RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.087/3
van 6 oktober 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Zustimmung zu dem Abkommen zwischen der Regierung des Staates Katar und der Regierung des Königreichs Belgien zur Vermeidung der Doppelbesteuerung und zur Verhinderung der Steuervermeidung auf dem Gebiet der Steuern vom Einkommen, geschehen zu Doha am 6. November 2007, und zu dem Protokoll zur Änderung des am 6. November 2007 in Doha unterzeichneten Abkommens zwischen der Regierung des Staates Katar und der Regierung des Königreichs Belgien zur Vermeidung der Doppelbesteuerung und zur Verhinderung der Steuervermeidung auf dem Gebiet der Steuern vom Einkommen, geschehen zu Doha am 22. März 2015’

‡LW-CDKRJABEJ-GCAIHMU‡

Op 1 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-president van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Zustimmung zu dem Abkommen zwischen der Regierung des Staates Katar und der Regierung des Königreichs Belgien zur Vermeidung der Doppelbesteuerung und zur Verhinderung der Steuervermeidung auf dem Gebiet der Steuern vom Einkommen, geschehen zu Doha am 6. November 2007, und zu dem Protokoll zur Änderung des am 6. November 2007 in Doha unterzeichneten Abkommens zwischen der Regierung des Staates Katar und der Regierung des Königreichs Belgien zur Vermeidung der Doppelbesteuerung und zur Verhinderung der Steuervermeidung auf dem Gebiet der Steuern vom Einkommen, geschehen zu Doha am 22. März 2015’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 september 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 oktober 2017.

*

‡LW-CDKRJABEJ-GCAIHMU‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap strekt ertoe instemming te verlenen met het dubbelbelastingverdrag met Qatar (hierna: het basisverdrag),[2] en het erbij gevoegde protocol, alsook met het wijzigende protocol.[3]

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Vermits bij federale wet[4] en bij gewestelijke decreten dient te worden ingestemd met het (ten aanzien van de gemeenschappen niet-gemengde)[5] basisverdrag, is er geen aanleiding om bij decreet van de Duitstalige Gemeenschap met dat verdrag in te stemmen. De goedkeuring dient derhalve te worden beperkt tot het wijzigende protocol, dat wel gemengd is vermits de informatieuitwisseling in het nieuwe artikel 26 betrekking heeft op belastingen van elke soort en benaming die worden geheven ten behoeve van de overeenkomstsluitende staten of van de staatkundige onderdelen of plaatselijke gemeenschappen daarvan.

4. Hoewel van het opschrift van het wijzigende protocol niet anders dan in dezelfde bewoordingen melding kan worden gemaakt in het opschrift en in het enig artikel van het ontwerp, wordt hier opnieuw de gelegenheid te baat genomen om erop te wijzen dat, ofschoon verdragen worden gesloten door de bevoegde regeringen, zij dit evenwel doen namens de rechtspersonen waarvan zij de uitvoerende macht zijn of voor wie zij optreden. Verdragsluitende partijen zijn hier dan ook het Koninkrijk België en de Staat Qatar.

---

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

[2] Overeenkomst 'tussen de Regering van de Staat Qatar en de Regering van het Koninkrijk België tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen', gedaan te Doha op 6 november 2007.

[3] Protocol 'tot wijziging van de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Staat Qatar tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen, en het Protocol, ondertekend te Doha op 6 november 2007', gedaan te Doha op 22 maart 2015.

[4] Met het basisverdrag is door de federale wetgever nog niet ingestemd.

[5] Adv.RvS 49.610/1 van 23 juni 2011 over een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap 'zur Zustimmung zu dem Abkommen zwischen der Regierung des Staates Katar und der Regierung des Königreichs Belgien zur Vermeidung der Doppelbesteuerung und zur Verhinderung der Steuervermeidung auf dem Gebiet der Steuern vom Einkommen samt Protokoll, geschehen zu Doha am 6. November 2007'.

‡LW-CDKRJABEJ-GCAIHMU‡

5. In de slotformule van het wijzigende protocol wordt bepaald dat de Franse, Nederlandse, Arabische en Engelse versies gelijkelijk authentiek zijn en dat in geval van verschil tussen de teksten, de Engelse versie beslissend is. Van dat protocol zal naast de Duitse vertaling derhalve ook de Engelse versie moeten worden voorgelegd aan het Parlement.

6. De vraag rijst of de nieuwe regeling inzake het uitwisselen van inlichtingen tot administratiefrechtelijke of strafrechtelijke beteugeling en tot dwanguitvoering kan leiden wanneer geweigerd wordt mee te werken aan onderzoeksverrichtingen.

Het staat aan de stellers van het ontwerp om zich over deze vraag uit te spreken en om, naargelang van hun bedoelingen, eventueel het ontwerp van instemmingsdecreet aan te vullen met normatieve bepalingen in die zin.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Jo BAERT

‡LW-CDKRJABEJ-GCAIHMU‡