



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.067/4
du 20 septembre 2017

advies 62.067/4
van 20 september 2017

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'autorisant
l'Agence bruxelloise pour
l'Accompagnement de
l'Entreprise à participer au
régime de pensions organisé
par la loi du 28 avril 1958
relative à la pension des
membres du personnel de
certains organismes d'intérêt
public et de leurs ayants droit'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'waarbij het Brussels
Agentschap voor de
Ondersteuning van het
Bedrijfsleven gemachtigd
wordt om deel te nemen aan de
pensioenregeling ingesteld
door de wet van 28 april 1958
betreffende het pensioen van
het personeel van sommige
instellingen van openbaar nut
alsmede van hun
rechthebbenden'

Le 25 août 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles Capitale chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'autorisant l'Agence bruxelloise pour l'Accompagnement de l'Entreprise à participer au régime de pensions organisé par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 20 septembre 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 septembre 2017.

*

Op 25 augustus 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'waarbij het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven gemachtigd wordt om deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld door de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 20 september 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 september 2017.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, l'alinéa 3 de l'article 1^{er} de la loi du 28 avril 1958 'relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit' a été remplacé par l'arrêté royal du 5 juillet 1990.

Seul ce remplacement sera mentionné et l'adverbe « notamment » sera omis ¹.

2. L'ordonnance visée à l'alinéa 3 ne constitue pas un fondement juridique de l'arrêté en projet. Partant, cet alinéa sera omis.

DISPOSITIF

Article 2

L'article 2 prévoit l'entrée en vigueur du projet examiné « le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté portant transfert du personnel du Service public régional de Bruxelles vers l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise ».

D'après les informations en possession du Conseil d'État, ce dernier arrêté n'a pas encore été adopté ². En outre, l'article 8 de cet arrêté prévoit qu'il entre en vigueur « à la date fixée par le Gouvernement ».

D'une part, l'article 2 du projet sera complété par la date de l'arrêté auquel il renvoie, une fois celui-ci adopté.

D'autre part, si cet arrêté devait entrer en vigueur à une date antérieure à la date d'adoption de l'arrêté examiné, il en résulterait qu'un effet rétroactif serait conféré à ce dernier.

¹ Voir en ce sens l'avis n° 61.157/4 donné le 12 avril 2017 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'autorisant le Bureau bruxellois de la planification à participer au régime de pensions organisé par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit'.

² Voir, sur ce projet d'arrêté, l'avis n° 61.632/1 donné le 20 juin 2017 sur un projet d'arrêté 'portant transfert de personnel du SPRB vers l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)'.

Dans cette hypothèse, la section de législation rappelle qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, à savoir lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement ou la continuité des services et ne porte pas atteinte en principe à des situations acquises³. La rétroactivité qui serait déduite de l'article 2 du projet ne pourrait se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses précitées.

Article 3 (nouveau)

Il convient d'ajouter un article 3 afin de compléter le texte en projet d'un article d'exécution⁴.

*

³ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 211.

⁴ *Ibid.*, recommandations n^{os} 162 à 164.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

AANHEF

1. Wat het eerste lid betreft, wordt erop gewezen dat artikel 1, derde lid, van de wet van 28 april 1958 ‘betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden’ vervangen is bij het koninklijk besluit van 5 juli 1990.

Alleen van die vervanging behoort melding te worden gemaakt en de woorden “inzonderheid op” dienen te worden weggelaten.¹

2. De ordonnantie waarnaar in het derde lid verwezen wordt, levert geen rechtsgrond op voor het ontworpen besluit. Bijgevolg dient dat lid weggelaten te worden.

DISPOSITIEF

Artikel 2

In artikel 2 wordt bepaald dat het ontworpen besluit in werking treedt “op de dag van de inwerkingtreding van het besluit houdende de overdracht van het personeel van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel naar het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven”.

Volgens de inlichtingen waarover de Raad van State beschikt, is laatstgenoemd besluit nog niet vastgesteld.² Bovendien wordt in artikel 8 van dat besluit bepaald dat het in werking treedt “op de dag die door de Regering wordt vastgesteld”.

Zodra het besluit waarnaar in artikel 2 van het ontwerp verwezen wordt, uitgevaardigd zal zijn, dient dit artikel 2 aangevuld te worden met de datum van dat besluit.

¹ Zie in die zin advies nr. 61.157/4, dat op 12 april 2017 gegeven is over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘waarbij het Brussels Planningsbureau gemachtigd wordt om deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld door de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden’.

² Zie, wat dat ontwerpbesluit betreft, advies nr. 61.632/1, dat op 20 juni 2017 gegeven is over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘houdende de overdracht van het personeel van de GOB naar het Brussels agentschap voor de ondersteuning van het bedrijfsleven (BAOB)’.

Indien dat besluit evenwel in werking zou treden voordat het voorliggende besluit vastgesteld wordt, zou dat tot gevolg hebben dat aan laatstgenoemd besluit terugwerkende kracht verleend wordt.

Voor het geval die situatie zich zou voordoen, herinnert de afdeling Wetgeving eraan dat aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden terugwerkende kracht verleend mag worden, namelijk indien daarvoor een wettelijke grondslag bestaat, indien de terugwerkende kracht betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of voor zover de terugwerkende kracht noodzakelijk is voor de goede werking of de continuïteit van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties aangetast worden.³ De terugwerkende kracht die uit artikel 2 van het ontwerp zou voortvloeien, zou alleen dan verantwoord zijn indien ze in één van de voornoemde gevallen ingepast kan worden.

Artikel 3 (nieuw)

In het besluit dient een artikel 3 opgenomen te worden teneinde de tekst aan te vullen met een uitvoeringsbepaling.⁴

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Pierre LIÉNARDY

³ *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 211.

⁴ *Ibid.*, aanbevelingen 162 tot 164.