



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.062/1/V
van 20 september 2017

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 62.062/1/V
du 20 septembre 2017

sur

un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 2014 relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation’

Op 22 augustus 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 12 september 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Jan VELAERS en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 september 2017.

*

Le 22 août 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 2014 relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 12 septembre 2017. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Wouter PAS et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 septembre 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt in hoofdzaak tot de vervanging van bijlage IV bij het koninklijk besluit van 16 juli 2014 ‘betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten’. Die bijlage bevat de lijst duurzame biobrandstoffen die in aanmerking komen voor dubbele telling (categorie C) (artikel 6 van het ontwerp).

De overige artikelen strekken tot wijziging van de definitie van “aangever” (artikel 1 van het ontwerp) of betreffen wijzigingen aan van eerder technische of bijkomstige aard (artikelen 2 tot 5 van het ontwerp).

3. Rechtsgrond wordt ontleend aan artikel 6, tweede lid, van de wet van 17 juli 2013 ‘houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. Luidens artikel 4, § 4, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 gebeurt de mededeling van FAPETRO¹ (het Fonds voor de analyse van aardolieproducten) aan de aangever of het dossier al dan niet ontvankelijk is “per aangetekend schrijven”.

Deze vereiste wordt bij artikel 4 van het te nemen besluit opgeheven, volgens de verklaring van de gemachtigde “wegens overbodig, gelet op het nieuwe artikel 2, § 4, tweede lid (artikel 3 van het ontwerp) dat op algemene wijze voorziet dat alle stappen in de procedure via aangetekend schrijven moeten gebeuren”.

¹ “FAPETRO” is het Fonds voor de analyse van aardolieproducten, zoals gedefinieerd in artikel 2, 22°, van de wet van 17 juli 2013.

Bijlage IV

5. De ontworpen bijlage IV stemt overeen met enerzijds bijlage III van richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009² (eerste kolom van de ontworpen bijlage IV), en anderzijds bijlage IX van richtlijn 2009/28/EG, zoals toegevoegd bij richtlijn (EU) 2015/1513 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015³ (tweede kolom van de ontworpen bijlage IV).

Aangezien het ontwerp aldus strekt tot gedeeltelijke omzetting van voornoemde richtlijnen, behoort daarvan melding te worden gemaakt in een nieuw artikel 1 van het ontwerp (dat voorafgaat aan het huidige artikel 1 ervan), overeenkomstig de artikelen 27, lid 1, van richtlijn 2009/28/EG en 4, lid 1, van richtlijn (EU) 2015/1513.⁴

De nummering van de daaropvolgende artikelen moet dienovereenkomstig worden aangepast.

6. Uit vergelijking van de ontworpen bijlage IV, eerste kolom, met bijlage III van richtlijn 2009/28/EG blijkt dat de informatie die tussen haakjes staat in deze laatste niet steeds is overgenomen in de ontworpen bijlage (bijvoorbeeld de nadere omschrijving van “Fischer-Tropsch diesel” en “zuivere plantaardige olie”). Men vulle het ontwerp hiermee aan.

Tevens blijkt dat in de ontworpen bijlage IV, eerste kolom, een sterretje staat vermeld bij “methanol” en “ethanol” met verduidelijking onderaan de tabel, terwijl deze informatie in bijlage III van de richtlijn is verwerkt in de opsomming zelf. Ook al is deze omzetting inhoudelijk in overeenstemming, toch verdient het, omwille van de duidelijkheid (en in functie van eventuele latere wijzigingen), aanbeveling om getrouwer aan te sluiten bij de richtlijnbijlage.

7. Uit vergelijking van de ontworpen bijlage IV, tweede kolom, met bijlage IX van richtlijn 2009/28/EG blijkt dat het ontwerp nog moet worden aangevuld met de opschriften die bij “Deel A” en “Deel B” van bijlage IX horen.

Voorts blijkt dat in de ontworpen bijlage IV wordt verwezen naar richtlijnbepalingen, zijnde een letterlijke overname uit bijlage IX bij de richtlijn. Deze verwijzingen dienen te worden vervangen door verwijzingen naar de interne bepalingen die de betrokken richtlijnbepalingen hebben omgezet.

*

² Richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ‘ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van Richtlijn 2001/77/EG en Richtlijn 2003/30/EG’

³ Richtlijn (EU) 2015/1513 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 ‘tot wijziging van Richtlijn 98/70/EG betreffende de kwaliteit van benzine en dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 2009/28/EG ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen’.

⁴ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 94, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a essentiellement pour objet de remplacer l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 'relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation'. Cette annexe contient la liste des biocarburants durables éligibles au double comptage (catégorie C) (article 6 du projet).

Les autres articles visent à modifier la définition de « déclarant » (article 1^{er} du projet) ou concernent des modifications de nature plutôt technique ou secondaire (articles 2 à 5 du projet).

3. Le fondement juridique est tiré de l'article 6, alinéa 2, de la loi du 17 juillet 2013 'relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

4. Selon l'article 4, § 4, alinéa 2, de l'arrêté royal du 16 juillet 2014, la communication du FAPETRO¹ (le Fonds d'analyse des produits pétroliers) au déclarant concernant la recevabilité ou non du dossier est effectuée « par courrier recommandé ».

Selon la déclaration du délégué, cette exigence est abrogée par l'article 4 de l'arrêté envisagé « wegens overbodig, gelet op het nieuwe artikel 2, § 4, tweede lid (artikel 3 van het ontwerp) dat op algemene wijze voorziet dat alle stappen in de procedure via aangetekend schrijven moeten gebeuren ».

¹ Le « FAPETRO » est le Fonds d'analyse des produits pétroliers, défini à l'article 2, 22°, de la loi du 17 juillet 2013.

Annexe IV

5. L'annexe IV en projet correspond, d'une part, à l'annexe III de la directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 ² (première colonne de l'annexe IV en projet) et, d'autre part, à l'annexe IX de la directive 2009/28/CE, ajoutée par la directive (UE) 2015/1513 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 ³ (deuxième colonne de l'annexe IV en projet).

Dès lors que le projet vise ainsi la transposition partielle des directives précitées, il y a lieu d'en faire mention dans un article 1^{er}, nouveau, du projet (qui précède son article 1^{er} actuel) conformément aux articles 27, paragraphe 1, de la directive 2009/28/CE et 4, paragraphe 1, de la directive (UE) 2015/1513 ⁴.

La numérotation des articles subséquents sera adaptée en conséquence.

6. Il ressort de la comparaison entre l'annexe IV, première colonne, en projet, et l'annexe III de la directive 2009/28/CE que l'information qui figure entre parenthèses dans cette dernière n'est pas toujours reproduite dans l'annexe IV en projet (par exemple la définition plus spécifique de « gazole filière Fischer-Tropsch » et de « huile végétale pure ». On complètera le projet en ce sens.

Il ressort également que dans l'annexe IV, première colonne, en projet, les notions de « méthanol » et « éthanol » sont marquées d'un astérisque, avec explication au bas du tableau, alors que dans l'annexe III de la directive, cette information est intégrée dans l'énumération même. Même si cette transposition est conforme sur le fond, il est néanmoins recommandé, dans un souci de clarté (et en fonction d'éventuelles modifications ultérieures), de se conformer plus fidèlement à l'annexe de la directive.

7. Il ressort de la comparaison entre l'annexe IV, deuxième colonne, en projet, et l'annexe IX de la directive 2009/28/CE que le projet doit encore être complété par les intitulés figurant dans les « Partie A » et « Partie B » de l'annexe IX.

² Directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 'relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE'.

³ Directive (UE) 2015/1513 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 'modifiant la directive 98/70/CE concernant la qualité de l'essence et des carburants diesel et modifiant la directive 2009/28/CE relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables'.

⁴ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 94, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Par ailleurs, il s'avère que l'annexe IV en projet vise des dispositions de la directive, qui reproduisent littéralement l'annexe IX de ladite directive. Ces références doivent être remplacées par des références aux dispositions internes qui ont transposé les dispositions de la directive concernées.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan SMETS