



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.110/3
van 6 oktober 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en landbouw ‘tot wijziging van het ministerieel besluit
van 19 mei 2016 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse
Regering van 5 februari 2016 houdende vaststelling van de
werking en het beheer van het FIVA en de verrichtingen die voor
steun in aanmerking komen’

Op 6 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 19 mei 2016 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 houdende vaststelling van de werking en het beheer van het FIVA en de verrichtingen die voor steun in aanmerking komen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 september 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 oktober 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 19 mei 2016 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 houdende vaststelling van de werking en het beheer van het FIVA en de verrichtingen die voor steun in aanmerking komen’. Dat besluit bevat nadere bepalingen met betrekking tot verscheidene vormen van steun die aan bod komen in het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016, dat op zijn beurt strekt tot de uitvoering van verordening (EU) nr. 508/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 ‘inzake het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 2328/2003, (EG) nr. 861/2006, (EG) nr. 1198/2006 en (EG) nr. 791/2007 van de Raad en Verordening (EU) nr. 1255/2011 van het Europees Parlement en de Raad’.

De ontworpen wijzigingen kunnen als volgt worden samengevat:

- De minimale percentages verse vis of aquacultuurproducten van oorsprong uit de Europese Unie die vereist zijn om in aanmerking te komen voor steun, worden verhoogd en de berekeningswijze van deze minimale percentages wordt verduidelijkt (artikel 1 van het ontwerp – ontworpen artikel 9).
- De subsidiabele investeringen voor de primaire en secundaire bewerking van verse vis, alsook de voorwaarden waaraan die investeringen moeten voldoen en de doelstellingen waartoe ze moeten bijdragen, worden bepaald (artikel 2 van het ontwerp – ontworpen artikel 9/1, §§ 1 en 2).
- De vereiste verhoging van het aandeel verse vis- en aquacultuurproducten van Europese oorsprong wordt geregeld, evenals hoe die verhoging wordt aangetoond (artikel 2 van het ontwerp – ontworpen artikel 9/1, §§ 3 en 4).
- Het door de aanvrager voor te leggen bedrijfsplan wordt geregeld (artikel 2 van het ontwerp – ontworpen artikel 9/2).
- Voor investeringen in rederijen, in aquacultuurbedrijven en in visverwerking voegt de aanvrager bij zijn aanvraagformulier een elektronische rekentabel met een overzicht van de geplande of de al uitgevoerde investeringen en uitgaven op basis van offertes en facturen (artikel 3 van het ontwerp – ontworpen artikel 11, derde lid).

Het te nemen besluit treedt in werking op (lees: heeft uitwerking met ingang van) 1 oktober 2017 (artikel 4).

RECHTSGROND

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen ministerieel besluit wordt in beginsel geboden door de artikelen 2, tweede lid, en 14, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 ‘houdende vaststelling van de werking en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun in aanmerking komen’.

Het ontworpen artikel 9/1, § 2, tweede lid (artikel 2 van het ontworpen besluit), bevat echter een – bovendien onvolkomen – parafrasering van artikel 13, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 en kan beter worden weggelaten, hetgeen door de gemachtigde werd bevestigd.

3.2. De voormelde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 4 van het decreet van het Vlaamse Gewest van 13 mei 1997 ‘houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. In het ontworpen artikel 9/1, § 3, derde lid (artikel 2 van het ontwerp), schrijve men “het procentuele aandeel verse vis- en aquacultuurproducten van EU-oorsprong” in plaats van “het procentuele aandeel verse vis van EU-oorsprong”, gelet op de gelijkaardige vermeldingen in het ontworpen eerste en derde lid.

Artikel 4

5. Aangezien het te nemen besluit nieuwe voorwaarden bevat inzake subsidies, alsook berekeningsregels inzake de terugvordering van subsidies, kan er geen terugwerkende kracht aan worden verleend tot 1 oktober 2017, zoals in artikel 4 wordt bepaald. De gemachtigde bevestigde dat de inwerkingtreding naar een latere datum kan worden uitgesteld om retroactiviteit te vermijden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT