekking op bijlage 1 (akkerbouwproducten), bijlage 4 (runderen, kalveren en schapen), bijlage 5 (varkens), bijlage 6 (pluimvee, eieren en konijnen), bijlage 8 (visserij en aquacultuur) en bijlage 10 (biologische landbouw). Met de wijzigingen wordt vooral de verbetering van onduidelijke bepalingen beoogd (artikelen 1 tot 6 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2018 (artikel 7).

RECHTSGROND

2.1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 11 van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing’’. Bij die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om, op initiatief van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (hierna: VLAM), de bijdragen, de bijdrageplichtigen en de inningsvoorwaarden vast te stellen en ze algemeen bindend te verklaren voor alle betrokken marktdeelnemers. Het VLAM kan dit initiatief alleen nemen als de bijdragen, bijdrageplichtigen en inningsvoorwaarden in kwestie werden goedgekeurd in de betreffende sectorgroep, hetgeen hier effectief is gebeurd.

2.2. Overeenkomstig artikel 11, derde lid, van hetzelfde decreet wordt het te nemen besluit “van rechtswege opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van de inwerkingtreding ervan als [het] niet bij decreet [is] bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad”. De stellers van het ontwerp zullen erop moeten toezien dat tijdig het initiatief voor die bekrachtiging wordt genomen.

VORMVEREISTEN

3. Naar aanleiding van de aanmelding van de steunregeling “Promotiefonds Visserij en aquacultuur” heeft de Europese Commissie op 28 mei 2015 beslist,¹ met verwijzing naar het arrest *Doux Élevage* van het Hof van Justitie,² dat de aangemelde regeling geen staatssteun uitmaakt, omdat het gaat om bijdragen van ondernemingen uit de sector die door hen worden voorgesteld en door de overheid slechts verbindend worden gemaakt en waarvan de opbrengst volledig wordt gebruikt voor de door de sector vastgestelde maatregelen. Subsidiair steunde de

¹ C(2015) 3549 *final*.

² HvJ 30 mei 2013, C-677/11, *Doux Élevage*, punten 23 tot 45. Zie ook HvJ 13 maart 2001, C-379/98, *PreussenElektra*, punten 58 tot 66, en HvJ 15 juli 2004, C-345/02, *Pearle*, punten 35 tot 39.

Europese Commissie ook op de de-minimisverordening met betrekking tot de landbouwsector³ om aan te nemen dat de betrokken regeling, gelet op de beperkte bedragen die ermee zijn gemoeid, niet als staatssteun moet worden beschouwd en vrijgesteld is van de aanmeldingsverplichting.

De gemachtigde betoogde dat de door de Europese Commissie gevolgde redenering ook geldt voor de ontworpen regeling:

“De ontworpen bepalingen werden niet aangemeld bij de Europese Commissie en dit gebeurde inderdaad op basis van de Commissiebeslissing C(2015)3549 in dossier SA.39652 van 28 mei 2015 over het Promotiefonds ‘Visserij en aquacultuur’.

De principes waarop de Commissie zich heeft gesteund voor het maken van haar beslissing in dossier SA.39652 zijn toepasbaar op de identieke werking van de andere Promotiefondsen.

De bijdrageregelingen in dit ontwerpbesluit werden ingesteld door de beroepsorganisaties die de bedrijven vertegenwoordigen van de betrokken sectoren. De staat mag deze middelen niet gebruiken als een instrument voor de uitvoering van een door hem vastgesteld beleid. De afzetbevorderingsacties worden volledig gefinancierd met bijdragen van de ondernemingen uit de sector, zonder dat de staat een rol speelt bij de vaststelling van het percentage of het bedrag van de bijdragen. De geïnde middelen worden aangewend voor de financiering van de door de sector vastgestelde maatregelen. De fondsen passeren niet via de begroting van de staat of een andere publieke entiteit en de staat doet geen afstand van middelen, in welke vorm ook. VLAM valt niet onder toepassing van het Rekendecreet. De overheidsinstanties hebben niet de bevoegdheid om het beheer van de fondsen te sturen of te beïnvloeden.

De betrokken steunregelingen kunnen bijgevolg niet als staatssteun worden beschouwd.”

De Raad van State kan zich bij die zienswijze aansluiten. Er is dan ook geen aanmelding bij de Europese Commissie vereist.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. In de inleidende zin van artikel 1, 10°, van het ontwerp schrijve men “wordt *na de zin die eindigt met de woorden ‘lagere euro’ de volgende zin toegevoegd:*”.

³ Verordening (EU) nr. 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 ‘inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de de-minimissteun in de landbouwsector’.

Artikel 2

5. Artikel 2, 3°, van het ontwerp kan beter als volgt worden geredigeerd: “3° in punt 2 worden de woorden ‘, schapen, geiten en paarden’ vervangen door de woorden ‘en schapen’”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT