



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.111/4
du 2 octobre 2017

advies 62.111/4
van 2 oktober 2017

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
20 juillet 2001 relatif à
l'immatriculation de véhicules'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
20 juli 2001 betreffende de
inschrijving van voertuigen'

Le 6 septembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 2 octobre 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 octobre 2017.

*

Op 6 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 2 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 oktober 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

PRÉAMBULE

Les différents ministres dont les compétences sont concernées par le projet doivent être mentionnés en qualité de ministres proposant dans le préambule.

DISPOSITIF

Article 5

L'article 5 du projet vise à ajouter dans l'article 20 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 'relatif à l'immatriculation des véhicules', un nouveau paragraphe 4 permettant l'attribution d'une plaque d'immatriculation temporaire de longue durée pour un véhicule qui dispose déjà d'une plaque d'immatriculation CD.

La disposition en projet prévoit que l'attribution de cette seconde immatriculation ne peut être accordée que « sur proposition de la Direction du Protocole du Service public fédéral Affaires étrangères et après l'accord de l'OCAM ».

Cette intervention de l'OCAM ne s'inscrit pas de manière adéquate dans les missions qui lui ont été confiée par la loi du 10 juillet 2006 'relative à l'évaluation de la menace', telles qu'elles sont définies à l'article 8 de celle-ci. Il serait plus conforme à cette disposition de prévoir que l'attribution de la seconde immatriculation envisagée doit être réalisée dans le cadre de ou conformément aux mesures préconisées par l'OCAM.

Article 9

1. L'article 23 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 précité doit être omis de la liste des dispositions modifiées par l'article 9 du projet ; les mots « Direction Circulation routière » que cette disposition vise à remplacer par « Direction Immatriculations des Véhicules » n'y figurant pas ¹. Par contre, l'article 33 sera ajouté à la liste.

¹ Voir l'article 1^{er}, § 7, de l'arrêté royal du 18 mars 2003 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation des véhicules', qui avait procédé à une modification quasiment inverse.

2. Parmi les dispositions modifiées par l'article 9 du projet, figure l'article 37 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 précité. S'agissant d'une disposition modificative de l'arrêté royal du 8 janvier 1996 'portant réglementation de l'immatriculation des plaques commerciales pour véhicules à moteur et remorques' qui a épuisé ses effets, il convient d'opérer directement la modification envisagée dans le texte de l'arrêté du 8 janvier 1996 précité lui-même.

Article 10

À la liste, il faut ajouter l'article 11 qui appelle la même modification que celle en projet.

En revanche, l'article 16 appelle une modification similaire, car l'expression à remplacer n'est pas identique.

OBSERVATION FINALE

Dans un but de sécurité juridique, l'identification des dispositions modifiées par le projet doit être accompagnée de la mention des modifications encore en vigueur qu'elles ont déjà subies.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

AANHEF

De verschillende ministers die de betrokken bevoegdheden uitoefenen, moeten in de aanhef vermeld worden als voordragende ministers.

DISPOSITIEF

Artikel 5

Artikel 5 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 20 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 ‘betreffende de inschrijving van voertuigen’ een nieuwe paragraaf 4 in te voegen die voorziet in de mogelijkheid om een tijdelijke kentekenplaat van lange duur uit te reiken voor een voertuig dat reeds over een CD-kentekenplaat beschikt.

De ontworpen bepaling schrijft voor dat die tweede kentekenplaat alleen toegekend kan worden “op voorstel van de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken en na akkoord van het OCAD.”

Die bemoeiing van het OCAD past niet adequaat in het kader van de opdrachten die aan dat orgaan zijn opgedragen zoals die gedefinieerd zijn in artikel 8 van de wet van 10 juli 2006 ‘betreffende de analyse van de dreiging’. De ontworpen bepaling zou beter overeenstemmen met die wetsbepaling indien ze zou bepalen dat het toekennen van de betreffende tweede kentekenplaat moet gebeuren in het kader van of overeenkomstig de maatregelen die het OCAD aanbeveelt.

Artikel 9

1. Artikel 23 van het voornoemde koninklijk besluit van 20 juli 2001 moet weggelaten worden uit de opsomming van de bepalingen die gewijzigd worden bij artikel 9 van het ontwerp. De woorden “directie Wegverkeer” die bij die bepaling vervangen worden door de

woorden “Directie Inschrijvingen Voertuigen”, komen daar immers niet in voor.¹ Artikel 33 moet daarentegen aan de opsomming toegevoegd worden.

2. Onder de bepalingen die bij artikel 9 van het ontwerp gewijzigd worden, bevindt zich artikel 37 van het voornoemde koninklijk besluit van 20 juli 2001. Omdat het gaat om een bepaling tot wijziging van het buiten werking getreden koninklijk besluit van 8 januari 1996 ‘tot regeling van de inschrijving van de commerciële platen voor motorvoertuigen en hun aanhangwagens’, moet de voorgenomen wijziging rechtstreeks aangebracht worden in de tekst zelf van het voornoemde besluit van 8 januari 1996.

Artikel 10

Artikel 11, waarin de ontworpen wijziging eveneens aangebracht dient te worden, moet aan de opsomming toegevoegd worden.

In artikel 16 moet daarentegen een soortgelijke wijziging aangebracht worden, aangezien de te vervangen uitdrukking niet dezelfde is.

SLOTOPMERKING

Ter wille van de rechtszekerheid moet bij het aangeven van de bepalingen die bij het ontwerp gewijzigd worden, ook melding gemaakt worden van de nog geldende wijzigingen die ze reeds ondergaan hebben.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Pierre LIÉNARDY

¹ Zie artikel 1, § 7, van het koninklijk besluit van 18 maart 2003 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen’ waarbij een zo goed als omgekeerde wijziging aangebracht werd.