



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 62.075/1
van 28 september 2017

avis 62.075/1
du 28 septembre 2017

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 5 september 2001
betreffende de beschikbaarheid van
consumenteninformatie over het
brandstofverbruik en de CO₂-
uitstoot bij het op de markt
brengen van nieuwe
personenauto's'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 5 septembre 2001
concernant la disponibilité
d'informations sur la
consommation de carburant et les
émissions de CO₂ à l'intention des
consommateurs lors de la
commercialisation des voitures
particulières neuves'

Op 30 augustus 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO₂-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto's'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 september 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel Tison, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 september 2017.

*

Le 30 août 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 5 septembre 2001 concernant la disponibilité d'informations sur la consommation de carburant et les émissions de CO₂ à l'intention des consommateurs lors de la commercialisation des voitures particulières neuves'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 21 septembre 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel Tison, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 septembre 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan punt 4 van Aanbeveling (EU) 2017/948 van de Commissie van 31 mei 2017¹, dat luidt:

“De lidstaten zouden ervoor moeten zorgen dat het etiket dat op het verkooppunt op elke nieuwe personenauto is aangebracht of dicht bij de auto op een display wordt getoond, informatie bevat over het officiële brandstofverbruik en de officiële CO₂-emissiewaarden van het voertuig waarop het betrekking heeft.”

De stellers van het ontwerp beogen de voornoemde aanbeveling op het betrokken punt uit te voeren door middel van een in de tijd gespreide vervanging van bijlage I bij het koninklijk besluit van 5 september 2001 ‘betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO₂-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto’s’.

3. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 5, § 1, eerste lid, 10°, van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers’, dat luidt:

“Teneinde het leefmilieu, de volksgezondheid of de werknemers te beschermen en duurzame productie- en consumptiepatronen te bevorderen, kan de Koning maatregelen nemen om:

(...)

10° specifieke regels te bepalen inzake het etiketteren van een product of productgroep. Wanneer deze regels betrekking hebben op een product waarvoor krachtens artikel VI.9 van het Wetboek van economisch recht etiketteringsvoorschriften werden uitgevaardigd, worden deze regels op gezamenlijke voordracht van de minister en van de minister tot wiens bevoegdheid het Verbruik behoort vastgesteld;

(...).”

¹ Aanbeveling (EU) 2017/948 van de Commissie van 31 mei 2017 ‘betreffende het gebruik van de brandstofverbruiks- en CO₂-emissiewaarden op basis waarvan typegoedkeuring is verleend en die volgens de wereldwijd geharmoniseerde testprocedure voor lichte voertuigen zijn gemeten, bij het beschikbaar maken van informatie voor de consument overeenkomstig Richtlijn 1999/94/EG van het Europees Parlement en de Raad’.

VORMVEREISTEN

4. In artikel 19, § 2, van de voornoemde wet van 21 december 1998 wordt het volgende bepaald:

“Voor besluiten die een loutere omzetting zijn van de minimale bepalingen van harmonisatiemaatregelen genomen op Europees vlak, zijn de raadplegingen vermeld in § 1 niet verplicht, maar volstaat een kennisgeving aan de Raden vermeld in § 1.”²

Ontwerpen van koninklijke besluiten die invulling geven aan een door de richtlijn voorziene beleidsrange of die andere elementen bevatten die de omzetting van de richtlijn als zodanig te buiten gaan, dienen echter wel ter advies te worden voorgelegd.”

Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de afdeling Wetgeving om advies is voorgelegd, betreft geen besluit in de zin van artikel 19, § 2, eerste lid, van de wet van 21 december 1998, doch wel een besluit dat overeenkomstig artikel 19, § 2, tweede lid, van die wet, aan de desbetreffende Raden ter advies moet worden voorgelegd.³ De aan de afdeling Wetgeving meegedeelde documenten doen er evenwel van blijken dat het ontwerp van koninklijk besluit enkel ter kennis werd gebracht van de betrokken Raden. Het ontwerp dient derhalve nog om advies aan die Raden te worden voorgelegd. Indien als gevolg van die adviezen nog wijzigingen zouden worden aangebracht aan de tekst van het ontwerp zoals deze aan de afdeling Wetgeving om advies is voorgelegd, zullen deze wijzigingen alsnog ook aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. Bijlage I bij het koninklijk besluit van 5 september 2001 is tot op heden niet gewijzigd. Het is bijgevolg correcter om in artikel 2 van het ontwerp te schrijven: “In het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende ..., gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 september 2004, wordt de bijlage I vervangen door de bijlage 1 gevoegd bij dit besluit”.

*

² Artikel 19, § 1, eerste lid, van de wet van 21 december 1998 luidt: “Onverminderd de door artikel 6, § 4, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voorgeschreven betrokkenheid van de Gewestregeringen, onderwerpt de Minister de ontwerpen van koninklijke besluiten ter uitvoering van de artikelen 5, §§ 1 en 2, 9 en 14 van deze wet aan het advies van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Hoge Gezondheidsraad, de Raad voor het Verbruik, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad voor de aangelegenheden die onder haar bevoegdheid vallen.”

³ Een Europese aanbeveling is niet verbindend voor de lidstaten en laat hen een beleidsrange.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de donner exécution au point 4 de la recommandation (UE) 2017/948 de la Commission du 31 mai 2017¹, qui s'énonce comme suit :

« Les États membres devraient veiller à ce que l'étiquette qui est attachée ou affichée près de chaque voiture particulière neuve sur son point de vente contienne des informations relatives aux valeurs de consommation de carburant officielle et aux émissions spécifiques officielles de CO₂ du véhicule auquel elle se réfère ».

Les auteurs du projet visent à donner exécution au point concerné de la recommandation précitée en remplaçant, d'une manière étalée dans le temps, l'annexe I de l'arrêté royal du 5 septembre 2001 'concernant la disponibilité d'informations sur la consommation de carburant et les émissions de CO₂ à l'intention des consommateurs lors de la commercialisation des voitures particulières neuves'.

3. Le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 10°, de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs', qui s'énonce comme suit :

« Afin de protéger l'environnement, la santé publique ou les travailleurs et de promouvoir des modes de production et de consommation durables, le Roi peut prendre des mesures en vue :

(...)

10° de déterminer des règles spécifiques pour l'étiquetage d'un produit ou d'une catégorie de produits. Lorsque ces règles ont pour objet un produit ou une catégorie de produits pour lesquels des prescriptions d'étiquetage ont été établies en vertu de l'article VI.9 du Code de droit économique, elles sont arrêtées sur proposition conjointe du Ministre et du Ministre ayant la Consommation dans ses attributions;

(...) ».

¹ Recommandation (UE) 2017/948 de la Commission du 31 mai 2017 'relative à l'utilisation de valeurs de consommation de carburant et d'émission de CO₂ réceptionnées et mesurées selon la procédure d'essai harmonisée au niveau mondial pour les véhicules légers lors de la mise à la disposition du consommateur d'informations conformément à la directive 1999/94/CE du Parlement européen et du Conseil'.

FORMALITÉS

4. L'article 19, § 2, de la loi du 21 décembre 1998 précité dispose ce qui suit :

« Pour les décisions résultant d'une simple transposition des dispositions minimales des mesures d'harmonisation sur le plan européen, les consultations mentionnées au § 1^{er} ne sont pas obligatoires, mais celles-ci seront portées à la connaissance des Conseils mentionnés au § 1^{er} »².

Les projets d'arrêté royaux qui concrétisent la marge politique prévue par la directive ou qui contiennent d'autres éléments que ceux nécessaires pour la transposition de la directive, doivent quand même être soumis pour avis ».

Le projet d'arrêté royal qui a été soumis à la section de législation pour avis n'est pas une décision au sens de l'article 19, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998, mais un arrêté qui, conformément à l'article 19, § 2, alinéa 2, de cette loi doit être soumis pour avis aux conseils concernés³. Or, il ressort des documents communiqués à la section de législation que le projet d'arrêté royal a seulement été porté à la connaissance des conseils concernés. Le projet doit par conséquent encore être soumis pour avis à ces conseils. Si ces avis devaient encore entraîner des modifications au texte du projet tel qu'il a été soumis à la section de législation, il conviendrait de les soumettre également à la section de législation, conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

5. L'annexe I de l'arrêté royal du 5 septembre 2001 n'a, à ce jour, pas été modifiée. Il est par conséquent plus correct d'écrire, à l'article 2 du projet : « Dans l'arrêté royal du 5 septembre 2001 concernant ..., modifié par l'arrêté royal du 3 septembre 2004, l'annexe I est remplacée par l'annexe 1 jointe au présent arrêté ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² L'article 19, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998 énonce ce qui suit : « Sans préjudice de l'association des gouvernements des régions prescrite par l'article 6, § 4, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le Ministre soumet les projets d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 5, §§ 1^{er} et 2, 9 et 14 de la présente loi à l'avis du Conseil fédéral du développement durable, du Conseil supérieur d'hygiène publique, du Conseil de la consommation, du Conseil central de l'Économie et du Conseil national du Travail pour les affaires qui relèvent de sa compétence ».

³ Une recommandation européenne ne lie pas les États membres et leur laisse une marge d'appréciation.